CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
22-10-81



KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 25e augustus 1981 door de Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting van een Hoge Raad voor minder-valide-personen van de Vlaamse Gemeenschap", heeft de 9e oktober 1981 het volgend advies gegeven :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit betreft een gemeenschapsmaterie als bedoeld in artikel 5, § 1, II, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Zonder dat zulks in een bepaald artikel uitdrukkelijk is gesteld, blijkt uit de algemene samenhang van de bijzondere wet voldoende duidelijk dat voor de aangelegenheden waarvoor de Gemeenschappen bevoegd zijn, de uitvoerende macht, zoals zij door de bijzondere wet is geregeld, bij de executieven van de Gemeenschappen berust. Daaruit volgt, enerzijds, dat de bijzondere wet in haar geheel als rechtsgrond moet worden aangehaald in de aanhef van het ontwerp, anderzijds, dat, overeenkomstig artikel 23 van de bijzondere wet, het ontwerp slechts in de vorm van een koninklijk besluit kan worden vastgesteld zolang de executieven van de Gemeenschappen niet door de respectieve Gemeenschapsraden uit hun midden zijn gekozen; is aan die voorwaarde niet langer meer voldaan, dan zal het ontwerp in de vorm van een besluit van de Vlaamse Executieve moeten worden vastgesteld.

2. In het ontwerp is er sprake van "minder-valide-personen" en van "gehandicapten". De passende en geijkte term is "minder-validen". De tekst zal waar nodig in die zin moeten worden aangepast.

.../...

3. Men zal ervoor waken dat in een normatieve tekst slechts termen met een normatieve inhoud worden gebruikt. Termen welke niet die inhoud hebben, voegen niets toe aan de regelgeving en kunnen enkel tot verwarring aanleiding geven. Aldus schrappe men in artikel 1, § 1, van het ontwerp de woorden "in de individuele zelfverzorging of in het vervullen van de sociale rollen", en in artikel 2, § 2, van het ontwerp de woorden "de eigen leefsituatie"; in artikel 6 van het ontwerp vervange men "evaluatieverslag" door "verslag".

## II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

### Opschrift.

Het opschrift kan korter worden gesteld als volgt :

"Koninklijk besluit tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor minder-validen".

### Aanhef.

Er is geen reden om in de aanhef een considerans op te nemen.

Voor het overige stelle men de aanhef als volgt :

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

Gelet op het akkoord van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve, gegeven op 12 augustus 1981;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van de Vlaamse Gemeenschap en Onze Vlaamse Staatssecretaris voor het Gezin en voor Welzijnszorg en na beraadslaging in de Vlaamse Executieve;

HEBBEN ...".

Artikelen 1 en 2.

1. Volgens het Sociaalrechtelijk Woordenboek, waarvan de naleving bij decreet van de Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap van 25 september 1975 is opgelegd, is "minder-valide : degene die een lichamelijke of geestelijke onvolkomenheid heeft". Er is geen reden om in het ontwerp een andere definitie op te nemen.

2. Volgens artikel 2, § 1, van het ontwerp kan de Vlaamse Executieve de Hoge Raad om advies vragen "over alle aangelegenheden die betrekking hebben op minder-valide personen". Volgens artikel 2, § 2, van het ontwerp kunnen alle Ministers of Staatssecretarissen om dat advies vragen "inzake ontwerpen van decreet en van besluit die rechtstreeks de eigen leefsituatie van minder-valide-personen betreffen".

Ermee rekening houdende dat, zoals de tekst gesteld is, er geen raadplegingsverplichting is, dat in alle geval de adviezen "worden gericht aan de Vlaamse Executieve" en dat naar luid van artikel 69 van de bijzondere wet het verlenen van delegaties zaak is van de Vlaamse Executieve zelf, lijkt er geen reden te zijn om de faculteit van raadpleging in het ene geval toe te wijzen aan de Vlaamse Executieve, in het andere geval aan de Ministers of Staatssecretarissen.

.../...

3. Volgens artikel 2, § 4, van het ontwerp worden de adviezen opgesteld "in de vorm van gemotiveerde verslagen". Die uitdrukking is vrij vaag. Beter ware het te stellen dat de adviezen met redenen worden omkleed.

+

Met die opmerkingen rekening houdende wordt voor de artikelen 1 en 2 van het ontwerp de volgende redactie aanbevolen :

"Artikel 1.-

§ 1. Bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt een Vlaamse Hoge Raad voor minder-validen opgericht, hierna te noemen de Hoge Raad.

De Hoge Raad heeft als opdracht aan de Vlaamse Executieve op verzoek van deze dan wel op eigen initiatief advies uit te brengen over alle tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behorende aangelegenheden die de minder-validen betreffen.

§ 2. Voor de toepassing van dit besluit wordt onder minder-valide verstaan degene die een lichamelijke of geestelijke onvolkomenheid heeft.

Artikel 2.-

De adviezen van de Hoge Raad zijn met redenen omkleed. Zij kunnen door de Vlaamse Executieve worden meegedeeld aan elke overheid die bij de aangelegenheid betrokken is".

.../...

Men zal ervoor waken dat verder in de tekst de woorden "de Raad" telkens vervangen worden door "de Hoge Raad".

Artikel 3.

1. Artikel 3 betreft in de eerste plaats de samenstelling van de Hoge Raad. In het ontwerp is niets bepaald, noch omtrent de wijze waarop de kandidaten-leden worden voorgedragen, noch omtrent het eventueel vereiste representatief karakter van de verenigingen en fondsen uit het midden waarvan de leden van de Hoge Raad kunnen worden gekozen.

2. Volgens § 2 zetelen met raadgevende stem in de Hoge Raad "vertegenwoordigers van de Nationale Raad of beheersorganen die specifiek nationale materies inzake gehandicaptenbeleid adviseren of beheren". Volgens § 3 kunnen eveneens vertegenwoordigers van ministers met nationale bevoegdheid de vergaderingen van de Hoge Raad bijwonen.

Het ligt voor de hand dat de Koning, optredende als executief van de Vlaamse Gemeenschap in een aangelegenheid die tot dezer bevoegdheid behoort, ten aanzien van de nationale overheid geen imperatieve regelen kan vaststellen. De bepalingen van het ontwerp die de vertegenwoordiging en de medewerking van de nationale overheid betreffen kunnen derhalve geen rechtsgevolgen hebben voor de geldigheid van de samenstelling of de werking van de Hoge Raad. In de hierna voorgestelde tekst is met die stand van zaken rekening gehouden.

3. Uit de inlichtingen die door de gemachtigde ambtenaar zijn verstrekt, blijkt dat de in § 2 bedoelde "Nationale Raad" is, de Nationale Raad voor minder-validen, opgericht bij een koninklijk besluit van 9 juli 1981, welk koninklijk besluit,

.../...

noch aan het advies van de Raad van State is voorgelegd, noch in zijn aanhef naar de hoogdringendheid verwijst.

Met "beheersorganen" zijn bedoeld de overheidsinstellingen die bij het minder-validenbeleid zijn betrokken.

+

Met het ene en het andere rekening houdende wordt voor de §§ 2 tot 4 volgende redactie aanbevolen :

"§ 2. Indien hij zulks wenst, stelt de Nationale Raad voor minder-validen een vertegenwoordiger aan die met raadgevende stem aan de werkzaamheden van de Hoge Raad deelneemt. Dit geldt eveneens voor de overheidsinstellingen die met specifiek nationale materies betreffende het beleid inzake minder-validen zijn belast.

§ 3. Afgevaardigden van de Vlaamse Executieve en, indien dezen zulks wensen, van de Ministers of Staatssecretarissen onder wie de Tewerkstelling en Arbeid, de Nationale Opvoeding, de Volksgezondheid en de Sociale Voorzorg ressorteren, nemen eveneens met raadgevende stem aan de werkzaamheden van de Hoge Raad deel.

§ 4. Het mandaat van de leden en van de plaatsvervangende leden geldt voor een termijn van vier jaar en is hernieuwbaar".

.../...

Artikel 4.

Volgende redactie wordt voorgesteld :

"Artikel 4.-

De Hoge Raad kiest uit zijn midden twee ondervoorzitters, die samen met de voorzitter het Bureau van de Hoge Raad vormen".

Artikel 5.

Het verdient aanbeveling het woord "experten" te vervangen door "deskundigen".

Artikel 6.

Onverminderd de algemene opmerking omtrent de term "evaluatieverslag", zal men opmerken dat het ontwerp niet bepaalt aan wie het verslag wordt meegedeeld.

Artikel 8.

1. Volgens het eerste lid bepaalt de Vlaamse Executieve de vergoedingen die worden toegekend aan de voorzitter, de ondervoorzitters en de leden van de Hoge Raad.

Vermits naar luid van artikel 5 deskundigen kunnen worden opgeroepen, lijkt het logisch ook voor dezen in vergoedingen te voorzien.

Wat de term vergoedingen betreft, mag worden opgemerkt dat hij in de regel slechts op de reis- en verblijfskosten betrekking heeft. Mocht het tot de bedoeling van de Vlaamse Executieve behoren ook in zitpenningen te voorzien, dan verdient het aanbeveling zulks uitdrukkelijk te stellen.

2. Volgens het tweede lid vallen de vergoedingen en de werkingskosten ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Omdat zulks niet anders kan, mag deze bepaling als overbodig worden geschrapt.

SLOTOPMERKING.

Het kan nuttig zijn het ontwerp aan te vullen met een bepaling die het samenroepen van de Hoge Raad regelt alsmede met een bepaling naar luid waarvan de Hoge Raad een reglement van orde vaststelt, dat aan de goedkeuring van de Vlaamse Executieve wordt onderworpen.

---

De kamer was samengesteld uit

| | | | |
|---|---|---|---|
| de Heren | : | H. ADRIAENS, | voorzitter, |
| | | H. COREMANS,<br>Gh. TACQ, | staatsraden, |
| | | G. VAN HECKE,<br>F. DE KEMPENEER, | assessoren van de afdeling wetgeving, |
| Mevrouw | : | M. BENARD, | griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. H. ADRIAENS.