

ROYAUME DE BELGIQUE.KONINKRIJK BELGIE.AVIS DU CONSEIL D'ETAT.ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 14 janvier 1981, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 octobre 1971 fixant le règlement organique du Ministère des Finances, ainsi que les dispositions particulières y assurant l'exécution du Statut des agents de l'Etat", a donné le 27 janvier 1981 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 14e januari 1981 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 tot vaststelling van het organiek reglement van het Ministerie van Financiën en van de bijzondere bepalingen die er voorzien in de uitvoering van het Statuut van het Rijkspersoneel", heeft de 27e januari 1981 het volgend advies gegeven :

PREAMBULE.

L'arrêté visé à l'alinéa 4 a subi de trop nombreuses modifications pour qu'elles puissent être citées toutes.

Il se recommanderait cependant de citer celles qui ont affecté des dispositions modifiées par le projet.

Le texte suivant est proposé :

"Vu l'arrêté royal du 29 octobre 1971 fixant le règlement organique du Ministère des Finances, ainsi que les dispositions particulières y assurant l'exécution du statut des agents de l'Etat, et son annexe II - services extérieurs - modifiée notamment par les arrêtés royaux du 15 avril 1977 et du 13 novembre 1978;"

DISPOSITIF.

Article 1er.

Le but de cette disposition est de dispenser les chefs programmeurs (rang 24) et les analystes de programmation (rang 25) (1) de présenter à l'avenir l'examen donnant accès au grade de vérificateur (rang 24) avant de pouvoir présenter l'examen d'accession au grade de contrôleur en chef (rang 11). On

.../...

(1) Grades créés par l'arrêté royal du 3 décembre 1969 concernant les statuts administratif et pécuniaire du personnel mécanographique des centres de traitement de l'information des administrations de l'Etat.

étend, en leur faveur, la règle qui existait déjà dans le règlement organique en faveur des agents des services généraux.

En d'autres termes, on assimile l'examen de chef programmeur ou d'analyste de programmation à celui de vérificateur (1). On évite ainsi un examen supplémentaire qui présente des inconvénients à la fois pour les agents concernés et pour l'administration alors que cet examen ne garantit pas une meilleure sélection.

Quant à la disposition sous Hbis, elle est celle qui figure déjà dans l'annexe II du règlement organique, mais complétée, au début, par les termes : "Pour les analystes de programmation, les chefs programmeurs et les lauréats d'un examen donnant accès à l'un de ces grades ...". A ces agents s'applique donc la règle de l'article 24 du règlement organique, à savoir que l'ancienneté requise pour pouvoir être nommé au grade de contrôleur en chef dans les services extérieurs ne compte pas à partir de la nomination au grade de chef programmeur ou d'analyste de programmation mais seulement à partir de la nomination au grade de vérificateur, des agents ayant réussi l'examen d'accès à ce grade. On veut ainsi éviter que les agents concernés ne puissent bénéficier d'une ancienneté de grade pour l'accès au rang 11, qu'ils n'auraient pas eue s'ils avaient dû subir l'examen de vérificateur. De même, les lauréats d'un examen donnant accès au grade de chef programmeur ou d'analyste de programmation, qui ne pourraient pas être nommés à défaut d'emploi vacant, seront assimilés aux vérificateurs mais leur ancienneté ne comptera que du jour de la nomination des agents

.../...

(1) L'assimilation est déjà faite aujourd'hui en vertu du règlement organique pour le chef de section adjoint (rang 22) dans les services généraux et pour le chef de section (rang 24) dans les mêmes services généraux.

ayant réussi l'examen d'accès au grade de vérificateur.

+

Le texte suivant est proposé afin de tenir compte des modifications déjà apportées au texte de 1971 :

"Article 1er.-

A l'annexe II - services extérieurs - de l'arrêté royal du 29 octobre 1971, sous le grade de contrôleur en chef d'administration fiscale :

- à la colonne 1, au 7, a, modifié par l'arrêté royal du 15 avril 1977, les mots ... (comme au projet);
- à la colonne 2, le Hbis, inséré par l'arrêté royal du 15 avril 1977, est remplacé par la disposition suivante : (comme au projet)".

Article 2.

Le début de cet article serait mieux rédigé comme suit :

"A la même annexe, sous la rubrique "Laboratoire des douanes et accises, à la colonne 2, la disposition figurant en regard du grade de technicien est remplacée par la disposition suivante : ... (comme au projet)".

.../...

Article 3.

Interrogé sur la rétroactivité prévue par cette disposition, le fonctionnaire délégué l'a justifiée par le souci que le texte de l'arrêté puisse entrer en vigueur aussitôt qu'il sera adopté, de façon qu'il puisse s'appliquer immédiatement à ceux qui viennent de présenter l'examen de chef programmeur organisé pour la première fois depuis que le grade existe. La rétroactivité n'est donc pas motivée par le souci de régulariser une situation créée dans le passé.

Même si l'arrêté en projet n'entre en vigueur que le jour de sa publication au Moniteur belge, l'effet recherché sera atteint puisqu'il est de jurisprudence constante qu'un arrêté signé peut être exécuté par l'Administration avant sa publication au Moniteur pour autant que la mesure d'exécution n'impose pas d'obligation aux tiers.

AANHEF.

Het in het vierde lid van de aanhef bedoelde besluit heeft te veel wijzigingen ondergaan dan dat die alle kunnen worden aangehaald.

Wel verdient het aanbeveling die wijzigingen te vermelden die van invloed zijn geweest op de bepalingen welke het ontwerp bedoelt te wijzigen.

De volgende tekst wordt daartoe voorgesteld :

"Gelet op het koninklijk besluit van 29 oktober 1971 tot vaststelling van het organiek reglement van het Ministerie van Financiën en van de bijzondere bepalingen die er voorzien in de uitvoering van het statuut van het rijkspersoneel, en op de bijlage II - Buitendiensten - gewijzigd onder meer bij de koninklijke besluiten van 15 april 1977 en 13 november 1978;"

ARTIKELN.Artikel 1.

Doel van die bepaling is hoofdprogrammeurs (rang 24) en programmeringsanalisten (rang 25) (1) te ontslaan van de verplichting eerst nog het examen voor toegang tot de graad van verificateur (rang 24) af te leggen vooraleer zij mee mogen doen aan het examen voor overgang naar de graad van hoofdcontroleur (rang 11). Hiermee wordt tot hen doorgetrokken een re-

.../...

(1) Die graden zijn ingesteld door het koninklijk besluit van 3 december 1969 betreffende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het mechanografisch personeel van de centra voor informatieverwerking in de rijksbesturen.

gel die in het organiek reglement reeds voor de personeelsleden van de algemene diensten was opgenomen.

Met andere woorden : het examen van hoofdprogrammeur of programmeringsanalist komt gelijk te staan met dat van verificateur (1). Een extra-examen, dat zowel voor de betrokken personeelsleden als voor het bestuur bezwaren oplevert en toch geen betere selectie waarborgt, wordt hiermee uit de weg gegaan.

De bepaling onder Hbis is die welke reeds in de bijlage II van het organiek reglement staat maar het ontwerp vult ze in het begin aan met de woorden : "Voor de programmeringsanalisten, de hoofdprogrammeurs en de geslaagden voor een examen dat toegang verleent tot één van deze graden ...". Voor die personeelsleden geldt dus de in artikel 24 van het organiek reglement neergelegde regel, namelijk dat de anciënniteit die ze moeten bezitten om benoemd te kunnen worden tot de graad van hoofdcontroleur in de buitendiensten niet berekend wordt vanaf de benoeming tot hoofdprogrammeur of programmeringsanalist maar enkel vanaf de datum waarop de voor het verificateursexamen geslaagde personeelsleden tot de graad van verificateur werden benoemd. Men wil hiermee vermijden dat de betrokken personeelsleden voor de overgang naar rang 11 een graadanciënniteit kunnen verkrijgen die ze niet zouden hebben gehad als ze het verificateursexamen hadden moeten afleggen. Diegenen die geslaagd zijn voor het examen van hoofdprogrammeur of van programmeringsanalist maar wegens het ontbreken van vacatures niet mochten kunnen worden benoemd, zullen evenzo met de verificateurs worden gelijkgesteld; hun anciënniteit zal echter maar meetellen vanaf de dag dat de voor het verificateursexamen geslaagde personeelsleden werden benoemd.

+

.../...

(1) Zodanige gelijkstelling heeft ingevolge het organiek reglement nu reeds plaats voor de adjunct-sectiechef (rang 22) in de algemene diensten en voor de sectiechef (rang 24) in diezelfde algemene diensten.

Om mede rekening te houden met de in de tekst van 1971 reeds aangebrachte wijzigingen, wordt de volgende lezing in overweging gegeven :

"Artikel 1.-

In de bijlage II - Buitendiensten - bij het koninklijk besluit van 29 oktober 1971, onder de graad van hoofdcontroleur bij een fiscaal bestuur :

- worden in de kolom 1, ad 7, a, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 15 april 1977, de woorden "programmeringsanalisten" en "hoofdprogrammeurs" ingevoegd onderscheidenlijk vóór en na de woorden "ontvangers C - hoofden van dienst";
- wordt in de kolom 2, het door het koninklijk besluit van 15 april 1977 ingevoegde Hbis door de volgende bepaling vervangen : (voorts zoals in het ontwerp)".

Artikel 2.

Het begin van dit artikel zou beter als volgt worden geredigeerd :

"In dezelfde bijlage, onder de rubriek "Laboratorium der douane en accijnzen", kolom 2, wordt de bepaling tegenover de graad van technicus door de volgende bepaling vervangen :
...(voorts zoals in het ontwerp)".

Artikel 3.

De gemachtigde ambtenaar, daarover ondervraagd, heeft de in dit artikel aan het ontwerp gegeven terugwerking verant-

.../...

woord met de verklaring dat men de ontwerp-tekst in werking wenst te kunnen zien treden zodra hij is vastgesteld opdat hij dadelijk kan worden toegepast op diegenen die onlangs het, sedert het bestaan van die graad voor de eerste keer georganiseerde examen van hoofdprogrammeur hebben afgelegd. De terugwerking is dus niet ingegeven door het verlangen een in het verleden ontstane toestand te regulariseren.

Het beoogde effect zal ook dan bereikt worden als het ontwerp-besluit eerst in werking treedt op de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. Het is immers vaste rechtspraak dat het bestuur een ondertekend besluit vermag uit te voeren nog voordat het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, althans voor zover de uitvoeringsmaatregel geen verplichtingen oplegt aan derden.

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE,
de Heren :

Ch. HUBERLANT,
R. VAN AELST,

P. DE VISSCHER,

R. PIRSON,

Madame : J. TRUYENS,
Mevrouw :

La concordance entre la
version française et la version
néerlandaise a été vérifiée sous
le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté
par M. J.-J. STRIJCKMANS, audi-
teur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. TRUYENS.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier.
griffier.

De overeenstemming tussen
de Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. J.-J. STRIJCKMANS, audi-
teur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

P. TAPIE.