

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 14e september 1981 door de Minister van de Vlaamse Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van decreet "tot verlening van voorschotten voor de sanering van gevaarlijke situaties van milieuhinder", heeft de 28e oktober 1981 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 2 van het voor advies voorgelegde ontwerp van "decreet tot verlening van voorschotten voor de sanering van gevaarlijke situaties van milieuhinder" wordt de Vlaamse Executieve ertoe gemachtigd "gelokaliseerde situaties van lucht-, water- en bodemverontreiniging evenals lawaaihinder (te) saneren".

Uit de memorie van toelichting blijkt en door de gemachtigde ambtenaar is bevestigd dat de in het ontwerp vervatte machtiging uitsluitend betrekking heeft op het nemen van geldelijke maatregelen. "Konkreet komt dit hierop neer, aldus de memorie van toelichting, dat de begroting van de Minister van de Vlaamse Gemeenschap die het Leefmilieu (water, lucht, lawaai, bodem) in zijn bevoegdheid heeft, op een artikel of een onderdeel van een artikel voorziet in kredieten waarmee milieuproblemen of zelfs milieurampen kunnen gesaneerd worden".

Blijkbaar wordt met het ontwerp ernaar gestreefd de Vlaamse Executieve bij voorbaat te machtigen tot het doen van lopende uitgaven.

.../...

ven in situaties waarvan, zoals artikel 2 vermeldt, is vastgesteld dat het gevaar dat zij rechtstreeks of in hun mogelijke gevolgen voor het leefmilieu betekenen, van zodanige omvang is dat zij onmiddellijk dienen gesaneerd te worden.

Tegenover de machtiging tot het doen van uitgaven staat de verplichting om in de begroting te voorzien, enerzijds, in de nodige kredieten, anderzijds, in de voorbehouden bestemming van de op de burgerrechtelijk aansprakelijken verhaalde gelden.

Gelet op het begrotingsbeginsel van de algemeenheid van bestemming van de inkomsten, lijkt de nagestreefde speciale bestemming van de verhaalde gelden slechts bereikbaar bij wege van het oprichten van een begrotingsfonds. Een voorbeeld in die zin is het Nationaal Fonds voor algemene rampen, opgericht bij artikel 37 van de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen.

Artikel 3 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit laat de specialisatie van ontvangsten toe. Naar luid van artikel 13, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is de wet van 28 juni 1963 ook op de Gewesten van toepassing. De Vlaamse Raad kan derhalve, met betrekking tot de aangelegenheden waarvoor hij bevoegdheid heeft, in een speciale bestemming van ontvangsten voorzien, in dit geval bij voorkeur door de oprichting van een begrotingsfonds, zoals boven reeds is opgemerkt. Zodanig fonds heeft uiteraard geen rechtspersoonlijkheid en vergt geen nadere bestuurlijke inrichting.

Wat betreft de financiering van de in het ontwerp bedoelde "saneringsuitgaven", voorziet het ontwerp, naast de reservering van de ontvangsten uit de verhaalde gelden, in een begro-

.../...

tingsdotatie. Mogelijk kan - en de oprichting van een begrotingsfonds zou zulks vergemakkelijken - een band gelegd worden tussen de financiering van de saneringsuitgaven en de milieuheffingen bedoeld in artikel 47 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen. Het ontwerp moet dan wel in die zin worden aangevuld.

Ten slotte moet nog worden opgemerkt dat de regelen betreffende de indeplaatsstelling (ontwerp-artikel 4, tweede lid) en het verhaal op de burgerrechtelijk aansprakelijke (ontwerp-artikel 5) dienen te worden geformuleerd als voorwaarden voor het financieel optreden van het Vlaamse Gewest. Dat de verhaalprocedure bij dading mag worden beëindigd, hoeft niet uitdrukkelijk te worden bepaald; de dading is een bijzondere vorm van beëindiging van het verhaal die toegestaan is, tenzij anders wordt bepaald.

+

Hierna wordt een tekstvoorstel in overweging gegeven, onder voorbehoud uiteraard van de beslissing van de Vlaamse Executieve. In het tekstvoorstel is rekening gehouden met het bepaalde in de artikelen 68 en 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Het spreekt vanzelf dat in voorkomend geval de memorie van toelichting zal moeten worden aangepast.

"DECREET TOT OPRICHTING VAN EEN FONDS VOOR DE VRIJWARING VAN HET LEEFMILIEU.

- - - - -

...

.../...

Artikel 1.-

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

Artikel 2.-

Bij het Ministerie (1) van de Vlaamse Gemeenschap wordt een "Fonds voor de vrijwaring van het leefmilieu" opgericht, hierna te noemen het Fonds.

Het Fonds verleent voorschotten, al dan niet terugvorderbaar, wanneer door de Vlaamse Executieve is vastgesteld dat zonder uitstel maatregelen moeten genomen worden voor het vrijwaren van het leefmilieu of het voorkomen van grotere leefmilieubeschadiging.

De Vlaamse Executieve beslist op een met redenen omkleed advies van haar bestuur, van door haar aangestelde deskundigen of van een bevoegde adviesraad.

Artikel 3.-

Het Fonds wordt gestijfd :

- 1° door een daartoe op de begroting van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap in te schrijven krediet;
- 2° door de gelden die verhaald zijn op hen die burgerrechtelijk aansprakelijk zijn voor het feit dat aanleiding is geweest tot het optreden van het Fonds;
- 3° ... (zie opmerking in het advies omtrent de ontvangsten uit de milieuheffingen bedoeld in het afvaldecreet van 2 juli 1981).

.../...

(1) Tekst eventueel aan te passen mocht ten tijde van de indiening van het ontwerp-decreet de benaming zijn gewijzigd.

Artikel 4.-

Het optreden van het Fonds is onderworpen aan de voorwaarden :

- 1° dat het Vlaamse Gewest in voorkomend geval in de plaats wordt gesteld in de rechten van de eigenaar van het goed of de zaak die met het optreden van het Fonds is gemoeid;
- 2° dat het Vlaamse Gewest zich verhaalt op hem die burgerrechtelijk aansprakelijk is voor het feit dat aanleiding is geweest tot het optreden van het Fonds.

Artikel 5.-

Het Fonds betaalt uit op een met redenen omklede beslissing van de Vlaamse Executieve, overeenkomstig de voorwaarden en nadere regelen door deze vastgesteld".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	:	H. ADRIAENS,	voorzitter,
		H. COREMANS,	staatsraden,
		Gh. TACQ,	
		S. FREDERICQ,	assessoren van de
		J. GIJSSELS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	:	M. BENARD,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE,
auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. BENARD.

H. ADRIAENS.