ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 21 septembre 1977, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant les modalités de perception des redevances prévues par l'arrêté royal du 17 janvier 1977 fixant les redevances à percevoir par la Régie des voies aériennes", a donné le 3 octobre 1977 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 21e september 1977 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de modaliteiten van heffing van de vergoedingen voorzien bij het koninklijk besluit van 17 januari 1977 houdende vaststelling van de vergoedingen te heffen door de Regie der Luchtwegen", heeft de 3e oktober 1977 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour objet de fixer les modalités de rception des redevances dues pour l'utilisation des aérodros et des autres biens que la Régie des voies aériennes ministre, redevances prévues par l'arrêté royal du 17 nvier 1977.

Il remplace l'arrêté ministériel du 30 août 1963 i, bien qu'il vise l'avis du Conseil d'Etat, n'a pas été umis à la section de législation.

*

Article 1er.

La fin de cet article doit être rédigée comme it : "... doivent être payées au commandant d'aérodrome à son délégué".

Article 2.

Cet article serait mieux rédigé comme suit :

rticle 2.-

Les redevances prévues aux chapitres I et II de arrêté royal du 17 janvier 1977 fixant les redevances à rcevoir par la Régie des voies aériennes qui sont réglées r un abonnement, doivent être payées anticipativement soit commandant d'aérodrome ou à son délégué ... (la suite mme au projet)".

Article 3.

L'alinéa 1er de cet article contient une déléga- on du Ministre à la "Régie des voies aériennes", déléga- on qui trouve son fondement dans l'article 5 du statut cette Régie, lequel statut a été refondu par l'arrêté yal du 5 octobre 1970.

.../...

Il conviendrait que ce dernier arrêté soit mentionné au préambule du projet.

Par ailleurs, la Régie est une personne morale. Le projet ne désigne pas l'autorité qui aura compétence pour prendre une décision au nom de la Régie.

Conformément à l'article 5 du statut de la Régie, cette autorité est le directeur général. Il conviendrait que le texte soit rédigé dans ce sens.

Cet alinéa dispose aussi que les redevances doivent être payées "dans les trente jours à compter de la date de la facture".

L'expiration du délai peut entraîner des conséquences importantes, notamment l'application de l'article 22 de l'arrêté royal du 17 janvier 1977. Il importe, dès lors, que le délai soit fixé avec certitude. Le projet, en fixant le point de départ du délai non pas à la date, soit de l'envoi, soit de la réception de la facture mais à la date portée sur la facture, n'assure pas cette certitude.

Au second alinéa, le Ministre ne trouve ni dans la loi du 27 juin 1937, ni dans l'arrêté royal du 17 janvier 1977 le pouvoir de fixer des intérêts de retard ni dans leur montant ni même dans leur principe.

Cet alinéa doit, dès lors, être omis.

Het ontwerp strekt tot vaststelling van de regels inzake heffing van de vergoedingen voor het gebruik van de door de Regie der Luchtwegen beheerde luchtvaartterreinen en andere goederen, welke vergoedingen zijn bepaald bij het koninklijk besluit van 17 januari 1977.

Het vervangt het ministerieel besluit van 30 augustus 1963 dat wel naar het advies van de Raad van State verwijst, maar niet aan de afdeling wetgeving voorgelegd is.

*

Artikel 1.

Het slot van dit artikel moet als volgt worden geredigeerd : "... moeten de aan de Regie der Luchtwegen verschuldigde vergoedingen worden betaald aan de luchthavenmeester of zijn gemachtigde".

Artikel 2.

Dit artikel zou beter als volgt worden geredigeerd : "Artikel 2.-

De vergoedingen bepaald in de hoofdstukken I en II van het koninklijk besluit van 17 januari 1977 houdende vaststelling van de vergoedingen te heffen door de Regie der Luchtwegen, die bij abonnement zijn geregeld, moeten vooruitbetaald worden hetzij aan de luchthavenmeester of aan zijn gemachtigde, hetzij op de postrekening van de Regie der Luchtwegen".

.../...

Artikel 3.

In het eerste lid van dit artikel draagt de Minister bevoegdheid over aan de Regie der Luchtwegen. Rechtsgrond hiervoor is artikel 5 van het statuut van de Regie, dat herwerkt is bij het koninklijk besluit van 5 oktober 1970.

Dit laatste besluit zou in de aanhef van het ontwerp moeten worden vermeld.

Vervolgens is de Regie een rechtspersoon. Het ontwerp zegt niet welke overheid namens haar beslissingen kan nemen.

Overeenkomstig artikel 5 van het statuut van de Regie is die overheid de directeur-Generaal. De tekst zou in die zin moeten worden geredigeerd.

Hetzelfde lid bepaalt ook dat de vergoedingen moeten worden betaald "binnen de dertig dagen te rekenen vanaf de datum op de factuur".

Het verstrijken van de termijn kan belangrijke gevolgen hebben, zoals toepassing van artikel 22 van het koninklijk besluit van 17 januari 1977. Het is derhalve van belang dat die termijn met stelligheid wordt bepaald. Dat is niet het geval in het ontwerp, dat de termijn doet ingaan niet op de datum hetzij van de verzending, hetzij van de ontvangst van de facturen, maar op de datum die op de facturen is vermeld.

.../...

Wat het tweede lid betreft : noch de wet van 27 juni 1937, noch het koninklijk besluit van 17 januari 1977 machtigen de Minister om verwijlinteresten, laat staan het beginsel daarvan, vast te stellen.

Dat lid moet derhalve vervallen.

La chambre était composée de

Messieurs : J. MASQUELIN, président,
de Heren : voorzitter,

H. ROUSSEAU, conseillers d'Etat,
Ch. HUBERLANT, staatsraden,

M. VERSCHELDEN, assesseurs de la section de législation,
C. DESCHAMPS, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. MASQUELIN.

Le rapport a été présenté par M. J. COOLEN, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. MASQUELIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. COOLEN, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. TRUYENS.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. MASQUELIN.