

KONINKRIJK BELGIE.ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 28e september 1976 door de Minister van Nationale Opvoeding verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van decreet "tot organisatie van de Vlaamse Interuniversitaire Samenwerking", heeft de 8e oktober 1976 het volgende advies gegeven :

Op 9 mei 1974 hebben de heren L. ROMBAUT, J. PEDE, W. JORISSEN en J. van WATERSCHOOT een voorstel van decreet "tot organisatie van de Vlaamse universitaire samenwerking" ingediend.

Het voorstel beoogt de organisatie van de samenwerking tussen de Vlaamse universitaire instellingen, inzonderheid op het gebied van de academische werking, de organisatorische uitbouw en het postgraduaatonderwijs. Te dien einde voorziet het in de oprichting van een openbare instelling onder de benaming van "Vlaamse interuniversitaire raad", welke tot taak heeft voorstellen te doen en adviezen te geven betreffende alle aangelegenheden die bedoelde samenwerking bevorderen.

De bespreking van dit voorstel in de schoot van de Commissie voor onderwijs heeft geleid tot het opstellen van een nieuwe tekst (zie Gedr. St. Cultuuraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap, B.Z. 1974, nr. 12/4, blz. 33 tot 35). Het is over die nieuwe tekst dat de Minister van Nationale Opvoeding het advies van de afdeling van de Raad van State heeft gevraagd. Alhoewel in de bij de adviesaanvraag gevoegde tekst slechts

.../...

zes van de acht artikelen van de door de Commissie aangenomen tekst zijn overgenomen, blijkt wel dat de adviesaanvraag slaat op het geheel van deze laatste tekst.

*

* *

Artikel 1.

Naar luid van artikel 1, tweede lid, verstrekt de Vlaamse interuniversitaire raad adviezen en doet hij voorstellen binnen de perken gesteld door artikel 59bis, § 2, van de Grondwet, aan de Minister tot wiens bevoegdheid het universitair onderwijs of het wetenschapsbeleid behoort.

Deze bepaling laat de Vlaamse interuniversitaire raad toe adviezen te verstrekken en voorstellen te doen in verband met het wetenschappelijk onderzoek in de mate dat dit onderzoek zich integreert met het onderwijs. Daarom moet worden aanvaard dat dergelijke adviezen en voorstellen worden voorgelegd aan de Minister tot wiens bevoegdheid het wetenschapsbeleid behoort en dat een afgevaardigde van de Minister de vergaderingen van de raad kan bijwonen.

*

* *

In de tekst voorgesteld door de Commissie voor onderwijs is voorzien in de oprichting van een "instelling van openbaar nut". Gebruikelijk is die term voorbehouden aan stichtingen waarbij particulieren hun goe-

.../...

deren affecteren om een doel van algemeen belang na te streven. De oprichting van zodanige instelling is het resultaat van het privaat initiatief dat in de vormen en onder de voorwaarden als door de wet van 27 juni 1921 bepaald rechtspersoonlijkheid verwerft.

Indien het de bedoeling is van de decretale wetgever de bij het ontwerp bepaalde opdrachten toe te vertrouwen aan een dergelijke instelling van openbaar nut, op voorwaarde dat de door de stichters aangenomen statuten aan bepaalde eisen beantwoorden, dan dient het ontwerp in die zin te worden aangepast.

Indien echter de decretale wetgever zelf het orgaan wil oprichten dat de samenwerking tussen de Vlaamse universitaire instellingen bevordert - en blijkbaar is artikel 1 in die zin gesteld - is de aangewezen rechtsvorm die van een openbare instelling. Het behoort dan de decretale wetgever de inhoud van de statuten te bepalen en het toezicht van de overheid te organiseren alsmede te voorzien in de nodige geldmiddelen voor de werking van de instelling welke bij ontstentenis van vrijwillige bijdragen of schenkingen, slechts ten laste komen van de dotatie voorzien bij artikel 59, 6°, van de Grondwet, wat een aanpassing en een aanvulling van het voorstel met zich zou brengen.

*

* *

Wat betreft het tweede lid van artikel 1 dat het overleg onder de Vlaamse universitaire instellingen voorziet, mag voorzichtigheidshalve worden opgemerkt dat, gelet op artikel 17 van de Grondwet, de toepassing van bedoelde bevoegdheidsregel niet kan inhouden dat de vrije universiteiten tot samenwerking worden verplicht of dat hun een of andere verplichting zou worden opgelegd.

.../...

Artikel 2.

Artikel 2 bepaalt dat de Vlaamse interuniversitaire raad bestaat uit rectoren en afgevaardigden van de raad van beheer der onderwijsinrichtingen.

De Raad van State ziet niet in waarom deze leden moeten worden benoemd, tenzij wat betreft de afgevaardigden men aan de Koning het recht zou willen toekennen een afgevaardigde te weigeren.

Het hoeft geen betoog dat wanneer de centrale wetgever opteert voor een Vlaamse interuniversitaire raad met privaatrechtelijk karakter en tussenkomst van de Koning nog meer in de vraag kan worden gesteld.

Artikel 5.

In artikel 5 schrijve men "een afgevaardigde van de Minister tot wier ..." ofwel "een afgevaardigde van de Minister tot wiens ...".

Artikel 7.

Alleen wanneer aan de Vlaamse interuniversitaire raad een privaatrechtelijk statuut wordt toebedeeld, kan bij overeenkomst in de regeling van de bijdrage in de werkingskosten worden voorzien. Een dergelijke regeling vindt normaliter haar plaats in de statuten. De decretale wetgever kan een zodanige statutaire bepaling als voorwaarde stellen.

In het ander geval wordt verwezen naar de opmerking onder artikel 1 met betrekking tot een mogelijk publiekrechtelijk karakter van de Vlaamse interuniversitaire raad.

Alleszins dient het woord "conventie" te worden vervangen door "overeenkomst".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS,	kamervoorzitter,
H. COREMANS,	staatsraden,
A. VANDER STICHELE,	
G. VAN HECKE,	bijzitters van de
F. DE KEMPENEER,	afdeling wetgeving,
E. VAN VYVE,	afdelingsgriffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

E. VAN VYVE.

Ch. SMOLDERS.