

GV.

L
30-11-1981 -
Transmis à M. <i>Coördinatie</i> Overgemaakt aan de H.

L. 14.354/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 11e september 1981 door de Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 27 maart 1979 houdende bepaling van de rijkstoelagen voor het stelsel van de voortdurende vorming, geregeld bij koninklijk besluit van 4 oktober 1976 betreffende de voortdurende vorming in de Middenstand", heeft op 21 oktober 1981 het volgend advies gegeven :

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit wijzigt in het ministerieel besluit van 27 maart 1979, dat betrekking heeft op de voortdurende vorming in de middenstand, de regeling betreffende de vergoeding van de erkende leersecretarissen. Uit de toelichting van de gemachtigde ambtenaar is gebleken dat het begrotingsakkoord waarnaar in de aanhef wordt verwezen, nog niet is gegeven. Het ontwerp is dan ook niet in staat om door de Raad van State, afdeling wetgeving, verder te worden onderzocht.

Wel mag nu reeds de aandacht erop worden gevestigd dat de bevoegdheid die in artikel 48 van het koninklijk besluit van 4 oktober 1976, onmiddellijke rechtsgrond voor dit ontwerp, aan de Minister van Middenstand is toegewezen, overeenkomstig artikel 83, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen door de Vlaamse Executieve moet worden uitgeoefend, vooralsnog en tot zij door de Vlaamse Raad uit zijn midden is gekozen in de vorm van een koninklijk besluit.

Bovendien - en in een meer algemeen kader gezien - zal men ervoor oog hebben dat volgens de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 de voortdurende vorming in de middenstand begrepen is in "de beroepsomscholing en -bijscholing" die onder artikel 4, 16°, van de bijzondere wet is vermeld en die met ingang van 1 oktober 1980 een culturele

.../...

aangelegenheid vormt als bedoeld in artikel 59bis, § 2, 1°, van de Grondwet (zie onder meer Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers, 1979-1980, nr 627/10, blz. 45 en 103).

Volgens de bevoegdheidsregel vervat in artikel 59bis, § 2, van de Grondwet hebben de Gemeenschapsraden de uitsluitende bevoegdheid om de culturele aangelegenheden bij decreet te regelen. Volgens de artikelen 10 en 11 van de Cultuurpactwet van 16 juli 1973 dienen de regels inzake erkenning en subsidiëring van geregelde culturele activiteiten alsmede de voorwaarden en de procedure van erkenning al naar het geval bij wet of decreet te worden vastgelegd. Ten slotte voorzien de artikelen 4, 5 en 6 van de wet van 3 juli 1971 in een mechanisme ter voorkoming van elke discriminatie om ideologische of filosofische redenen, welk mechanisme slechts kan functioneren wanneer de desbetreffende regelen in casu door de Vlaamse Raad worden vastgesteld.

Die grondwets- en wetsbepalingen beperken in zeer ruime mate de uitoefening van de bevoegdheid die de Koning aan artikel 29 van de Grondwet en in dit geval de Vlaamse Executieve sinds 1 oktober 1980 aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ontleent om ter uitvoering van een begrotingsmachtiging de regelen vast te stellen volgens welke de uitgaven worden gedaan.

Bij wijziging van de bestaande regeling inzake voortdurende vorming in de middenstand zal dan ook ermee rekening moeten worden gehouden dat het vaststellen van minstens de terzake essentiële regelen zaak is van de Vlaamse Raad.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ,
G. SCHRANS, assessoren van de
J. GIJSSELS, afdeling wetgeving,
Mevrouw : M. BENARD, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. BENARD.

H. ADRIAENS.