

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 4e september 1981 door de Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van decreet "houden-
de oprichting van een Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap", heeft de 9e september 1981 het volgend advies gegeven :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

I. Het voor advies voorgelegde ontwerp van decreet strekt tot de oprichting van een Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap. Deze Jeugdraad zal een zuiver raadgevend orgaan zijn. Voor de oprichting van een zodanig orgaan is eigenlijk geen decreet vereist, vermits de executieve van de Vlaamse Gemeenschap daartoe zelf de nodige bevoegdheid heeft. Er bestaat nochtans geen constitutioneel of wettelijk bezwaar tegen een regeling bij decreet. Zij bevat evenwel praktische bezwaren met name wat betreft de wijze waarop zij later zou kunnen worden gewijzigd.

Een voorgaande is bijvoorbeeld het decreet van de Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap van 19 december 1977 houdende oprichting van een Raad van advies voor musea.

Wel verdient het aanbeveling dat wanneer de Jeugdraad bij decreet zal worden opgericht, het regelen van aanvullende aangelegenheden aan de Vlaamse Executieve zou worden overgelaten. Verder in dit advies worden voorstellen in die zin gedaan.

II. In verschillende artikelen van het ontwerp wordt een bepaald lid van de Vlaamse Executieve vermeld of rechtstreeks met een bevoegdheid bekleed.

.../...

Overeenkomstig de artikelen 68 en 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn de verdeling van taken tussen de leden van de executieve en de toewijzing van bevoegdheid aan een van hen zaak van de executieve zelf, die daarover vrij moet kunnen beslissen. In het ontwerp dient dan ook de toewijzing van een bevoegdheid aan een lid van de executieve telkens vervangen te worden door een toewijzing van een bevoegdheid aan de Vlaamse Executieve. Het ligt voor de hand dat die tekstwijziging niets afdoet van de bevoegdheid die de betrokken executieve aan de artikelen 68 en 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ontleent.

III. Overeenkomstig artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 moet in het ontwerp, bij voorkeur in een eerste artikel, ervan melding worden gemaakt dat het gaat om een aangelegenheid als bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet.

II. TEKSTOPMERKINGEN.

Voordrachtsformulier.

Om ervan te doen blijken dat aan het bepaalde in artikel 83, § 1, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is voldaan, vulle men het voordrachtsformulier aan met :
"... en na beraadslaging in de Vlaamse Executieve".

.../...

Artikelen 1 tot 4.

Volgens artikel 1 van het ontwerp zal de Jeugdraad optreden "als een verplicht adviesorgaan". Afgezien van de taalkundig oncorrecte uitdrukking, moet erop worden gewezen dat indien het de bedoeling is de raadpleging als een verplichting op te leggen, deze verplichting nader dient te worden omschreven.

Nog volgens artikel 1 van het ontwerp kan de Jeugdraad optreden "als gesprekspartner". Deze uitdrukking lijkt aan de taakomschrijving van de Jeugdraad niets toe te voegen en wordt dan ook beter weggelaten.

Met het ene en het andere rekening houdende wordt mede om taalkundige redenen voorgesteld de bepalingen van de artikelen 1 tot 4 van het ontwerp door de volgende te vervangen :

"HOOFDSTUK I. Inleidende bepaling.Artikel 1.-

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet.

HOOFDSTUK II. Oprichting en taakomschrijving van de Jeugdraad.Artikel 2.-

§ 1. Bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt een Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap opgericht, hierna genoemd de Jeugdraad.

.../...

§ 2. De Jeugdraad heeft als opdracht op eigen initiatief of op verzoek van de Vlaamse Executieve of van een harer leden advies uit te brengen over alle jeugdproblemen die tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behoren.

§ 3. Als adviesorgaan heeft de Jeugdraad verder tot opdracht :

- regelmatig ... (voorts zoals in artikel 4 van het ontwerp).

Artikel 3.-

De leden van de Vlaamse Executieve zijn verplicht het advies van de Jeugdraad in te winnen over de aangelegenheden bedoeld in artikel 2, § 2.

De Jeugdraad brengt advies uit binnen drie maanden na het indienen van de aanvraag. Deze termijn kan in gemeenzaam overleg worden verlengd. Verstrekt de termijn zonder dat advies is uitgebracht, dan moet de adviesaanvrager niet langer wachten.

Artikel 4.-

De adviezen van de Jeugdraad zijn met redenen omkleed".

+

De nummering van de hoofdstukken II en volgende en de verwijzing ernaar in de tekst zullen aan de nieuwe indeling dienen te worden aangepast.

.../...

Artikel 6.

Men leze "... bij de Vlaamse Executieve een begrotingsvoorstel indienen".

Artikel 7.

Voorgesteld wordt dit artikel te redigeren als volgt :

"Artikel 7.-

De Jeugdraad wordt bijgestaan door het personeel dat de Vlaamse Executieve te zijner beschikking stelt".

Artikel 8.

Men leze "... die door de Vlaamse Executieve worden benoemd ...".

Artikel 9.

Men leze "De leden worden voorgesteld door de jeugdverenigingen die met toepassing van het decreet van 22 januari 1975 tot regeling van de erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk als jeugdvereniging erkend zijn. De benoeming gebeurt op de voordracht van de erkende coördinatieorganismen van het jeugdwerk en van de organisaties van jeugdwerk die behoren tot de strekkingen welke niet in de coördinatieorganismen zijn opgenomen. Ook de Agglomeratieraad van de Nederlandstalige Brusselse jeugd mag kandidaten voordragen".

.../...

Artikel 10.

In de inleidende zin leze men "De Vlaamse Executieve zal ...".

Het bepaalde onder d) is een herhaling van het bepaalde in artikel 8. Het worde dan ook beter geschrapt.

Het bepaalde onder b) en c) ware beter samengevoegd als volgt :

"b) bij de samenstelling van de Jeugdraad moet gestreefd worden naar een evenwichtige verhouding tussen de verschillende vormen van jeugdwerk, de geslachten en de leeftijdsgroepen".

Artikel 11.

Het volstaat te schrijven "De leden mogen ...".

Artikel 12.

Men leze "... duurt vier jaar en ...".

Artikel 13.

In artikel 13 van het ontwerp is er sprake van "mandaterende organisatie". Niet duidelijk is of hiermee een jeugdvereniging bedoeld is dan wel het coördinatieorganisme, de or-

.../...

ganisatie of in voorkomend geval de Agglomeratieraad van de Nederlandstalige Brusselse jeugd. Onder dat voorbehoud ware artikel 13 beter gesteld als volgt :

"Artikel 13.-

Op verzoek van het lid of van de organisatie die het heeft voorgedragen wordt aan het mandaat voortijdig een einde gemaakt.

Op de voordracht van de betrokken organisatie wordt een opvolger benoemd, die het mandaat van het ontslagnemende lid beëindigt".

Artikel 14.

Dit artikel ware beter gesteld als volgt :

"Artikel 14.-

Op de voordracht van de Jeugdraad en uit dezen leden benoemt de Vlaamse Executieve een voorzitter en drie ondervoorzitters".

Artikel 18.

De Jeugdraad is geroepen om als adviescollege te participeren in het jeugdbeleid en in de besluitvorming dienomtrent. Het lijkt dan ook wenselijk dat het reglement waarin de Jeugdraad zijn werking regelt, aan de goedkeuring van de Vlaamse Executieve wordt onderworpen.

.../...

Artikel 21.

In navolging van het bepaalde in artikel 7 van de Cultuurpactwet van 16 juli 1973, waarvan het een herhaling is, schrijve men :

"Artikel 21.-

Bij de aan de overheid overgezonden adviezen kunnen minderheidsnota's worden gevoegd".

Artikel 22.

Men stelle het artikel als volgt :

"Artikel 22.-

De Jeugdraad wordt samengeroepen op verzoek van de Vlaamse Executieve of een harer leden, van de voorzitter of van een vierde zijner leden".

Artikel 23.

Men leze "De leden van de Vlaamse Executieve en de directeur-generaal die het jeugdwerk onder zijn bevoegdheid heeft ...".

Artikel 24.

Men schrijve "De overheidsdiensten verstrekken ...".

.../...

Artikel 27.

Het kan volstaan het artikel te stellen als volgt :

"Artikel 27.-

De Jeugdraad kan hoorzittingen organiseren of andere voorlichtingsmethoden aanwenden".

Artikel 28.

Aansluitend op de algemene opmerking onder I vervangen de in het ontwerp voorgestelde bepalingen door :

"Artikel 28.-

De vergoedingen die aan de leden van de Jeugdraad of aan de opgeroepen deskundigen kunnen worden toegekend, worden geregeld door de Vlaamse Executieve".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. COREMANS, staatsraad, voorzitter,
F. DEBAEDTS, staatsraden,
L.-P. SUETENS,
F. DE KEMPENEER, assessoren van de
J. GIJSSELS, afdeling wetgeving,
L. DELOBEL, toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. GROMMEN, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

L. DELOBEL.
Toegevoegd griffier.

H. COREMANS.