CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
- 1 -
08-02-
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

BL. L.13.856/1.

KONINKRIJK BELGIE.

# ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 6e januari 1981 door de Minister van de Vlaamse Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van decreet "betreffende het beheer van afval", heeft de 18e februari 1981 het volgend advies gegeven :

I. DE RICHTLIJNEN UITGEVAARDIGD DOOR DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN DIE DOOR HET ONTWERP-DECREET IN AANMERKING WORDEN GENOMEN.

De bedoelde richtlijnen zijn in de eerste plaats de richtlijn 75/442 van 18 juli 1975 betreffende afvalstoffen en de richtlijn 75/439 van 16 juni 1975 inzake de verwijdering van afgewerkte olie. Het ontwerp-decreet houdt grotendeels rekening met de inhoud van die richtlijnen, behoudens enkele uitzonderingen die hierna in verband met de bespreking van de artikelen nader worden toegelicht.

Artikel 6 van de eerstvernoemde richtlijn vraagt een plan of plannen op te stellen waarvan de inhoud bij wijze van voorbeeld in het artikel wordt geschetst.

Volgens artikel 12, eerste lid, van die richtlijn, zijn de Lid-Staten verplicht om de drie jaar een verslag te doen toekomen aan de Commissie over de toestand inzake verwijdering van afvalstoffen in hun land.

Volgens artikel 14 van dezelfde richtlijn stellen de Lid-Staten de Commissie in kennis van de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht die zij invoeren op het door deze richtlijn bestreken gebied.

.../...

De tweede vernoemde richtlijn 75/434 bevat ook de verplichting voor de Lid-Staten, tot mededeling van het driejaarlijks verslag en van de tekst van de bepalingen van intern recht in verband met de uitvoering van de richtlijn.

Volgens de verstrekte informatie houdt het ontwerp-decreet eveneens rekening met de richtlijn van 6 april 1976 betreffende de verwijdering van polychloorbifenylen (BCT) en polychloorterfenylen (PCT).

II. ALGEMENE OPMERKINGEN. (1)

1. Omtrent de bevoegdheid van de Vlaamse Raad.

A. Het ontwerp van decreet strekt tot regeling van het "verwijderen", in de brede betekenis die artikel 3, b. (2.b.) aan die term geeft, van afvalstoffen.

Volgens artikel 6, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is "de ophaling en verwerking van afvalstoffen" een aangelegenheid als bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet welke tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort.

Uit de besprekingen inzonderheid in de Senaatscommissie blijkt dat inzake afvalstoffen in de regel de geheelheid van de bevoegdheid van de Gewesten is overgedragen en dat de termen

.../...

---

(1) De cijfers tussen haakjes verwijzen naar het overeenkomstig artikel van het ingediende ontwerp-decreet.

"ophaling" en "verwerking" zeer ruim dienen te worden uitgelegd, wegwerken en opslaan inbegrepen (Gedr. St., Senaat, 1979-1980, nr 434/2, blz. 162-163). Deze uitleg strookt volkomen met de verduidelijkingen in de memorie van toelichting (Gedr. St., Senaat, 1979-1980, nr 434/1, blz. 13 en volgende).

Het vaststellen van de bepalingen van het decreet behoort aldus in de regel tot de bevoegdheid van de Vlaamse Raad. Wel zal verder in dit advies bij enkele artikelen een voorbehoud moeten worden gemaakt, voor een deel omdat het gaat om regelen die geen aangelegenheid als bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet betreffen (zie onder meer de artikelen 1, 7, 9 en 38), voor een ander deel omdat het gaat om een regel van burgerrechtelijke wetgeving die niet onontbeerlijk is voor de uitoefening van de decretale bevoegdheid (zie artikel 36), nog voor een ander deel omdat het gaat om bepalingen die verder reiken dan de aan de Gewesten toegekende fiscale bevoegdheid (zie artikel 26).

Met name wat betreft de doelstellingen van het decreet zoals die in artikel 1 van het ontwerp zijn omschreven, is het duidelijk dat zij moeten blijven binnen de omtrek van een materie die aan het Gewest is toegewezen.

B. Gelet op het bepaalde in artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, moet het ontwerp worden aangevuld met een bepaling naar luid waarvan het decreet een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet. Deze bepaling wordt best in een eerste artikel opgenomen.

.../...

2. Omtrent de toewijzing van normatieve bevoegdheid aan de Vlaamse Executieve.

A. De lijst van de in het ontwerp opgenomen machtigingsbepalingen is indrukwekkend naar lengte en naar inhoud. De talrijke toewijzingen van normatieve bevoegdheid aan de Vlaamse Executieve maken het ontwerp minstens tot een raamdecreet. Het volgt aldus het voorbeeld van de wet van 28 december 1964 betreffende de strijd tegen de luchtverontreiniging, de wet van 26 maart 1971 betreffende de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging en de wet van 18 juli 1973 betreffende de geluidshinder.

Het bepaalde in artikel 78 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen laat een zodanige toewijzing van bevoegdheid toe. Dat artikel is immers voor de executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten een herschrijving van het bepaalde in artikel 78 van de Grondwet dat traditioneel wordt aangehaald als de grondwettelijke basis voor het opdragen door de wetgever van een normatieve bevoegdheid aan de Koning om aangelegenheden te regelen die bij het zwijgen van de wet tot de bevoegdheid van de wetgever behoren.

Onverminderd de vaststelling dat een stelselmatige toewijzing van bevoegdheid aan het uitvoerend orgaan dreigt te leiden tot een uitholling van de bevoegdheid welke in haar oorsprong bij de decreterende macht berust, dient bij de beoordeling van de toelaatbaarheid of de wenselijkheid van de machtigingsbepaling een onderscheid te worden gemaakt al naar aan het uitvoerend orgaan de bevoegdheid wordt toegekend om door de decreterende macht vastgestelde regelen aan te vullen dan wel om in dezer plaats een aangelegenheid te regelen. Voor de tweede groep moet bovendien worden nagegaan of de verleende machtiging al dan niet aangelegenheden betreft welke door de Grondwet aan het met de wetgevende macht beklede lichaam zijn voorbehouden.

.../...

Een aantal van de machtigingsbepalingen betreffen kennelijk aanvullende regelingen waarvoor geen rechtsbezwaar bestaat. Andere machtigingsbepalingen gaan verder. Wanneer aan de Vlaamse Executieve wordt overgelaten om binnen de doelstellingen van het decreet de voorkoming van het ontstaan van afvalstoffen (artikel 7) of de verpakking van goederen voor eenmalig gebruik (artikel 8) te regelen, de standregelen van de afvalstoffenmaatschappij en haar maatschappelijke zetel te bepalen (artikel 11), nadere regelen te stellen met betrekking tot het afvalstoffenplan (artikel 14), de modaliteiten van overname van bestaande afvalstoffenverwijderingsinrichtingen (artikel 22) of de algemene vergunningsvoorwaarden voor afvalstoffenverwerkende of -verwijderende inrichtingen (artikel 28) te bepalen, de raadpleging in te richten en de overheden aan te wijzen die daarbij betrokken worden (artikel 30), de wijziging, aanvulling of intrekking van de vergunning te regelen (artikel 32), een bijzonder regime in te richten voor gevaarlijke industriële (artikel 44) of huishoudelijke (artikel 56) afvalstoffen, voor landbouwafvalstoffen (artikel 50) of voor afvalstoffen afkomstig van ziekenhuizen (artikel 55), de vergunningsplicht voor autowrakkenophalers te regelen (artikel 45) of de stedebouwwet aan te passen aan de bepalingen van dit decreet (artikel 59), gaat het duidelijk om meer dan het vaststellen van aanvullende regelen : de Vlaamse Executieve wordt zonder meer in de plaats gesteld van de Vlaamse Raad.

Klemmender nog is de vaststelling dat in sommige machtigingsbepalingen aan de Vlaamse Executieve bevoegdheid wordt verleend om regelen vast te stellen die, zoals bij die artikelen verder zal worden toegelicht, betrekking hebben op het retributie- en belastingrecht (artikelen 49 en 57), de onschendbaarheid van de woonst of de strafrechtspleging (artikel 66), alle materies die op grond van een uitdrukkelijke grondwetsbepaling voorbehouden zijn aan de met de wetgevende macht beklede lichamen.

.../...

B. In de meeste van de aangehaalde machtigingsbepalingen is gesteld dat de aan de Vlaamse Executieve toegewezen bevoegdheid zal worden uitgeoefend op de voordracht van de minister die het ontwerp nader omschrijft.

Overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 68 en 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen is het zaak van de Vlaamse Executieve haar werkwijze en de verdeling van de bevoegdheden tussen haar leden te regelen. Het komt de Vlaamse Raad niet toe zich daarin te mengen. De bepalingen omtrent de aanwijzing van de voordragende minister dienen dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

C. In enkele machtigingsbepalingen wordt rechtstreeks aan een lid van de Vlaamse Executieve een normatieve bevoegdheid toegewezen. Deze handelwijze komt neer op een miskenning van hetgeen in de artikelen 20, 23, 69 en 78 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is gesteld. Om met die bepalingen in overeenstemming te zijn, past het de desbetreffende bevoegdheid aan de Vlaamse Executieve toe te wijzen.

## III. ARTIKELSGEWIJZE OPMERKINGEN.

### 1. Artikelen 2 (1), 8(7) en 10 (9).

In artikel 2 (1) van het ontwerp worden de doelstellingen van het decreet omschreven.

In de regel vindt een zodanige omschrijving haar plaats in de memorie van toelichting. Gelet op de menigvuldige machtigingsbepalingen die in het ontwerp zijn vervat, kan zij in dit geval in de tekst van het ontwerp behouden

.../...

blijven omdat zij dienstig zal zijn voor de wettigheidscontrole van de vast te stellen uitvoeringsbesluiten, aangezien deze in evenredigheid moeten zijn met het bij het ontwerp-decreet gestelde doel. Wel moet de omschrijving blijven binnen de omtrek van een materie die aan het Gewest is toegewezen. Daar het rationele gebruik van deenergie of het grondstoffenbeleid geen gewestmateries zijn, moet de vermelding ervan in de omschrijving van de doelstellingen van het decreet worden weggelaten.

Om dezelfde reden dienen ook in de artikelen 8 (7) en 10 (9) van het ontwerp de regelen betreffende een rationeel gebruik van de energie te worden geschrapt.

2. Artikelen 3 (2) en 4 (3).

a) De afvalstoffen die onder toepassing vallen van het ontwerp-decreet, worden breedvoerig omschreven in artikel 3 (2) van het ontwerp. De afvalstoffen waarop het ontwerp-decreet niet toepasselijk is, worden omschreven in artikel 4 (3).

In verband met de giftige of gevaarlijke afvalstoffen dient de aandacht te worden gevestigd op artikel 52 van de originele tekst van het ontwerp-decreet, luidend als volgt :"(op voordracht van de Minister) stelt de Vlaamse Executieve de lijst vast van gevaarlijke stoffen die niet onder de toepassing vallen van de wet van 22 juli 1974 op de giftige afval maar toch een specifieke behandeling vergen teneinde geen gevaar op te leveren voor de gezondheid van de mens en voor het leefmilieu".

.../...

Tussen de afvalstoffen waarop dit ontwerp-decreet van toepassing zal zijn, kunnen er dus zijn die op grond van hun risico voor de mens of voor het milieu door de Vlaamse Executieve als gevaarlijk worden aangewezen en waarvoor in speciale regelen kan worden voorzien. Het is niet uitgesloten dat het risico verband houdt met het giftig karakter van de afvalstoffen.

De Vlaamse Executieve zal ervoor moeten waken dat op de in artikel 52 van het ontwerp bedoelde lijst van gevaarlijke afvalstoffen geen afvalstoffen worden geplaatst die voorkomen op de lijst van giftige afvalstoffen die de Koning ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 22 juli 1974 op de giftige afval als giftig heeft aangewezen (koninklijk besluit van 9 februari 1976 houdende algemeen reglement op de giftige afval). Laatste groep wordt immers in artikel 3, c, van het ontwerp buiten het toepassingsgebied van dit ontwerp-decreet gehouden.

In welke mate de twee genoemde regelingen in de werkelijkheid met elkaar bestaanbaar zijn, kan de Raad van State uiteraard niet uitmaken.

Zorgvuldigdheidshalve mag worden vermeld dat uit de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen blijkt dat, behoudens het opslaan ervan in de bodem, de gewesten voor de giftige afval bevoegd zijn (Gedr. St., Senaat, 1979-1980, M. 434/1, blz. 19).

.../...

b) Wat betreft de begripsbepaling van "verwijdering" (artikel 3, b, (2.B). Het artikel geeft zoals de richtlijn 75/439 een tweeledige definitie van het begrip "verwijdering". In tegenstelling met de richtlijn vergeet het artikel in het eerste gedeelte van de definitie "het storten" te vermelden.

c) In de begripsbepaling van "landbouwafvalstoffen" vervat in artikel 3, h. (2, j.) dient ook de veeteelt te worden vermeld. In dezelfde begripsbepaling worden niet als landbouwafvalstoffen aangemerkt "stalmest, mengmest en gier". Het is niet nodig die uitsluiting uit het toepassingsgebied op twee plaatsen in het ontwerp te vermelden.

d) Artikel 3 van de originele tekst van het ontwerpdecreet vangt aan als volgt : "vallen niet onder de toepassing van deze wet". Het woord "wet" dient vanzelfsprekend door het woord "decreet" vervangen te worden.

.../...

e) Volgens artikel 4, a. (3.a.) vallen niet onder toepassing van dit decreet : "a. radioactieve afvalstoffen die ... door de eigen wetgevende bepalingen voor ioniserende stralingen worden geviseerd". De radioactieve afvalstoffen die het decreet blijkbaar wil uitsluiten, is de radioactieve afval bedoeld in artikel 33 van het koninklijk besluit van 28 februari 1963 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking en de werknemers tegen het gevaar van ioniserende stralingen.

f) Volgens artikel 2, b. van de richtlijn 75/434 valt niet onder de werkingsfeer van de richtlijn : "afvalstoffen die ontstaan bij opsporing, winning, behandeling en opslag van delfstoffen, alsmede bij de exploitatie van steengroeven". De memorie van toelichting bij het ontwerp-decreet vermeldt niet de reden waarom die uitzondering niet werd opgenomen. De uitzondering werd derhalve in de door de Raad van State voorgestelde tekst (zie artikel 4, b.) opgenomen.

g) Volgens artikel 3, b. van de originele tekst van het ontwerp-decreet zijn gevaarlijke afvalstoffen "deze afvalstoffen die een bijzonder gevaar voor het leefmilieu betekenen of kunnen betekenen of diegene die in speciale inrichtingen dienen verwerkt, geneutraliseerd of vernietigd". Volgens artikel 52 van de voornoemde tekst kunnen die afvalstoffen een bijzonder gevaar ook voor de gezondheid van de mens opleveren. Op dit punt dient de bepaling te worden aangevuld.

.../...

3. Artikelen 12 (11) en 13 (12) betreffende de afvalstoffenmaatschappij.

a) Volgens de verstrekte informatie moet de afvalstoffenmaatschappij aangemerkt worden als een bestuur met eigen rechtspersoonlijkheid. Zij wordt opgenomen in artikel 1, A. van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Krachtens artikel 13, §§ 3 en 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is de voornoemde wet van 16 maart 1954 van overeenkomstige toepassing en worden de bevoegdheden bepaald in deze wet uitgeoefend door de overeenkomstige organen. Hieruit volgt, enerzijds, dat krachtens artikel 8 van die wet de afvalstoffenmaatschappij onder het gezag van de Vlaamse Executieve staat en dat deze ten aanzien van de afvalstoffenmaatschappij beschikt over de beheersbevoegdheid, anderzijds, dat de afvalstoffenmaatschappij krachtens artikel 6, § 1, van die wet een jaarverslag over haar werkzaamheden moet voorleggen en dat krachtens artikel 3, § 1, van diezelfde wet de begroting wordt opgemaakt door de Vlaamse Executieve en goedgekeurd door de Vlaamse Raad. Artikel 26, 1, van de originele tekst van het ontwerp-decreet bepalende : "De afvalmaatschappij stelt jaarlijks haar begroting op nopens al haar activiteiten. Deze wordt overgelegd aan de Minister die ze ter goedkeuring voorlegt aan de Vlaamse Executieve. De door de Vlaamse Executieve opgemaakte begroting wordt gehecht aan het ontwerp van begroting van de Vlaamse Gemeenschap" is derhalve strijdig met voormeld wetsartikel 3, § 1, en dient te vervallen.

Volgens artikel 27, § 1, van de originele tekst van het ontwerp maakt de afvalstoffenmaatschappij een jaarverslag over haar werkzaamheden op. Gelet op artikel 6, § 1, van de voornoemde wet van 16 maart 1954 is artikel 27, § 1, overbodig.

.../...

Volgens artikel 12, § 3, (11) van het ontwerp-decreet stelt de Vlaamse Executieve het statuut van de afvalstoffenmaatschappij vast. Op te merken is dat de Vlaamse Executieve daarbij rekening zal moeten houden met de bepalingen van voornoemde wet van 16 maart 1954 die terzake van overeenkomstige toepassing zijn.

\+

\+ +

Verscheidene bepalingen van het ontwerp-decreet belasten de afvalstoffenmaatschappij met menigvuldige taken, die men de vaste taken zou kunnen noemen. Overzichtelijkheidshalve worden die taken opgesomd in artikel 13, § 1, van de voorgestelde tekst.

Het is onvermijdelijk dat de talrijke regelingen die de Vlaamse Executieve zal moeten vaststellen met toepassing van het ontwerp-decreet, de afvalstoffenmaatschappij zullen belasten met bijkomende taken. Daarom is in artikel 13 een paragraaf 2 ingevoegd die de Vlaamse Executieve toelaat de afvalstoffenmaatschappij andere taken dan die opgesomd in § 1 op te dragen.

\+

\+ +

Artikel 13.

Zoals uit de bespreking van artikel 59 van het ontwerp blijkt, bevat het afvalstoffenplan eveneens voorzieningen betreffende de inplanting van verwijderingsinrichtingen. Zij zijn begrepen in de tekst voorgesteld onder artikel 14, § 2, 4°.

.../...

4. Artikelen 14 (13), 15 (14), 16 (15), 17 (16), 18 (17), 19 (20), 20 (21).

a) Het afvalstoffenplan dat de Vlaamse Executieve zal vaststellen en dat in beginsel voor een tijdvak van vijf jaar zal gelden, is een van de zwaartepunten van het ontwerp-decreet.

Het plan dat volgens artikel 19 (20) verordenende kracht heeft, is een geheel van bepalingen die in de eerste plaats bindend zijn voor het beleid dat terzake zal gevoerd worden door de afvalstoffenmaatschappij en in de tweede plaats voor derden die aan zodanig beleid onderworpen zijn.

De aangelegenheden waarop het plan betrekking heeft, worden opgesomd in artikel 14, § 2, (13). Die opsomming kan nog worden aangevuld door de Vlaamse Executieve met toepassing van artikel 15 (14) van het ontwerp-decreet. De opsomming gegeven in artikel 14, § 2, bestaat uit vijf aangelegenheden. De eerste twee vernoemde aangelegenheden betreffen feitelijke gegevens waarvan de ene (1°) vaste gegevens en de andere (2°) geschatte gegevens zijn.

Op de grondslag van die technische gegevens stelt het plan de bepalingen vast die de aangelegenheden regelen die zijn omschreven in de andere drie punten van artikel 14, § 2.

.../...

Overeenkomstig artikel 14, § 2, 3°, bepaalt het plan welke hoeveelheid van afvalstoffen door de afvalstoffenmaatschappij zelf zal worden verwijderd om een van de twee redenen vermeld in die bepaling. Aldus wordt de afvalstoffenmaatschappij belast met een vaste taak die in het 1° van artikel 13, § 1, (12) is opgenomen.

b) Het ontwerp-decreet regelt niet de technische voorstelling van het afvalstoffenplan. Het is echter mogelijk dat de Vlaamse Executieve met toepassing van artikel 15 (14) van het ontwerp-decreet de nodige regeling in dit verband vaststelt.

c) In verband met de procedure toepasselijk bij de vaststelling van het plan en met het oog op het verschaffen van een zo ruim mogelijke informatie noodzakelijk voor een accurate besluitvorming terzake heeft de Raad van State een stelsel uitgewerkt dat kan samengevat worden als volgt :

1° Vóór de terinzagelegging van het plan :

- consultatie van gemeenten, overheden en inrichtingen omschreven in artikel 16.

2° De terinzagelegging.

- gedurende twee maanden in de in artikel 16 bedoelde gemeenten en bij de afvalstoffenmaatschappij (artikel 17, § 1);

.../...

- bekendmaking van de terinzagelegging (artikel 17,§ 2);

- mogelijkheid voor eenieder om een met redenen omkleed bezwaarschrift in te dienen (artikel 17,§ 3);

- de gemeenten, de overheden en de inrichtingen bedoeld in artikel 16, brengen binnen de vastgestelde termijn hun met redenen omkleed advies ter kennis van de afvalstoffenmaatschappij. Zij kunnen ook tijdens die termijn kennis nemen van de met toepassing van artikel 17 § 3 ingebrachte bezwaren. Is een advies niet binnen de gestelde termijn gegeven, dan wordt het geacht gunstig te zijn. (artikel 17,§ 4).

3° De vaststelling van het plan.

- De afvalstoffenmaatschappij onderzoekt zonder verwijl de ingebrachte bezwaren en de verstrekte adviezen (artikel 18, § 1).

- De vaststelling van het plan door de Vlaamse Executieve bij een met redenen omkleed besluit waarin wordt vermeld wat omtrent de ingebrachte bezwaren en de verstrekte adviezen is overwogen (artikel 18, § 2).

- De bekendmaking en de inwerkingtreding van het plan (artikel 18, § 3).

- De permanente mogelijkheid om het plan te consulteren (artikel 18, § 4).

.../...

4° de verordenende kracht van het plan. Mogelijkheid van afwijking (artikelen 19 en 53).

5° de geldingsduur van het plan. Mogelijkheid en voorwaarden van herziening van het plan (artikel 20).

5. Artikelen 21 (22).

De afvalstoffenmaatschappij kan in verband met het verwijderen van afvalstoffen volgende taken vervullen :

1° Wat betreft sommige afvalstoffen.

Op eigen intiatief kan zij zelf "voor sommige afvalstoffen" verwijderingsinrichtingen ontwerpen, bouwen , of exploiteren. Zij kan ook overeenkomsten sluiten voor het verwijderen van afvalstoffen. Overeenkomstig de door de Vlaamse Executieve te stellen regelen kan zij ook zodanige inrichtingen overnemen (artikel 21, § 1).

2° Wat betreft huishoudelijke afvalstoffen.

Op vraag en voor rekening van een gemeente, van verschillende gemeenten of van een vereniging van gemeenten kan zij binnen de voorzieningen van het afvalstoffenplan inrichtingen voor verwijdering van voornoemde soort van afvalstoffen bouwen of exploiteren, overeenkomstig de voorwaarden bepaald bij overeenkomst (artikel 21, § 2, a.). Op te merken valt dat de overname van bestaande inrichtingen in de bepaling niet vermeld wordt.

.../...

3° Wat betreft afvalstoffen van een of meer industriële ondernemingen, land-, tuinbouw of veeteeltondernemingen. (artikel 21, § 2, b.)

Gelijkaardige regeling als die vervat in artikel 21, § 2, a. met dit verschil evenwel dat terzake de vergoeding die daarvoor aan de afvalstoffenmaatschappij verschuldigd is, de werkelijke kostprijs voor de verwijdering van de afvalstoffen dient te omvatten.

4° De ambtshalve verwijdering van afvalstoffen. (artikel 21, § 2, c.)

In de gevallen en onder de voorwaarden bepaald in het vermelde artikel is de afvalstoffenmaatschappij van ambtswege verplicht de afvalstoffen in haar eigen inrichting of in die van een derde te verwijderen.

6. Artikel 22 (23).

Naar luid van dit artikel mogen de produkten die door de terugwinning van afvalstoffen worden verkregen en die voor hergebruik geschikt zijn, door de afvalstoffenmaatschappij op de markt gebracht en verkocht worden.

Volgens de inlichtingen die aan de Raad van State zijn meegedeeld, heeft de bepaling enkel betrekking op de afvalstoffen die in de inrichtingen van de afvalstoffenmaatschappij verwerkt zijn.

.../...

7. Artikel 24 van de originele tekst van het ontwerp-decreet.

Volgens dit artikel "moet de afvalstoffenmaatschappij alle verwijderingstechnieken beheersen en de nodige omvang hebben om op doelmatige wijze de voorschriften van het plan na te komen overeenkomstig de door of krachtens het decreet vastgestelde bepalingen".

Zodanige verklaring heeft geen normatieve waarde en kan, zo nodig, opgenomen worden in de memorie van toelichting.

8. Artikel 24, § 3 (26, § 3).

Naar luid van § 3 wordt de "afvalstoffenmaatschappij", behalve inzake inkomstenbelastingen, met de "gemeenschap" gelijkgesteld ten aanzien van de wetten betreffende de taksen en directe belastingen ten behoeve van onder meer het Rijk.

Het ontwerp regelt een gewestmaterie. De gelijkstelling moet derhalve het Gewest betreffen. Voorts heeft het Gewest geen bevoegdheid om bepalingen vast te stellen die de rijksbelastingen betreffen.

9. Artikelen 25, 26, 27 (grotendeels nieuwe tekst).

Voor de concrete toepassing van het ontworpen decreet beschikt de Vlaamse Executieve over een uitgebreid juridisch instrumentarium waaronder het vergunningsstelsel een belangrijke plaats inneemt.

.../...

Uitgaande van de originele tekst van het ontwerp-decreet, stelt de Raad van State een vergunningsstelsel voor waarvan de voornaamste kenmerken de volgende zijn :

a. Zonder vergunning is het verboden een inrichting waarin afvalstoffen worden verwijderd, in te richten, op te richten, uit te breiden, in werking te stellen of te hebben, te verplaatsen, te wijzigen, te verbouwen dan wel een in de inrichting gebruikte werkwijze te veranderen.

b. De inrichting die een vergunning heeft verkregen, moet om die te kunnen behouden, algemene en bijzondere voorwaarden naleven.

c. De algemene voorwaarden zijn de voorwaarden die gelden voor alle inrichtingen waarin afvalstoffen worden verwijderd, of voor alle inrichtingen waarin dezelfde soort of soorten afvalstoffen worden verwijderd.

d. De bijzondere aard van bepaalde afvalstoffen kan echter aanleiding ertoe geven dat bijzondere voorwaarden in de te verlenen vergunning, of nieuwe bijzondere voorwaarden ten opzichte van een reeds verleende vergunning dienen te worden opgelegd. Zodanige mogelijkheid wordt voorzien in artikel 26, § 2.

e. De Vlaamse Executieve verleent, weigert of trekt de vergunning in overeenkomstig de regeling vastgesteld krachtens artikel 27 (artikel 28, § 1).

.../...

f. De beslissing op een aanvraag om vergunning kan worden aangehouden indien de verlenging van de vergunning, hoewel bestaanbaar met het geldende plan, niet in overeenstemming is met een reeds vastgestelde doch nog niet in werking getreden herziening van het plan. Daarvan wordt vanzelfsprekend aan de aanvrager schriftelijk melding gedaan (artikel 26, § 2, derde lid).

g. De belanghebbende gemeente en andere aangewezen overheden dienen van beredeneerd advies over de aanvraag of ten aanzien van latere nieuwe beslissingen in verband met reeds verleende vergunningen (artikel 26,§ 3, eerste en tweede lid).

h. Artikel 26, § 3, derde lid, maakt het voor bedoelde gemeente en overheden mogelijk om de vroeger reeds verleende vergunningen te doen intrekken of bijzondere dan wel nieuwe bijzondere voorwaarden te doen opleggen.

i. De nadere regels die de Vlaamse Executieve vaststelt met toepassing van artikel 27,§ 1, hebben een breed toepassingsgebied.

Zij betreffen immers :

- het aanvragen, het verlenen, het weigeren, het intrekken en het verval van vergunningen;

- het opleggen van algemene en bijzondere voorwaarden of van nieuwe bijzondere voorwaarden;

.../...

- het wijzigen of intrekken van opgelegde bijzondere voorwaarden;

- het hernieuwen van vergunningen;

- het verlengen van de duur waarvoor een vergunning is verleend.

Bij het vaststellen van die regeling is de Vlaamse Executieve verplicht rekening te houden met de beginselen vervat in artikel 27, § 2.

Het lijdt geen twijfel dat die beginselen moeten uitgaan van de bezorgdheid voor een praktische rechtsbescherming ten opzichte van de betrokkenen en voor een brede informatiemogelijkheid ten opzichte van de beslissende overheid.

Hier komt dan de vraag aan de orde of een en ander moet worden georganiseerd bij wijze van inspraak vooraleer de beslissing wordt genomen dan wel bij wijze van beroep nadat de beslissing werd genomen.

Tegen de tweede oplossing kan men inbrengen dat het beroep noodzakelijkerwijze zal moeten ingesteld worden bij de Vlaamse Executieve waarvan de Minister die bij delegatie de beslissing waartegen beroep, heeft genomen, deel uitmaakt.

Het beroep heeft ook het nadeel dat de betrokkene moet opkomen tegen een reeds genomen beslissing.

Rekening houdende met deze nadelen en ook met de algemene strekking die op allerlei gebied pleit voor inspraak bij de besluitvorming van de bestuursoverheid, geeft de Raad van State de voorkeur aan een stelsel van inspraak. Zodanig stelsel is vervat in artikel 27, § 2, en kan samengevat worden als volgt :

.../...

Ingeval de Vlaamse Executieve zich voorneemt een beslissing te nemen ten opzichte van een van de verschillende punten die in artikel 27,§ 2,nader zijn omschreven, worden de redenen waarop de voorgenomen beslissing zal steunen, ter kennis van de betrokkene gebracht. Deze moet in de gelegenheid worden gesteld om daartegen binnen een redelijke termijn zijn bezwaren schriftelijk bij de Vlaamse Executieve in te dienen. Het is onbetwistbaar dat uit het recht onder meer technische bezwaren te doen gelden, voortvloeit dat de Vlaamse Executieve verplicht is daarop een technisch antwoord te geven. Ingeval de Vlaamse Executieve de voorgenomen beslissing en de voornoemde redenen handhaaft, is zij ertoe gehouden de motieven waarop die handhaving steunt en wat omtrent de ingebrachte bezwaren is overwogen, in haar beslissing te vermelden.

10. Artikel 36, tweede lid, van de originele tekst van het ontwerpdecreet.

Volgens die bepaling is de voortbrenger van industriële afvalstoffen aansprakelijk voor alle schade veroorzaakt door de industriële afvalstoffen in zijn bezit.

.../...

Het is niet duidelijk of met die bepaling herinnerd wordt aan de op een fout gegronde aansprakelijkheid als bedoeld in artikel 1382 van het Burgerlijk Wetboek, dan wel of een aansprakelijkheid zonder fout wordt ingericht. In het eerste geval is de bepaling overbodig, gelet op de algemene strekking van artikel 1382 van het Burgerlijk Wetboek; in het tweede geval moet zij worden geschrapt omdat het gaat om een regel van het aansprakelijkheidsrecht waarvoor het Gewest geen bevoegdheid heeft, tenzij het zou gaan om een bepaling die onontbeerlijk is voor de uitoefening van een gewestbevoegdheid, wat kennelijk niet het geval is.

11. Artikel 38 van de originele tekst van het ontwerp.

Artikel 38 van het ontwerp regelt de invoer en de doorvoer van industriële afvalstoffen. Invoer en doorvoer zijn handelingen van interstatelijk verkeer. Het Gewest heeft terzake geen bevoegdheid.

Uitgaande van de bevoegdheid die het Gewest ter zake van vervoer van afvalstoffen heeft, wordt een nieuwe tekst voorgesteld.

.../...

12. Artikel 47 (57).

Naar luid van artikel 57, § 1, van de originele tekst van het ontwerp kan de Vlaamse Executieve heffingen instellen ter bestrijding van de kosten die voortvloeien uit de uitvoering van het decreet. In § 2 worden de personen aangewezen die heffingsplichtig zijn. In § 3 wordt de grondslag van de heffing nader omschreven.

Uit de context blijkt dat bedoelde heffingen de aard van een retributie of van een belasting zullen hebben al naar een relatie met een bepaalde openbare dienstverlening al dan niet aanwezig is.

Aan de artikelen 110 en 113 van de Grondwet, herzien op 29 juli 1980, ontleent de Vlaamse Raad een algemene fiscale bevoegdheid om belastingen of retributies te heffen op materies die niet gevat worden door een rijksbelasting of -heffing (Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers, 1979-1980, nr 619/1, blz. 7, en nr 619/13, blz. 20). De aangelegenheid bedoeld in het ontwerp is niet gevat door een rijksbelasting of -heffing; het instellen van een heffing daarop door de Vlaamse Raad valt dan ook niet onder de beperkingen gesteld in de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Volgens dezelfde artikelen van de Grondwet moet die fiscale bevoegdheid evenwel bij wege van een decreet worden uitgeoefend. De terzake door de Grondwet aan de decreetgever opgedragen bevoegdheid is niet vatbaar voor overdracht. Het komt derhalve aan de Vlaamse Raad toe zelf in de verplichting van de milieuheffing te voorzien. Aan de Vlaamse Executieve kan wel worden overgelaten het bedrag ervan te bepalen, volgens de criteria die de Vlaamse Raad vaststelt.

.../...

13. Artikel 49 (59).

Artikel 49, § 1, beoogt het geval dat volgens het afvalstoffenplan een inrichting moet worden ingeplant op een perceel dat volgens een plan van aanleg bedoeld in artikel 2 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedebouw, daarvoor niet bestemd is. Volgens de verstrekte informatie vervalt in het voornoemde geval van rechtswege het desbetreffende voorschrift van het plan van aanleg en wordt het plan van aanleg in overeenstemming gebracht met de nieuwe bestemming die het afvalstoffenplan aan het perceel heeft gegeven, volgens de regelen vastgesteld door de Vlaamse Executieve en zonder dat deze verplicht is voor zodanige herziening van het plan van aanleg de door voornoemde wet vastgestelde procedure toe te passen.

De Vlaamse Executieve rechtvaardigt die afwijkende regeling door de overweging dat de openbare instanties en de belanghebbende particulieren die bij de herziening van het plan van aanleg zouden kunnen worden betrokken, reeds inspraak of gelegenheid tot inspraak hebben gehad tijdens de procedure tot vaststelling van het afvalstoffenplan. De rechtvaardiging geldt wel ten opzichte van de terzake betrokken gemeenten, maar niet ten opzichte van de Bestendige Deputatie en van de regionale commissie van advies.

Voor de rechtszekerheid is het vereist dat de voornoemde aanpassing van het plan van aanleg wordt bekendgemaakt op de wijze die de voornoemde wet oplegt inzake de bekendmaking van de plannen van aanleg.

\+

\+ \+

In het algemeen moet worden aangenomen dat om bijvoorbeeld een bouwwerk te kunnen oprichten de betrokkene niet alleen houder moet zijn van een vergunning afgegeven met toepassing van voornoemde wet van 29 maart 1962, maar dat hij bovendien, in geval het perceel waarop het geplande bouwwerk zal opgericht worden bijvoorbeeld gerangschikt is als landschap, de voorschriften vastgesteld door de toepasselijke wetgeving zal moeten naleven, wat betekent dat de ene wetgeving aan de andere wetgeving niet primeert. Artikel 49, § 2, wijkt hiervan af door te bepalen dat een inrichting die zowel een bouwvergunning in de zin van artikel 44 van voornoemde wet van 29 maart 1962 als een vergunning in de zin van de bepalingen vastgesteld door of krachtens dit decreet behoeft, de bouwvergunning slechts zal kunnen verkrijgen nadat haar de afvalstoffenvergunning werd verleend, wat betekent dat het afvalstoffendecreet aan de voornoemde wet van 29 maart 1962 primeert.

14. Artikel 52 (62).

Volgens § 1 van het artikel richt de Vlaamse Executieve een databank van afvalstoffen op. Het artikel bepaalt niet of die databank een dienst van de afvalstoffenmaatschappij is dan wel een bestuur in de schoot van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Het artikel zal moeten herwerkt worden, in de ene of de andere zin.

15. Artikelen 55 (65) tot 65 (75).

1. Wat betreft de artikelen 55 (65) en 56 (66).

De artikelen 55 (65) en 56 (66) van het ontwerp regelen het toezicht op de naleving van de bepalingen van het decreet.

.../...

Volgens artikel 65 van de originele tekst van het ontwerp-decreet wordt het toezicht op een algemene wijze opgedragen aan de ambtenaren die de Vlaamse Executieve aanwijst, onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie. Inzake huishoudelijke afvalstoffen komt het toezicht toe aan de burgemeester, het college van burgemeester en schepenen en de ambtenaren door dezen aangewezen. Volgens de gemachtigde ambtenaar sluit de speciale toezichtsbevoegdheid van de burgemeester, het college van burgemeester en schepenen en door dezen aangewezen ambtenaren, de algemene toezichtsbevoegdheid van de ambtenaren aangewezen door de Vlaamse Executieve niet uit.

+

Er blijkt geen speciale reden voorhanden te zijn om inzake naleving van het decreet met betrekking tot de huishoudelijke afvalstoffen tegelijk aan de burgemeester en aan het college van burgemeester en schepenen een toezichtsbevoegdheid te verlenen. Omdat het gaat om een politionele taak, blijft die bevoegdheid beter bij de burgemeester alleen.

+

Vermits de term "ambtenaren" op een algemene wijze verwijst naar de personen waarop het rijksambtenarenstatuut van toepassing is, de zogeheten "beambten" inbegrepen, is het niet nodig van deze laatsten afzonderlijk melding te maken. Men vervange dus de woorden "de ambtenaren en beambten" telkens door "de ambtenaren", ook wanneer leden van het gemeentelijk personeel zijn bedoeld.

+

Volgens artikel 66 van de originele tekst van het ontwerp-decreet hebben de ambtenaren die met het toezicht zijn

belast, een recht van binnentreden, onderzoek en controle. Aan de Vlaamse Executieve wordt opgedragen het recht van onderzoek, binnentreden, controle en enquête nader te regelen. Vermits die aangelegenheden betrekking hebben op de persoonlijke vrijheid, de onschendbaarheid van de woonst en de strafvervolging - welke aangelegenheden door de Grondwet uitdrukkelijk onder de bescherming van de wetgever zijn geplaatst - komt het aan de Vlaamse Raad toe deze bepalingen zelf vast te stellen, met toepassing van wat in artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is bepaald.

+

In de artikelen 55 (65) en 56 (66) wordt een aangepaste tekst in overweging gegeven.

2. Wat betreft artikel 67 van de originele tekst van het ontwerp-decreet, opgenomen in artikel 56 van de voorgestelde tekst.

Volgens artikel 67 van het ontwerp kunnen de personen die met het toezicht belast zijn, waarschuwingen geven, aan de overtreder een termijn voorschrijven om zich in regel te stellen, beslag leggen en processen-verbaal opstellen. Op straffe van nietigheid moet een afschrift van het proces-verbaal ter kennis van de overtreder worden gebracht binnen veertien dagen na de vaststelling van de overtreding. Het ontwerp voegt eraan toe dat de Vlaamse Executieve daarvan de modaliteiten bepaalt. Die toevoeging blijkt zich te beperken - en de gemachtigde ambtenaar heeft dat bevestigd - tot de wijze waarop het afschrift van het proces-verbaal aan de overtreder wordt meegedeeld. Uiteraard zal die mededeling

.../...

geschieden op de wijze waarop overtredingen ter kennis van de overtreder worden gebracht. Er is dan ook geen reden om enige opdracht dienomtrent aan de Vlaamse Executieve toe te wijzen. De laatste zin onder 4. worde dus beter weggelaten.

Het lijkt geraden te zijn de opsomming in artikel 56 aan te vullen met een bepaling naar luid waarvan de toezichthoudende ambtenaren in de uitoefening van hun ambt de bijstand van de gemeentepolitie en van de rijkswacht kunnen vorderen.

16. Artikel 57 (68).

In de inleidende zin van artikel 68 van de originele tekst van het ontwerp-decreet schrappe men de woorden "al naargelang de omvang van de schade op ecologisch- en leefmilieugebied". Over de concrete keuze van de straf beslist de strafrechter. Uiteraard zal hij zich daarbij laten leiden door de zwaarwichtigheid van de feiten die per definitie op een storing van het milieu betrekking zullen hebben.

17. Artikel 58 (69).

Wanneer in een bijzondere regeling van de herhaling wordt voorzien, hoort het een termijn te bepalen binnen welke herhaling aanwezig is.

.../...

18. Artikel 61 (71).

Men zal opmerken dat in het ontwerp niet erin voorzien wordt dat de rechtbank de tijdelijke of definitieve sluiting van de in overtreding zijnde onderneming of inrichting kan bevelen.

De Vlaamse Executieve zal moeten oordelen of er reden is om het ontwerp in die zin aan te vullen.

19. Artikel 63 (74).

Men schrappe de woorden "behalve in de gevallen bedoeld in artikel 72".

Artikel 61 (72) betreft inderdaad de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de werkgever van de overtreder. Een verwijzing naar dat artikel in de omschrijving van het mededaderschap heeft dan ook geen zin.

20. Artikel 64 (75).

Naar luid van artikel 75 van het ontwerp zijn "alle bepalingen van titel I van het Strafwetboek, met uitzondering van artikel 85, van toepassing op de bij dit decreet bepaalde misdrijven".

De Raad van State ziet niet goed in waarom, in afwijking van het algemeen strafrecht, de in het ontwerp bepaalde straffen bij aanwezigheid van verzachtende omstandigheden niet tot het niveau van dat der politiestraffen mogen worden

.../...

herleid. Zelfs in de wet van 22 juli 1974 op de giftige afval is in die mogelijkheid voorzien.

Erop gelet dat het ontwerp in een afwijkende regeling van het mededaderschap en de herhaling voorziet, moeten de desbetreffende artikelen van het Strafwetboek uit de bepaling van artikel 75 worden gesloten.

21. Artikel 65 (76).

De voorgestelde tekst voor dit artikel houdt rekening met de toelichting die in verband met het artikel aan de Raad van State werd verstrekt.

22. Artikelen 66 tot 69 (77).

Artikel 77 van het ontwerp bevat bepalingen van inwerkingtreding, van opheffing en van overgang. Die onderscheiden soorten van bepalingen dienen in afzonderlijke artikelen te worden ondergebracht.

Inzake inwerkingtreding stelt het ontwerp dat de Vlaamse Executieve de data zal bepalen waarop het decreet in werking treedt; het decreet zal alleszins in werking treden uiterlijk zes maanden na zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. Aldus wordt de inwerkingtreding gespreid over ten hoogste zes maanden. Een gespreide inwerkingtreding vindt zijn verantwoording in de diversiteit van de bepalingen die in het ontwerp zijn vervat. Bij het vaststellen van de dag van inwerkingtreding der onderscheiden decreetsbepalingen zal de Vlaamse Executieve uiteraard oog moeten hebben voor de onderlinge samenhang tussen de nieuwe regelen.

Door de gemachtigde ambtenaar is uitdrukkelijk bevestigd dat het de bedoeling van de Vlaamse Executieve is de bepalingen van het ontwerp, al naar de mogelijkheid en de noodzaak, op afzonderlijke tijdstippen in werking te doen treden. De gespreide inwerkingtreding kan zelfs gedeelten van

een artikel of van de voorschriften van het afvalstoffenplan betreffen. De onder artikel 70 voorgestelde tekst moet in zin worden gelezen.

Wat betreft de opheffingsbepalingen spreekt het vanzelf dat zij slechts voor het Vlaamse Gewest uitwerking kunnen hebben. Niettemin verdient het aanbeveling dat uitdrukkelijk te stellen.

De bepaling betreffende de opheffing van artikel 3, § 2, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging wordt gevolgd door de woorden "De krachtens die paragraaf vastgestelde besluiten blijven van kracht ingevolge artikelen van deze wet (lees decreet)".

Het is een vaste rechtspraak dat een uitvoeringsbepaling van een opgeheven voorziening haar kracht behoudt in zover de rechtsregel die grond is voor de uitvoering, in de nieuwe wet of het nieuwe decreet is overgenomen. Laatstgenoemde wordt dan rechtsgrond voor de uitvoeringsbepaling in kwestie. Niettemin is de rechtszekerheid erbij gebaat dat, ter voorkoming van alle twijfel, de blijvende kracht van de uitvoeringsbepaling wordt bevestigd.

Wat betreft de beoogde opheffing van artikel 38 van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud, mag worden opgemerkt dat de machtigingsbepaling die erin vervat is, toelaat regelen vast te stellen die verder reiken dan het toepassingsgebied van dit ontwerp-decreet. De Vlaamse Executieve zal moeten onderzoeken of die opheffingsbepaling gehandhaafd dient te blijven.

Het in het ontwerp niet vermelde koninklijk besluit van 24 januari 1969 houdende maatregelen van diergeneeskundige politie op vuilnisbelten en op het gebruik van organische afval en keukenafval voor de voeding van huisdieren - welk besluit genomen is op grond van de wet van 30 december 1882 op de

.../...

gezondheidspolitie der huisdieren en de schadelijke insekten - heeft weliswaar een ander oogmerk dan het ontwerp-decreet maar bevat toch voorzieningen die sommige voorzieningen vervat in het ontwerp kunnen overlappen.

De Vlaamse Executieve zal moeten nagaan of en in welke mate voor het Vlaamse Gewest aan die reglementering een einde dient te worden gesteld. In het voorstel van opheffingsbepaling dat hierna in overweging wordt gegeven, is in een opheffing van bedoeld koninklijk besluit voorzien. In voorkomend geval zal het tekstvoorstel dienen te worden aangepast.

Inzake de overgangsregeling beperkt het bepaalde in artikel 77 van het ontwerp zich ertoe te stellen dat de vergunningen die krachtens het Algemeen Reglement op de arbeidsbescherming zijn verleend, geldig blijven tot één jaar na de dag waarop de afvalstoffenmaatschappij haar werkzaamheden zal hebben aangevangen. Lopende vergunningen blijven aldus voorlopig behouden.

Het lijkt aanbeveling te verdienen het ontwerp aan te vullen met een bepaling betreffende de aanvragen die met toepassing van vooralsnog vigerende wets- of reglementsbepalingen zijn ingediend en waarvoor, bij de inwerkingtreding van het nieuwe decreet, nog geen beslissing is genomen. Om de continuïteit te handhaven lijkt het verkieslijk de door het decreet buiten toepassing gestelde regelen ten aanzien van die aanvragen om vergunning voorlopig te handhaven.

Rekening houdende met de in vergelijking met de bestaande reglementering blijkbaar verruimde vergunningsplicht, zal men tevens oog hebben voor de personen en in-

richtingen die met dit decreet vergunningsplichtig worden en hun activiteiten bij de inwerkingtreding van het decreet reeds zouden uitoefenen. Het lijkt redelijk te zijn aan de betrokkenen een termijn te laten om zich in regel te stellen, eventueel gepaard gaande met de mogelijkheid om na een ingekort onderzoek een voorlopige vergunning te bekomen.

Vermits de inrichting van het vergunningstelsel door de artikelen 28 en volgende aan de Vlaamse Executieve wordt opgedragen, is het moeilijk in het decreet zelf voor die laatste groep van personen en inrichtingen in een sluitende overgangsregeling te voorzien. Indien de Vlaamse Executieve de suggestie kan bijtreden, kan het volstaan het ontwerp met een machtigingsbepaling in die zin aan te vullen.

.../...

IV. VOORSTEL VAN TEKST VOOR HET ONTWERP-DECREET.

Dit voorstel houdt rekening met de hierboven gedane opmerkingen. De vormwijzigingen die erin zijn opgenomen, behoeven geen commentaar (1).

"ONTWERP VAN DECREET BETREFFENDE AFVALSTOFFEN.

HOOFDSTUK I. - ALGEMENE BEPALINGEN.

Artikel 1 (nieuw).

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

Artikel 2 (1).

Dit decreet heeft tot doel de gezondheid van de mens of het milieu tegen de schadelijke invloed van afvalstoffen te vrijwaren door een ontstaan van afvalstoffen te voorkomen, door het hergebruik, de terugwinning en de recycling van afvalstoffen te bevorderen en door het verwijderen van ontstane afvalstoffen te organiseren.

Artikel 3 (2).

In dit decreet wordt verstaan onder :

.../...

---

(1) De cijfers tussen haakjes verwijzen naar het overeenkomstig artikel van het ingediende ontwerp-decreet.

a. afvalstoffen : elke stof of elk voorwerp waarvan de houder zich ontdoet of zich moet ontdoen krachtens dit decreet of krachtens de op grond van dit decreet vastgestelde bepalingen;

b. verwijdering :

- het ophalen, sorteren, vervoeren en behandelen van afvalstoffen alsmede het opslaan en storten daarvan op of in de bodem;

- de verwerking noodzakelijk voor hergebruik, het terugwinnen en de recycling of het regenereren van afvalstoffen;

c. afvalstoffenmaatschappij : de openbare afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest, bedoeld in artikel 12;

d. huishoudelijke afvalstoffen :

1° afvalstoffen die ontstaan in een particuliere huishouding;

2° afvalstoffen daarmee gelijkgesteld bij besluit van de Vlaamse Executieve;

e. industriële afvalstoffen :

1° afvalstoffen die ontstaan ten gevolge van een industriële, ambachtelijke of wetenschappelijke activiteit;

2° afvalstoffen van slachthuizen;

3° afvalstoffen van ziekenhuizen;

4° afvalstoffen daarmee gelijkgesteld bij besluit van de Vlaamse Executieve;

.../...

f. voertuigwrak : elk voertuig als bedoeld in het Algemeen Reglement op de politie van het wegverkeer met eigen beweegkracht dat wegens zijn technische staat niet meer gebruikt kan worden overeenkomstig zijn oorspronkelijke bestemming en waarvan de eigenaar zich wil of moet ontdoen;

g. afvalolie : (zie definitie onder littera i van het ontwerp met dien verstande dat het woord "water-oliemengsel" vervangen wordt door het woord "oliewatermengsel", het woord "ontaard" door het woord "gedenatureerd", en de woorden "voor hun houder" door de woorden "de houder ervan");

h. landbouwafvalstoffen : afvalstoffen die ontstaan zijn ten gevolge van landbouw-, tuinbouw- of veeteeltactiviteiten met uitsluiting van dierlijke faecaliën die in de land- en tuinbouw worden gebruikt;

i. inrichting : (zie ontwerp artikel 2, k);

j. gevaarlijke afvalstoffen : afvalstoffen die een bijzonder gevaar voor de gezondheid van de mens of het milieu opleveren of kunnen opleveren of die in speciale inrichtingen verwerkt, geneutraliseerd of vernietigd dienen te worden.

Artikel 4 (3).

Onder de toepassing van dit decreet vallen niet :

a. de radioactieve afval bedoeld in artikel 33 van het koninklijk besluit van 28 februari 1963 houdende Algemeen Reglement op de bescherming van de bevolking en de werknemers tegen het gevaar van de ioniserende stralingen;

.../...

b. de afvalstoffen die ontstaan bij opsporing, winning, behandeling en opslag van delfstoffen bij de exploitatie van steengroeven;

c. kadavers;

d. het afvalwater bedoeld in de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren;

e. de giftige afval bedoeld in de wet van 22 juli 1974 op de giftige afval;

f. de in de lucht geloosde gasvormige effluenten bedoeld in de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging.

Artikel 5 (4).

Het is verboden afvalstoffen achter te laten.

Artikel 6 (5).

Het is verboden zich van afvalstoffen te ontdoen of afvalstoffen af te geven aan een ander, tenzij het geschiedt volgens de door of krachtens dit decreet vastgestelde bepalingen.

Artikel 7 (6).

§ 1. Zij die afvalstoffen voortbrengen, huishoudelijke afvalstoffen uitgezonderd, moeten daarvan melding doen aan de afvalstoffenmaatschappij.

.../...

§ 2. Iedere afgifte van afvalstoffen, huishoudelijke afvalstoffen uitgezonderd, geschiedt tegen ontvangstbewijs. Dit vermeldt de hoeveelheid, de aard en de samenstelling van de afvalstoffen, alsmede de naam en het adres van de meldingsplichtige en van degene die ze in ontvangst heeft genomen. De betrokkenen houden een afschrift van deze ontvangstbewijzen bij en zenden jaarlijks een exemplaar aan de afvalstoffenmaatschappij. Deze kan voor bepaalde afvalstoffen eisen dat de afschriften van de ontvangstbewijzen haar binnen een kortere termijn worden toegezonden.

§ 3. Wanneer gevaarlijke afvalstoffen worden verwijderd, zendt de inrichting die voor de verwijdering instaat een ontvangstbewijs aan de voortbrengers van die afvalstoffen.

## HOOFDSTUK II. - VOORKOMING VAN HET ONTSTAAN VAN AFVALSTOFFEN.

### Artikel 8 (7).

§ 1. De Vlaamse Executieve kan regelen stellen ten aanzien van de door haar aangewezen produkten die :

a. na het gebruik waarvoor zij bestemd zijn, niet op een zodanige wijze verwijderd kunnen worden dat zij onschadelijk zijn voor de gezondheid van de mens of voor het milieu;

b. bij hun vervaardiging afvalstoffen doen ontstaan die niet op zodanige wijze verwijderd kunnen worden dat zij onschadelijk zijn voor de gezondheid van de mens of het milieu.

.../...

§ 2. De in § 1 bedoelde regelen kunnen inhouden :

a. het verbod zodanige produkten te vervaardigen, op de markt te brengen of aan te wenden;

b. het verbod zodanige produkten te vervaardigen, op de markt te brengen of aan te wenden indien niet aan nader te bepalen voorwaarden wordt voldaan, met inbegrip van eventuele voorwaarden terzake van duurzaamheid en herstelbaarheid;

c. de Vlaamse Executieve kan de producenten, invoerders of verdelers van produkten die aanleiding geven tot het ontstaan van gevaarlijke afvalstoffen verplichten die produkten te voorzien van een etiket, goed leesbaar en herkenbaar door het publiek.

Zij stelt het model van het etiket en de daarop aan te brengen vermeldingen vast.

Artikel 9 (8).

Onverminderd het bepaalde in artikel 8 kan de Vlaamse Executieve regelen stellen ten aanzien van verpakkingsmiddelen of -materialen en van produkten bestemd voor eenmalig gebruik.

HOOFDSTUK III. - VERWIJDERING VAN AFVALSTOFFEN.

Artikel 10 (9).

Het verwijderen van afvalstoffen moet zo ingericht worden dat hergebruik, terugwinning en recycling van de

afvalstoffen bevorderd worden, zonder gevaar op te leveren voor de gezondheid van de mens of voor het milieu.

Artikel 11 (10).

De Vlaamse Executieve duidt de afvalstoffen aan waarvoor een selectieve ophaling moet worden georganiseerd.

HOOFDSTUK IV. - DE AFVALSTOFFENMAATSCHAPPIJ.

Artikel 12 (11).

§ 1. Er wordt voor het Vlaamse Gewest onder de benaming "Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest" een bestuur met rechtspersoonlijkheid opgericht.

§ 2. De afvalstoffenmaatschappij is opgenomen in artikel 1, littera A, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

§ 3. De Vlaamse Executieve stelt het statuut van de afvalstoffenmaatschappij vast en wijst de plaats aan in het Vlaamse Gewest waar zij gevestigd wordt.

Artikel 13 (12).

§ 1. De afvalstoffenmaatschappij heeft tot taak :

.../...

1° het ontwerpen van het afvalstoffenplan bedoeld in artikel 14, het verlenen van haar medewerking met het oog op de vaststelling van het afvalstoffenplan en het organiseren van het toezicht en de controle op de uitvoering van het afvalstoffenplan;

2° het ontwerpen, het bouwen of het exploiteren van verwijderingsinstallaties als bedoeld in artikel 21, § 1;

3° het bouwen of het exploiteren van verwijderingsinstallaties voor huisvuil op aanvraag en voor rekening van een gemeente, van verscheidene gemeenten of van verenigingen van gemeenten overeenkomstig artikel 21, § 2, a;

4° het verwijderen van afvalprodukten afkomstig van een onderneming als bedoeld in artikel 21, § 2, b, op aanvraag en voor rekening van die onderneming en overeenkomstig voornoemd artikel;

5° het ambtshalve verwijderen van afvalstoffen van een industriële onderneming die zich in het geval bevindt als bedoeld in artikel 21, § 2, c;

6° het op de markt brengen en verkopen van produkten, bedoeld in artikel 22;

7° het toezicht en de controle bepaald door of krachtens dit decreet;

8° het opsporen van oorzaken van verontreiniging door afval.

.../...

§ 2. De Vlaamse Executieve kan aan de afvalstoffenmaatschappij andere taken opdragen.

Artikel 14 (13).

§ 1. De Vlaamse Executieve stelt een plan vast inzake de verwijdering van afvalstoffen.

§ 2. Het plan bepaalt :

1° de stand van zaken met betrekking tot het verwijderen van de afvalstoffen ten tijde van de voorbereiding van het plan;

2° de soort en de hoeveelheid van de afvalstoffen die jaarlijks ontstaan en de verwachte ontwikkeling in de toekomst;

3° de hoeveelheid van huishoudelijke afvalstoffen die dienen verwijderd te worden alsmede de hoeveelheid van afvalstoffen die door de afvalstoffenmaatschappij doelmatigheidshalve dienen verwijderd te worden om reden dat deze afvalstoffen samen met de huishoudelijke afvalstoffen zullen worden verwijderd dan wel om reden dat deze afvalstoffen wegens hun aard of hoeveelheid niet doelmatig door derden verwijderd kunnen worden;

4° de voorzieningen die moeten worden getroffen met het oog op hetgeen onder 3° is bepaald;

5° de financiële middelen die voor de uitvoering van het plan noodzakelijk zijn, rekening houdende met hetgeen te dien aanzien is bepaald in hoofdstuk IX.

.../...

Artikel 15 (14).

De Vlaamse Executieve kan nadere regelen stellen in verband met het plan.

Artikel 16 (15).

Alvorens de afvalstoffenmaatschappij het ontwerp van plan ter inzage legt, overeenkomstig artikel 17, pleegt zij overleg met de gemeenten en met de door de Vlaamse Executieve aangewezen overheden en worden de bestaande en belanghebbende inrichtingen of ondernemingen in de gelegenheid gesteld hun mening kenbaar te maken.

Artikel 17 (16).

§ 1. Het ontwerp van plan wordt gedurende twee maanden ter inzage gelegd in de in artikel 16 bedoelde gemeenten alsmede bij de afvalstoffenmaatschappij.

§ 2. De afvalstoffenmaatschappij maakt bekend volgens de wijze bepaald door de Vlaamse Executieve, dat het plan ter inzage ligt.

§ 3. Gedurende de in § 1 bedoelde termijn kan eenieder een met redenen omkleed bezwaarschrift tegen het ontwerp-plan indienen bij de in artikel 16 bedoelde gemeenten of bij de afvalstoffenmaatschappij.

§ 4. Binnen dertig dagen te rekenen vanaf het verstrijken van de in § 1 bedoelde termijn, brengen de in artikel 16 bedoelde gemeenten, overheden, inrichtingen of on-

.../...

dernemingen hun met redenen omkleed advies in verband met het ontwerp-plan ter kennis van de afvalstoffenmaatschappij. Zij kunnen tijdens die termijn kennis nemen van de met toepassing van § 3 ingebrachte bezwaren.

Is een advies niet binnen de gestelde termijn gegeven, dan wordt het geacht gunstig te zijn.

Artikel 18 (17).

§ 1. Na het verstrijken van de in artikel 17, § 4, bedoelde termijn, gaat de afvalstoffenmaatschappij onverwijld over tot het onderzoek van de ingebrachte bezwaren en van de verstrekte adviezen.

§ 2. De Vlaamse Executieve stelt het plan vast bij een met redenen omkleed besluit en vermeldt daarin wat omtrent de ingebrachte bezwaren en de verstrekte adviezen is overwogen.

§ 3. Het plan wordt bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en treedt in werking de tiende dag na zijn bekendmaking. Het plan ligt vanaf die dag ter inzage bij de afvalstoffenmaatschappij en bij de in artikel 16 bedoelde gemeenten.

Artikel 19 (20).

Het plan heeft verordenende kracht en blijft gelden tot het door een ander is vervangen. Er mag alleen van worden afgeweken overeenkomstig het bepaalde in artikel 53.

.../...

dernemingen hun met redenen omkleed advies in verband met het ontwerp-plan ter kennis van de afvalstoffenmaatschappij. Zij kunnen tijdens die termijn kennis nemen van de met toepassing van § 3 ingebrachte bezwaren.

Is een advies niet binnen de gestelde termijn gegeven, dan wordt het geacht gunstig te zijn.

Artikel 18 (17).

§ 1. Na het verstrijken van de in artikel 17, § 4, bedoelde termijn, gaat de afvalstoffenmaatschappij onverwijld over tot het onderzoek van de ingebrachte bezwaren en van de verstrekte adviezen.

§ 2. De Vlaamse Executieve stelt het plan vast bij een met redenen omkleed besluit en vermeldt daarin wat omtrent de ingebrachte bezwaren en de verstrekte adviezen is overwogen.

§ 3. Het plan wordt bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en treedt in werking de tiende dag na zijn bekendmaking. Het plan ligt vanaf die dag ter inzage bij de afvalstoffenmaatschappij en bij de in artikel 16 bedoelde gemeenten.

Artikel 19 (20).

Het plan heeft verordenende kracht en blijft gelden tot het door een ander is vervangen. Er mag alleen van worden afgeweken overeenkomstig het bepaalde in artikel 53.

.../...

Artikel 20 (21).

Het plan geldt voor een tijdvak van vijf jaren maar kan, wanneer daartoe gewichtige redenen bestaan, bij een met redenen omkleed besluit van de Vlaamse Executieve, aan herziening worden onderworpen.

Op de herziening van het plan zijn de regelen die gelden voor het tot stand brengen ervan, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 21 (22).

§ 1. De afvalstoffenmaatschappij kan zelf inrichtingen ontwerpen, bouwen of exploiteren, overeenkomsten sluiten voor het verwijderen van sommige afvalstoffen en bestaande verwijderingsinrichtingen overnemen.

De Vlaamse Executieve bepaalt de regelen inzake de overname van inrichtingen.

§ 2. a. De afvalstoffenmaatschappij mag op vraag en voor rekening van een gemeente, van verschillende gemeenten of van een vereniging van gemeenten, inrichtingen voor verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen bouwen of exploiteren, overeenkomstig de voorwaarden bepaald bij overeenkomst.

b. De afvalstoffenmaatschappij kan de afvalstoffen van een of meer industriële ondernemingen, landbouw-, tuinbouw- of veeteeltondernemingen of andere ondernemingen, op hun aanvraag en voor hun rekening verwijderen. De daarvoor aan de afvalstoffenmaatschappij verschuldigde vergoe-

.../...

ding wordt bij overeenkomst bepaald. De vergoeding dient de werkelijke kostprijs voor de verwijdering van die afvalstoffen te omvatten.

c. De afvalstoffenmaatschappij kan ambtshalve de afvalstoffen van een onderneming verwijderen ingeval de onderneming, na behoorlijke ingebrekestelling en binnen de daarin gestelde termijn, heeft nagelaten de haar bij of krachtens dit decreet opgelegde verplichtingen na te komen. De ambtshalve verwijdering vindt plaats, op kosten van de in gebreke blijvende onderneming, in de verwijderingsinrichting van de afvalstoffenmaatschappij of in die van een derde.

Artikel 22 (23).

De produkten die door de terugwinning van afvalstoffen worden verkregen en die voor hergebruik geschikt zijn, mogen door de afvalstoffenmaatschappij op de markt gebracht en verkocht worden.

De Vlaamse Executieve kan voorschrijven dat in de algemene en bijzondere bestekken van besturen van het Vlaamse Gewest en van ondergeschikte besturen bepalingen worden opgenomen die de afzet van teruggewonnen produkten of grondstoffen regelen.

In voorkomend geval geeft de afvalstoffenmaatschappij of de voortbrenger een kwaliteitsbeschrijving van het teruggewonnen produkt.

.../...

Artikel 23 (25).

§ 1. De afvalstoffenmaatschappij is belast met het toezicht en de controle bepaald door of krachtens dit decreet, evenals met het opsporen van elke oorzaak van verontreiniging door afval.

§ 2. De afvalstoffenmaatschappij kan laboratoria oprichten voor het verrichten van analyses; zij kan deze ook laten verrichten in een door de Vlaamse Executieve erkend laboratorium.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt de nadere regels inzake de erkenning van laboratoria voor het verrichten van analyses.

Artikel 24 (26).

§ 1. De afvalstoffenmaatschappij verkrijgt haar middelen uit de begroting van het Vlaamse Gewest, behoudens de vergoedingen ontvangen voor prestaties aan derden.

De Vlaamse Executieve kan de gewestwaarborg verlenen aan de leningen die met haar goedkeuring door de afvalstoffenmaatschappij worden aangegaan of uitgeschreven.

§ 2. De afvalstoffenmaatschappij kan met machtiging van de Vlaamse Executieve de onroerende goederen verwerven die zij voor haar werkzaamheden nodig heeft, zo nodig bij wege van onteigening ten algemenen nutte.

§ 3. Voor de toepassing van gewestbelastingen, belastingen op het inkomen uitgezonderd, wordt de afvalstoffenmaatschappij met het Vlaamse Gewest gelijkgesteld.

.../...

HOOFDSTUK V. - VERGUNNINGEN (grotendeels nieuw).

Artikel 25.

Het is verboden zonder vergunning een inrichting waarin afvalstoffen worden verwijderd, in te richten, op te richten, uit te breiden, in werking te hebben, te verplaatsen, te wijzigen, te verbouwen, dan wel een in de inrichting gebruikte werkwijze te veranderen.

Artikel 26.

§ 1. De Vlaamse Executieve verleent, weigert of trekt de vergunning in overeenkomstig de regeling vastgesteld krachtens artikel 27.

§ 2. De Vlaamse Executieve kan bijzondere voorwaarden dan wel nieuwe bijzondere voorwaarden opleggen indien de bijzondere aard van de afvalstoffen die zullen worden verwijderd in de inrichting die de vergunning aanvraagt, of die worden verwijderd in de inrichting die reeds een vergunning heeft bekomen, daartoe aanleiding geeft.

De beslissing vermeldt de tijd waarvoor de vergunning is verleend.

De beslissing op een aanvraag om vergunning kan worden aangehouden indien de verlening van de vergunning, hoewel bestaanbaar met het geldende plan, niet in overeenstemming is met een reeds vastgestelde doch nog niet in werking getreden herziening van het plan. Daarvan wordt aan de aanvrager schriftelijk melding gedaan.

.../...

§ 3. De gemeente waar de inrichting die een aanvraag om vergunning heeft ingediend geheel of in hoofdzaak is of zal gelegen zijn, en de andere overheden aangewezen door de Vlaamse Executieve dienen van beredeneerd advies over de aanvraag.

Dezelfde verplichting geldt ten aanzien van latere, nieuwe beslissingen in verband met reeds verleende vergunningen.

De in het eerste lid bedoelde gemeenten en overheden kunnen bij een met redenen omkleed verzoekschrift vragen om reeds verleende vergunningen in te trekken of bijzondere dan wel nieuwe bijzondere voorwaarden op te leggen. De Vlaamse Executieve is ertoe gehouden daaromtrent te beschikken. De beginselen vervat in artikel 27, § 2, zijn terzake van overeenkomstige toepassing.

Artikel 27.

§ 1. De Vlaamse Executieve stelt de nadere regels vast in verband met het aanvragen, het verlenen, het weigeren, het intrekken, het verval van vergunningen, in verband met het opleggen van algemene en bijzondere voorwaarden of van nieuwe, bijzondere voorwaarden, met het wijzigen of intrekken van reeds opgelegde bijzondere voorwaarden, in verband met het hernieuwen van een vergunning of met het verlengen van de tijd waarvoor zij is verleend, met dien verstande evenwel dat de Vlaamse Executieve bij het stellen van die nadere regels rekening dient te houden met de beginselen vervat in § 2.

.../...

§ 2. Ingeval de Vlaamse Executieve zich voorneemt een gevraagde vergunning te weigeren, een verleende vergunning in te trekken, bijzondere voorwaarden in verband met een gevraagde vergunning of nieuwe bijzondere voorwaarden in verband met een reeds verleende vergunning op te leggen, de opgelegde bijzondere voorwaarden van een vergunning te wijzigen of in te trekken, het verval van een vergunning vast te stellen, de gevraagde hernieuwing van een vergunning dan wel de gevraagde verlenging van een vergunning te weigeren, worden de redenen waarop de voorgenomen beslissing zal steunen ter kennis gebracht van de betrokken inrichting.

Deze moet in de gelegenheid worden gesteld om daartegen binnen een redelijke termijn haar bezwaren schriftelijk bij de Vlaamse Executieve in te dienen, die ingeval zij de voorgenomen beslissing en de voornoemde redenen handhaaft, ertoe gehouden is de motieven waarop die handhaving steunt, en wat omtrent de ingebrachte bezwaren is overwogen, in haar beslissing te vermelden.

## HOOFDSTUK VI. - HUISHOUDELIJKE AFVALSTOFFEN.

### Artikel 28 (33-35).

Onverminderd de bevoegdheid van de Vlaamse Executieve om algemene regelen vast te stellen, wordt het zich ontdoen van huishoudelijke afvalstoffen bij gemeentelijk reglement geregeld.

.../...

Het gemeentelijk reglement behoeft de goedkeuring van de Vlaamse Executieve, die haar beslissing neemt binnen veertig dagen nadat het bij haar is ingekomen.

Artikel 29 (34).

De Vlaamse Executieve kan voorschrijven dat de huishoudelijke afvalstoffen die zij aanduidt, afzonderlijk worden opgehaald.

HOOFDSTUK VII. - INDUSTRIELE AFVALSTOFFEN.

Artikel 30 (36).

De ondernemingen door wier werkzaamheden industriële afvalstoffen ontstaan, moeten deze op hun kosten verwijderen.

Artikel 31 (37).

§ 1. Het is verboden zich van industriële afvalstoffen te ontdoen tenzij dit geschiedt :

a. door verwijdering binnen de onderneming waarin de afvalstoffen zijn ontstaan, overeenkomstig een vergunning afgegeven volgens de voorschriften vastgesteld door of krachtens dit decreet;

b. door afgifte aan een inrichting die ingevolge een vergunning verleend volgens de voorschriften vastgesteld door of krachtens dit decreet, die stoffen mag verwijderen;

.../...

c. door afgifte aan een in een ander gewest of land gevestigde persoon die aantoont dat hij die afvalstoffen in dat gewest of land mag verwijderen; de Vlaamse Executieve kan nadere regelen stellen.

§ 2. De bepalingen van hoofdstuk V zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 32 (38).

Geen industriële afvalstoffen mogen worden vervoerd dan door of voor een inrichting of persoon als bedoeld in artikel 31, § 1, b en c; de Vlaamse Executieve kan nadere regelen bepalen.

Artikel 33 (39).

§ 1. Niemand mag aan een derde afgifte doen van industriële afvalstoffen, zonder daarbij een omschrijving te verstrekken van de aard, de samenstelling en de hoeveelheid van die afvalstoffen.

§ 2. Niemand mag van een derde industriële afvalstoffen ontvangen zonder dat daarbij een omschrijving wordt verstrekt van de aard, de samenstelling en de hoeveelheid van die afvalstoffen.

Artikel 34 (40).

§ 1. De ondernemingen bedoeld in artikel 30 moeten aan de afvalstoffenmaatschappij aangifte doen van de aard, de samenstelling en de hoeveelheid van de afvalstoffen alsmede van de wijze waarop zij zich ervan zullen ontdoen.

.../...

De Vlaamse Executieve kan nadere regelen stellen inzake de periodiciteit van de aangifte en andere voorwaarden bepalen waaraan de aangifte moet voldoen.

§ 2. De onderneming die zich van industriële afvalstoffen ontdoet door afgifte aan een andere onderneming, is verplicht aan de afvalstoffenmaatschappij te melden :

a. de datum van de afgifte;

b. de naam en het adres van de onderneming aan wie de stoffen zijn afgegeven;

c. de aard, de samenstelling en de hoeveelheid van de afgegeven stoffen;

d. de plaats waar en de wijze waarop de stoffen zijn afgegeven;

e. ingeval de afgifte geschiedt door tussenkomst van een ander die opdracht heeft de stoffen te vervoeren naar degene voor wie ze zijn bestemd : de naam en het adres van de vervoerder.

§ 3. De afgifte bedoeld in artikel 31, § 1,c, wordt aangegeven aan de Vlaamse Executieve die de overheid van het betrokken gewest of land kan inlichten.

Artikel 35 (41).

Tekst van het ontwerp, behoudens :

- vervanging van het woord "verrichte" door het woord "gedane";
- invoeging van het bepalend lidwoord vóór de woorden "afgifte", "samenstelling", "hoeveelheid";
- vervanging van het woord "der" door het woord "van de".

.../...

Artikel 36 (42).

§ 1. De Vlaamse Executieve kan nadere regelen stellen omtrent de wijze waarop de in de artikelen 31 tot 35 opgelegde verplichtingen moeten worden nagekomen.

§ 2. De Vlaamse Executieve kan bepalen dat de in de artikelen 31 tot 35 opgelegde verplichtingen niet gelden ten aanzien van de door haar aangewezen categorieën van afvalstoffen.

Artikel 37 (44).

De Vlaamse Executieve wijst de gevaarlijke industriële afvalstoffen aan die een selectieve ophaling en een bijzondere behandeling behoeven; zij stelt de nadere regelen vast.

## HOOFDSTUK VIII. - BIJZONDERE CATEGORIEEN VAN AFVALSTOFFEN.

### Afdeling 1. - Voertuigwrakken.

Artikel 38 (45 partim).

§ 1. Het is verboden zich van een voertuigwrak te ontdoen anders dan door afgifte :

a. aan een inrichting die de vereiste vergunning bezit;

b. aan een in een ander gewest of land gevestigde persoon die aantoont dat hij het voertuigwrak in dat gewest of land mag verwijderen; de Vlaamse Executieve kan nadere regelen bepalen.

.../...

§ 2. De bepalingen vervat in hoofdstuk V zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 39 (46).

De inrichting of de persoon aan wie een voertuigwrak wordt afgegeven, is verplicht tot afgifte van een ontvangstbewijs.

Afdeling 2. - Afvalolie.

Artikel 40 (47, 48 en 49).

§ 1. Het is verboden zich van afvalolie te ontdoen anders dan door afgifte :

a. aan een inrichting die voor het ophalen en het inzamelen van afvalolie een vergunning bezit;

b. aan een inrichting die een vergunning voor het verwijderen van afvalolie bezit;

c. aan in een ander gewest of land gevestigde persoon die aantoont dat hij de afvalolie in dat gewest of land mag verwijderen; de Vlaamse Executieve kan nadere regelen bepalen.

De opgehaalde en ingezamelde afvalolie mag alleen worden afgegeven aan de in b. bedoelde inrichting, die verplicht is de aangeboden afvalolie in ontvangst te nemen tegen afgifte van een ontvangstbewijs.

.../...

§ 2. Op de vergunning voor het ophalen, het inzamelen en het verwijderen van afvalolie zijn de bepalingen vervat in hoofdstuk V van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat de Vlaamse Executieve op algemene wijze de gevallen kan omschrijven waarin een vergunning kan toelaten dat de houder ervan de afvalolie slechts in ontvangst mag nemen tegen betaling van een vergoeding waarvan zij het tarief bepaalt.

Afdeling 3. - Landbouwafvalstoffen.

Artikel 41 (50).

De Vlaamse Executieve stelt de lijst op van de soorten van landbouwafvalstoffen waarop de bepalingen vastgesteld bij of krachtens dit decreet toepasselijk zijn.

Zij wijst in hetzelfde besluit aan welke van voornoemde bepalingen op de in die lijst opgenomen soorten van landbouwafvalstoffen toepasselijk zijn, en bepaalt daarin of de onderneming waarin zodanige afvalstof ontstaat, een vergunning moet bezitten. Ingeval een vergunning wordt opgelegd, zijn de bepalingen vervat in hoofdstuk V van overeenkomstige toepassing.

Artikel 42 (51).

De Vlaamse Executieve kan bijzondere voorschriften vaststellen voor het verwijderen van soorten van landbouwafvalstoffen die in de lijst bedoeld in artikel 41 zijn opgenomen en die wegens hun aard of hoeveelheid schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid van de mens of voor het milieu.

.../...

Afdeling 4. - Gevaarlijke afvalstoffen.

Artikel 43 (52).

De Vlaamse Executieve stelt de lijst op van de gevaarlijke stoffen die een specifieke verwijdering behoeven om geen gevaar op te leveren voor de gezondheid van de mens of voor het milieu.

Artikel 44 (53).

§ 1. Het is verboden zich te ontdoen van gevaarlijke afvalstoffen anders dan door afgifte :

a. aan een inrichting die daarvoor een vergunning bezit en die verplicht is de aangeboden gevaarlijke afvalstoffen in ontvangst te nemen tegen afgifte van een ontvangstbewijs;

b. aan een in een ander gewest of land gevestigde persoon die aantoont dat hij die afvalstoffen in dat gewest of land mag verwijderen; de Vlaamse Executieve kan nadere regelen bepalen.

§ 2. De bepalingen van hoofdstuk V zijn van overeenkomstige toepassing.

Afdeling 5. - Bijzondere afvalstoffen.

Artikel 45 (55).

Het is verboden zich van afvalstoffen van ziekenhuizen te ontdoen anders dan overeenkomstig de regeling vastgesteld door de Vlaamse Executieve.

.../...

Artikel 46 (56).

§ 1. De Vlaamse Executieve stelt de lijst vast van de gevaarlijke huishoudelijke afvalstoffen.

§ 2. Het is verboden zich te ontdoen van gevaarlijke huishoudelijke afvalstoffen anders dan door afgifte :

a. aan de daartoe door de Vlaamse Executieve aangewezen selectieve ophaaldienst;

b. aan een vergunde inrichting voor het verwijderen van gevaarlijke afvalstoffen;

c. aan een door de Vlaamse Executieve aangewezen persoon of inrichting.

HOOFDSTUK IX. - MILIEUHEFFINGEN.

Artikel 47 (57).

§ 1. Aan een milieuheffing zijn onderworpen :

a. degenen die houder zijn van een vergunning als bedoeld in de artikelen 26, 31, 38, 40, 41 en 44;

.../...

b. degenen die door de Vlaamse Executieve aangewezen produkten vervaardigen, op de markt brengen of gebruiken die bij hun vervaardiging afvalstoffen doen ontstaan die dienen te worden verwijderd of na hun gebruik als afvalstoffen dienen te worden verwijderd.

§ 2. De Vlaamse Executieve bepaalt het bedrag van de milieuheffing.

Het bedrag van de milieuheffing bedoeld in § 1, a, wordt bepaald op grond van de aard, de samenstelling en de hoeveelheid van de verwijderde afvalstoffen en de weerslag van de verwijdering op de gezondheid van de mens of op het milieu.

Het bedrag van de milieuheffing bedoeld in § 1, b, wordt bepaald volgens de kosten van de verwijdering.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt de wijze waarop en de termijn waarin de milieuheffingen worden geïnd.

.../...

## HOOFDSTUK X.- DIVERSE BEPALINGEN.

### Artikel 48 (58).

Onverminderd de bevoegdheden toegekend bij dit decreet, kan de Vlaamse Executieve alle vereiste regelingen vaststellen ter nakoming van de verplichtingen die volgen uit verdragen of uit de krachtens die verdragen tot stand gekomen internationale akten welke regelingen de bepalingen van dit decreet kunnen opheffen of wijzigen.

### Artikel 49 (59).

§ 1. Ingeval krachtens het afvalstoffenplan een inrichting moet worden ingeplant op een perceel dat volgens de voorschriften van een plan van aanleg, bedoeld in artikel 2 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedebouw, daarvoor niet bestemd is, vervallen die voorschriften van rechtswege wat betreft het voornoemde perceel. Het plan van aanleg wordt in overeenstemming gebracht met de nieuwe bestemming die het afvalstoffenplan aan het perceel heeft gegeven, overeenkomstig de regelen die de Vlaamse Executieve zo nodig met afwijking van de bepalingen van de wet van 29 maart 1962 vaststelt. De wijziging wordt bekendgemaakt op de wijze die vermelde wet terzake bepaalt.

§ 2. Aan een inrichting waarvoor door of krachtens dit decreet een vergunning nodig is, kan geen bouwvergunning als bedoeld in artikel 44 van de vermelde wet van 29 maart 1962 worden afgegeven dan nadat eerstgenoemde vergunning is verleend.

.../...

Artikel 50 (60).

De Vlaamse Executieve brengt de regelingen die zij vaststelt met toepassing van de artikelen 48 en 49, § 1, vóór hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, ter kennis van de Vlaamse Raad.

Artikel 51 (61).

Zie tekst van het ontwerp. Het woord "Conventie" vervangen door het volgende : "Verdrag ter voorkoming van de verontreiniging van de zee ten gevolge van het storten vanaf schepen en luchtvaartuigen en van de Bijlagen, opgemaakt te Oslo op 15 februari 1972".

Artikel 52 (62) betreft de databank.

Zie opmerking onder het artikel.

Artikel 53 (63).

In uitzonderlijke omstandigheden kan de Vlaamse Executieve bij een met redenen omkleed besluit toestaan dat voor een tijd wordt afgeweken van een of meer bepalingen vastgesteld door of krachtens dit decreet, op voorwaarde dat daardoor de verwezenlijking van het doel van dit decreet niet in het gedrang komt.

Artikel 54 (64).

De Vlaamse Executieve richt een commissie op die belast is met :

.../...

1° de coördinatie van het optreden van de overheden die betrokken zijn bij de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu tegen schadelijke invloed van afvalstoffen en bij de verwijdering van die afvalstoffen;

2° de coördinatie van het wetenschappelijk onderzoek inzake afvalstoffen, inzonderheid ten aanzien van :

a. de invloed van afvalstoffen en hun verwijdering op de gezondheid van de mens of op het milieu;

b. de middelen om de afvalstoffen zo doelmatig mogelijk te verwijderen.

## HOOFDSTUK XI.-TOEZICHT.

### Artikel 55 (65).

Onverminderd de bevoegdheid van de officieren van gerechtelijke politie houden de ambtenaren die de Vlaamse Executieve aanwijst, en, inzake huishoudelijke afvalstoffen, de burgemeester en de ambtenaren door deze aangewezen, toezicht op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

### Artikel 56 (66-67).

De burgemeester en de ambtenaren bedoeld in artikel 55 mogen bij de uitoefening van hun opdracht :

1° op elk ogenblik van de dag of van de nacht, zonder voorafgaande verwittiging, vrij binnengaan in alle inrichtingen, gedeelten van inrichtingen, lokalen en werkplaatsen waar

.../...

afvalstoffen worden opgeslagen of verwijderd; tot de bewoonde lokalen hebben zij slechts toegang tussen vijf uur 's morgens en negen uur 's avonds en met toestemming van de politierechter.

2° elk onderzoek, elke controle en enquête instellen, alsook alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten om zich ervan te vergewissen dat de decreets- en reglementsbepalingen worden nageleefd, en met name :

a) alle personen ondervragen over feiten welke het nuttig is te kennen voor de uitoefening van het toezicht;

b) zich zonder verplaatsing alle boeken en bescheiden doen voorleggen die bij dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan zijn voorgeschreven, afschriften of uittreksels ervan opmaken en ze tegen ontvangstbewijs in beslag nemen;

c) inzage nemen van alle boeken en bescheiden die zij nodig achten voor het volbrengen van hun opdracht;

d) zonder kosten monsters nemen voor het bepalen van de samenstelling van de afvalstoffen, in voorkomend geval van de houders van die zaken de nodige verpakking eisen voor het vervoeren en het bewaren van die monsters; de Vlaamse Executieve bepaalt de wijze waarop en de voorwaarden waaronder monsters worden genomen;

3° in de uitoefening van hun ambt de bijstand van de gemeentepolitie en van de rijkswacht vorderen.

## HOOFDSTUK XII.- STRAFBEPALINGEN.

### Artikel 57 (68).

Met gevangenisstraf van acht dagen tot een jaar en met geldboete van honderd frank tot honderdduizend frank of met één van die straffen alleen, wordt gestraft :

.../...

1° hij die de voorschriften vastgesteld door of krachtens dit decreet of de voorschriften van de verleende vergunning overtreedt;

2° hij die het bij of krachtens dit decreet geregelde toezicht verhindert.

Artikel 58 (69).

Bij herhaling binnen (drie jaar) na een vorige veroordeling kan de straf op het dubbele van het maximum worden gebracht.

Artikel 59 (70).

De afval, de verpakking, de werktuigen en de vervoermiddelen ( voorts zoals in de originele tekst van het ontwerpdecreet).

Artikel 60 (71).

§ 1. (zie de originele tekst van het ontwerp).

§ 2. ... (zie de originele tekst van het ontwerp); men leze evenwel "... van de kosten voor het verwijderen door de gemeente of de afvalstoffenmaatschappij".

Artikel 61 (72).

Men vervange het woord "burgerlijk" door het woord "burgerrechtelijk" en het woord "boeten" door "geldboeten".

.../...

Artikel 62 (73).

De inrichtingen die vergunningsplichtig zijn met toepassing van de bepalingen vastgesteld door of krachtens dit decreet, zijn ertoe gehouden de natuurlijke persoon aan te wijzen die verantwoordelijk is voor het naleven van de bepalingen, vastgesteld door of krachtens dit decreet, en van de voorschriften van de verleende vergunning.

Artikel 63 (74).

Als mededader van een overtreding van een bepaling vastgesteld door of krachtens dit decreet of van een voorschrift van de verleende vergunning wordt beschouwd, eenieder die ... (voorts zoals in de originele tekst van het ontwerp-decreet).

Artikel 64.

Alle bepalingen van Boek I van het Strafwetboek, uitgezonderd hoofdstukken V en VII, maar met inbegrip van artikel 85, zijn van toepassing op de bij dit decreet bepaalde misdrijven.

HOOFDSTUK XIII.- OVERGANGS- EN OPHEFFINGSBEPALINGEN.

Artikel 65.

§ 1. De Vlaamse Executieve richt de afvalstoffenmaatschappij op binnen zes maanden na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad.

§ 2. Zo lang de afvalstoffenmaatschappij haar werkzaamheden niet heeft aangevangen, worden de door of krachtens dit decreet bepaalde taken uitgeoefend door de Vlaamse Executieve.

.../...

Artikel 66 (77).

Voor het Vlaamse Gewest worden opgeheven :

1. artikel 3, § 2, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging;

2. artikel 38 van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud;

3. in zover zij betrekking hebben op de afvalstoffen waarop dit decreet van toepassing is :

   a. de bepalingen van het Algemeen Reglement op de arbeidsbescherming;

   b. de bepalingen van het koninklijk besluit van 24 januari 1969 houdende maatregelen van diergeneeskundige politie op vuilnisbelten en op het gebruik van organische afval en keukenafval voor de voeding van huisdieren.

Artikel 67 (77).

De besluiten genomen ter uitvoering van artikel 3, § 2, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging blijven van kracht totdat zij worden opgeheven of totdat hun geldigheidsduur verstrijkt.

Artikel 68 (76).

De bepalingen van dit decreet treden in werking op de data die de Vlaamse Executieve vaststelt en ten laatste zes maanden na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad.

.../...

Artikel 69 (nieuw).

§ 1. De vergunningen die met toepassing van het Algemeen Reglement op de arbeidsbescherming voor het verwijderen van afvalstoffen werden verleend, vervallen een jaar na de dag waarop de afvalstoffenmaatschappij haar werkzaamheden heeft aangevangen.

§ 2. De aanvragen om vergunning die met toepassing van het Algemeen Reglement op de arbeidsbescherming voor het verwijderen van afvalstoffen zijn ingediend en waaromtrent bij de inwerkingtreding van dit decreet nog geen definitieve beslissing is genomen, blijven onderworpen aan de bepalingen van het Algemeen Reglement op de arbeidsbescherming, onverminderd het bepaalde in § 1.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt de voorwaarden waaronder en de termijn waarin de personen en inrichtingen die met dit decreet vergunningsplichtig worden, de vergunningsplichtige activiteiten die ze bij de inwerkingtreding van dit decreet uitoefenen, voorlopig mogen voortzetten".

---

De kamer was samengesteld uit

| | | | |
|---|---|---|---|
| de Heren | : | H. ADRIAENS, | voorzitter, |
| | | H. COREMANS,<br>Gh. TACQ, | staatsraden, |
| | | G. SCHRANS,<br>J. GIJSSELS, | assessoren van de afdeling wetgeving, |
| Mevrouw | : | M. BENARD, | griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. BENARD. H. ADRIAENS.