

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 30e juli 1976 door de Ministers voor Hervorming der Instellingen verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot organisatie van de regionalisering van de instellingen van openbaar nut voor de huisvesting", heeft de 24e september 1976 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par les Ministres de la Réforme des Institutions, le 30 juillet 1976, d'une demande d'avis sur un projet de loi "organisant la régionalisation des organismes d'intérêt public de logement", a donné le 24 septembre 1976 l'avis suivant :

Het ontwerp van wet "tot organisatie van de regionalisering van de instellingen van openbaar nut voor de huisvesting" strekt inzonderheid ertoe :

1. de nationale instellingen voor de huisvesting, namelijk het Nationaal Instituut voor de huisvesting, de Nationale Maatschappij voor de huisvesting en de Nationale Landmaatschappij, te ontbinden;
2. in elk gewest, bedoeld bij de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet, een of meer gewestelijke maatschappijen met rechtspersoonlijkheid op te richten;
3. aan iedere gewestelijke maatschappij, binnen de grenzen van haar gebiedsomschrijving, de opdrachten over te dragen die door de bestaande wetgeving aan de Nationale Maatschappij voor de huisvesting, respectievelijk aan de Nationale Landmaatschappij zijn toegewezen;
4. de bevoegdheden van het Nationaal Instituut voor de huisvesting over te dragen hetzij aan eerder vermelde gewestelijke maatschappijen, hetzij aan een Rijksbestuur dat afhangt van de Ministers of Staatssecretarissen tot wier bevoegdheid de huisvesting behoort;
5. de Koning te machtigen, bij een in ministerraad overlegd besluit, de wijze te bepalen waarop de vereffening van eerderevermelde nationale instellingen zal geschieden en tot de verdeling van hun respectieve patrimonien over te gaan.

*

*

*

.../...

Uit het voorgaande kan worden afgeleid dat de in uitzicht gestelde regionalisering en de daaruit voortvloeiende verdeling van de financiële middelen noodzakelijkerwijze stoelen op een regionale indeling van het land welke in feite samen valt met die bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

Dienvolgens rijst de vraag of de hierboven samengevatte inhoud van het ontwerp, zoals deze nader verklaard is in de memorie van toelichting, los kan gedacht worden van een zij het ook maar gedeeltelijke uitvoering van artikel 107quater van de Grondwet, met de gevolgen van dien wat betreft de toepassing van het derde lid van dat artikel.

De Raad van State heeft in een eerder advies reeds opgemerkt (Gedr. St., Senaat, 1975-1976, nr. 766/1) : "Men kan aanvoeren dat een uitvoering van artikel 107quater van de Grondwet zich kenmerkt door een overdracht van normatieve bevoegdheid aan gewestraden en dat zo lang het daar niet om gaat, geen gewestvorming in de zin van de Grondwet aanwezig is. Doch ook de voorstanders van een zodanige, enge interpretatie kunnen niet voorbijgaan aan de vaststelling dat, wanneer men de regionalisering van het land en zijn instellingen fragmentarisch of te voorlopigen titel blijft uitbouwen, los van artikel 107quater van de Grondwet, het bijzondere vormvereiste als in dat artikel gesteld een academische waarborg dreigt te worden. Daarom meent de Raad van State, na grondige analyse van de in het ontwerp beoogde regionalisering, dat op de gestelde vraag ontkennend moet worden geantwoord".

.../...

Deze beschouwingen gelden des te meer met betrekking tot het voorliggend ontwerp omdat, in samenhang met de voorlopige gewestvorming, bestaande nationale instellingen van nu af ontbonden en door andere vervangen worden.

*

* *

De beoogde herstructurering met splitsing van de nationale in regionale instellingen kan nieuwe uitgaven doen ontstaan. Volgens de gemachtigde ambtenaar is het ontwerp niet aan het akkoord van de Staatssecretaris voor Begroting voorgelegd, zoals voorgeschreven door artikel 6, 2, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole. Het is derhalve niet in staat om door de afdeling wetgeving verder te worden onderzocht.

Le projet de loi "organisant la régionalisation des organismes d'intérêt public de logement" tend notamment :

1. à dissoudre les organismes nationaux de logement, à savoir l'Institut national du logement, la Société nationale du logement et la Société nationale terrienne,;
2. à créer, dans chaque région visée par la loi du 1 août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution, une ou plusieurs sociétés régionales dotées de la personnalité juridique;
3. à transférer à chaque société régionale, dans les limites de son ressort, les missions dévolues par la législation actuelle respectivement à la Société nationale du logement et à la Société nationale terrienne;
4. à transférer les attributions de l'Institut national du logement soit aux sociétés régionales susvisées, soit à une administration de l'Etat dépendant des Ministres ou Secrétaires d'Etat qui ont le logement dans leurs attributions;
5. à habiliter le Roi à établir le mode de liquidation des organismes nationaux susmentionnés et à procéder au partage de leurs patrimoines respectifs, par un arrêté délibéré en conseil des Ministres.

*

*

*

.../...

Il peut être déduit de ce qui précède que la régionalisation envisagée et la répartition consécutive des moyens financiers sont nécessairement basées sur une division régionale du pays qui coïncide en fait avec celle visée à l'article 107quater de la Constitution.

La question se pose dès lors de savoir si le contenu du projet résumé ci-dessus, tel que précisé dans l'exposé des motifs, peut se concevoir en dehors d'une exécution, même partielle, de l'article 107quater de la Constitution, avec les conséquences que cela comporte pour l'application de l'alinéa 3 de cet article.

Dans un avis précédent (Doc. parl., Sénat, 1975 - 1976, n° 766/1), le Conseil d'Etat a formulé l'observation suivante : "On peut soutenir que l'exécution de l'article 107quater de la Constitution se caractérise par une délégation de pouvoir normatif aux conseils régionaux et qu'aussi longtemps qu'on n'en est pas là, il n'y a pas de régionalisation au sens de la Constitution. Même les partisans de pareille interprétation étroite ne peuvent cependant échapper à la constatation que, si l'on continue à régionaliser le pays et ses institutions de manière fragmentaire et provisoire, indépendamment de l'article 107quater de la Constitution, la condition spéciale prévue par cet article risque d'être réduite à une garantie purement académique. C'est pourquoi, après une analyse approfondie de la régionalisation envisagée par le projet, le Conseil d'Etat estime que la réponse à cette question doit être négative".

.../...

Ces considérations sont d'autant plus pertinentes à l'égard du présent projet que, dans le contexte de la régionalisation provisoire, des institutions nationales existantes sont d'ores et déjà dissoutes et remplacées par d'autres.

*

*

*

La restructuration envisagée, qui comporte la division des organismes nationaux en organismes régionaux, est de nature à entraîner des dépenses nouvelles.

Selon le fonctionnaire délégué, le projet n'a pas été soumis à l'accord du Secrétaire d'Etat au Budget, comme prescrit par l'article 6, 2, de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire. Il n'est dès lors pas en état d'être examiné plus avant par la section de législation.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS,
Messieurs :

H. COREMANS,
A. VANDER STICHELE,

J. DE MEYER,

F. DE KEMPENEER,

E. VAN VYVE,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

bijzitters van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. M. GROMMEN, eerste
auditeur.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par
M. M. GROMMEN, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE.

Ch. SMOLDERS.