

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Fonction publique le 11 janvier 1979, d'une demande d'avis sur un projet de loi "relatif à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public", a donné le 18 juillet 1979 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 11e januari 1979 door de Minister van Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector", heeft de 18e juli 1979 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

Ainsi que le rappelle l'exposé des motifs, il est admis par la jurisprudence et, notamment, par l'arrêt du Conseil d'Etat n° 12.205 du 3 février 1967, que l'octroi d'une prime syndicale aux seuls agents des services publics qui sont affiliés aux organisations syndicales les plus représentatives, n'est pas nécessairement contraire au principe constitutionnel de la liberté de s'associer et de ne pas s'associer (Constitution, art. 20, et loi du 24 mai 1921 garantissant la liberté d'association, spécialement en son article 1er, alinéa 2). Il en est ainsi pour autant que le montant de la prime ne soit pas tel que son octroi puisse, en fait, exercer une pression ou une contrainte sur l'agent en vue de le déterminer à s'affilier à une organisation syndicale reconnue.

Le respect de cette limite est assuré tant par les tribunaux de l'Ordre judiciaire que par le Conseil d'Etat. Ces contrôles qui se sont exercés dans le passé, alors que le principe de l'octroi d'une prime syndicale aux agents des services publics n'était pas consacré par la loi, continueront à s'exercer à l'égard des arrêtés royaux que le Roi sera appelé à prendre sur base de l'article 2, § 4, du projet.

PREAMBULE.

Il est superflu de viser l'avis du Conseil d'Etat puisque cet avis, conformément à l'article 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat,

doit être annexé à l'exposé des motifs.

Article 1er.

Au c) il serait préférable, sur le modèle de l'article 32, 6°, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, d'écrire "à la commission française de la culture, à la commission néerlandaise de la culture et aux commissions réunies de la culture de l'agglomération bruxelloise".

En vertu de l'article 32 précité, les associations de communes sont affiliées de plein droit à la Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales, créée par cette disposition.

Les mots "soumises à l'article 32 de lois coordonnées concernant les allocations familiales des travailleurs salariés" qui figurent au même littéra c) sont superflus et doivent être omis.

Article 2.

Au paragraphe 2, il y a lieu de remplacer les mots "du paragraphe précédent" par les mots "du paragraphe 1er".

Au paragraphe 3, l'intention du Gouvernement, telle qu'elle ressort des renseignements fournis au Conseil d'Etat, serait mieux exprimée dans la rédaction suivante :

"§ 3. Pour l'application du paragraphe 1er, il y a lieu d'entendre par "organisations syndicales représentatives" :

- 1° à l'égard des personnes visées à l'article 1er, § 1er, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, auxquelles le Roi a rendu applicable le régime institué par cette loi, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 8, § 1er ou § 2 de cette loi ou, à défaut, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 7, § 2 ou § 3 de cette loi;
- 2° à l'égard des personnes auxquelles le régime institué par ladite loi ne peut pas être rendu applicable, les organisations qui satisfont aux conditions de représentativité en vigueur respectivement dans les administrations, institutions et services où ces personnes exercent leur activité;
- 3° à l'égard des membres du personnel de l'enseignement subventionné, les organisations qui satisfont aux conditions de représentativité fixées par l'article 45 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, modifié par la loi du 11 juillet 1973".

Article 7.

L'article 7 serait mieux rédigé comme suit :

"Article 7.-

En vue de l'octroi et du paiement, pour les années 1977 et 1978, de la prime syndicale :

- 1° sont, par dérogation à l'article 2, § 3, considérées comme représentatives au sens de l'article 2, § 1er, les organisations syndicales qui satisfont aux conditions de représentativité énumérées à l'article 7, § 1er, de la loi du 19 décembre 1974;
- 2° par dérogation à l'article 5, le Roi règle la répartition des sommes qui y sont visées entre les organismes de paiement créés par ces organisations syndicales".

Article 8.

L'alinéa 2 serait mieux rédigé comme suit :

"Ces arrêtés ne sont pas soumis à la consultation syndicale. Ceux de ces arrêtés qui concernent les organismes d'intérêt public ne doivent pas être précédés d'une proposition ni d'un avis des organes de gestion de ces organismes".

ALGEMENE OPMERKING

Zoals de memorie van toelichting stelt, aanvaardt de rechtspraak, onder meer het arrest van de Raad van State nr 12.205 dd. 3 februari 1967, dat het niet noodzakelijk met het grondwettelijk beginsel van de vrijheid om van een vereniging al dan niet deel uit te maken (Grondwet, artikel 20, en wet van 24 mei 1921 tot waarborging der vrijheid van vereniging, inzonderheid artikel 1, tweede lid) in strijd is, een vakbondspremie alleen toe te kennen aan personeelsleden van de overheidssector die bij de meest representatieve vakorganisaties aangesloten zijn. Dat geldt voor zover het bedrag van de premie niet zo hoog is dat het personeelslid door de toekenning in feite onder druk of dwang kan komen te staan om lid te worden van een erkende vakorganisatie.

Zowel de rechtbanken van de rechterlijke macht als de Raad van State zien toe dat die grens in acht wordt genomen. Zodanig toezicht is al eerder uitgeoefend, toen het beginsel van de toekenning van een vakbondspremie aan de personeelsleden van de overheidssector nog niet door de wet was bekrachtigd; het zal verder uitgeoefend worden ten aanzien van de op grond van artikel 2, § 4, van het ontwerp door de Koning uit te vaardigen besluiten.

AANHEF

Overeenkomstig artikel 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moet 's Raads advies bij de memorie van toelichting worden gevoegd, zodat verwijzing ernaar in de aanhef overbodig is.

.../...

Artikel 1.

In de tekst onder c) zou gevoeglijk naar het model van artikel 32, 6°, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, kunnen worden gelezen : "de Nederlandse Commissie voor de Cultuur, de Franse Commissie voor de Cultuur en de Verenigde Commissies voor de Cultuur van de Brusselse agglomeratie".

Krachtens het aangehaalde artikel 32 zijn de verenigingen van gemeenten van rechtswege aangesloten bij de door die bepaling opgerichte Bijzondere Compensatiekas voor Kinderbijslag.

Steeds onder c) moeten de woorden "onderworpen aan artikel 32 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor werknemers" als overbodig vervallen.

Artikel 2.

In § 2 dienen de woorden "van voorgaande paragraaf" te worden vervangen door "van paragraaf 1".

+

.../...

In § 3 zou de bedoeling van de Regering, zoals die uit de aan de Raad van State verstrekte inlichtingen blijkt , beter tot uiting komen in de volgende lezing :

"§ 3. Voor de toepassing van § 1 wordt onder "representatieve vakorganisaties" verstaan :

- 1° ten opzichte van de personen bedoeld in artikel 1, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, op wie de Koning de door die wet ingestelde regeling toepasselijk heeft verklaard, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 8, § 1 of § 2, van die wet of, bij ontstentenis daarvan, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 7, § 2 of § 3, van die wet;
- 2° ten opzichte van de personen op wie de door die wet ingestelde regeling niet toepasselijk kan worden verklaard, de organisaties die voldoen aan de representativiteitsvoorwaarden die gelden onderscheidenlijk in de besturen, instellingen en diensten waar die personen werkzaam zijn;
- 3° ten opzichte van de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs, de organisaties die voldoen aan de representativiteitsvoorwaarden bepaald in artikel 45 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, gewijzigd bij de wet van 11 juli 1973".

.../...

Artikel 7.

Het artikel zou beter als volgt worden geredigeerd :

"Artikel 7.-

Met het oog op de toekenning en de uitbetaling van de vakbondspremie voor de jaren 1977 en 1978 :

1° worden, in afwijking van artikel 2, § 3, als representatief in de zin van artikel 2, § 1, beschouwd de vakorganisaties die voldoen aan de representativiteitsvoorwaarden opgesomd in artikel 7, § 1, van de wet van 19 december 1974;

2° regelt de Koning, in afwijking van artikel 5, de verdeling van de in dat artikel bedoelde sommen onder de uitbetalingsinstellingen door die vakorganisaties opgericht".

Artikel 8.

Het tweede lid zou beter als volgt worden geredigeerd:

"Die besluiten worden niet aan de syndicale raadpleging onderworpen. Aan die welke betrekking hebben op de instellingen van openbaar nut behoeft geen voorstel of advies van de beheersorganen van die instellingen vooraf te gaan".

La chambre était composée de

Messieurs : F. REMION,
de Heren :

P. TAPIE,

H. ROUSSEAU,

P. DE VISSCHER,

F. RIGAUX,

Madame : A. MELCHIOR,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. J.-Cl. GEUS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

A. MELCHIOR,
Greffier assumé,
Toegevoegd griffier.

De kamer was samengesteld uit

président,
voorzitter,

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseiller d'Etat,
staatsraad,

assesseurs de la
section législation
bijzitters van de
afdeling wetgeving,

greffier.
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.- Cl. GEUS, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

F. REMION.