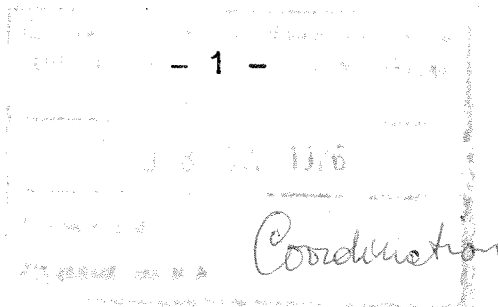


ROYAUME DE BELGIQUE.
-----KONINKRIJK BELGIE
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 2 juin 1976, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif aux bureaux des douanes", a donné le 15 juin 1976 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 2e juni 1976 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de douanekantoren", heeft de 15e juni 1976 het volgend advies gegeven :

8.7.76

INTITULE.

Le Conseil d'Etat propose un intitulé plus précis
"Arrêté ministériel relatif aux attributions de certains
bureaux des douanes".

*

*

*

Le tableau annexé au projet règle les attributions des bureaux en les habilitant à recevoir des marchandises à importer arrivant "dans la zone douanière du port" ou des marchandises à exporter qui sont présentées à la douane "dans la zone douanière du port".

Le renvoi (1) délimite la zone douanière de chaque port du côté des quais, docks et canaux. Mais la détermination de la limite du côté terre est confiée au directeur général des douanes et accises.

Des renseignements obtenus du fonctionnaire délégué, il apparaît que l'administration permet le dépôt en zone douanière des marchandises en transit dont le transport est interrompu - article 226, 1°, de l'arrêté royal du 7 juillet 1847 portant règlement général sur le service des entrepôts des douanes - alors que ledit article 226 prévoit le dépôt temporaire en entrepôt public.

Il en est de même des marchandises qui ne peuvent être chargées immédiatement sur les wagons ou les navires (article 12, § 3, de la loi du 6 août 1849 sur le transit).

.../...

On peut encore signaler l'article 7 de l'arrêté royal du 18 février 1952 aux termes duquel le dépôt provisoire de marchandises déchargées a lieu dans des magasins de dépôt provisoire agréés par le fonctionnaire délégué par le Ministre des Finances, ou même sur le quai en dehors des dits magasins.

Partant de là, la pratique administrative a créé ce qu'elle appelle la zone douanière (voyez notamment l'arrêté ministériel du 2 septembre 1974 fixant les rétributions pour prestations spéciales, annexe n° 4).

Comme des effets juridiques s'attachent à cette notion, celle-ci devrait être définie dans un texte réglementaire ainsi que les limites de ladite zone. / A ce sujet, il n'est pas conforme aux principes généraux de notre droit qu'un pouvoir réglementaire soit confié à un directeur général, lequel n'est pas une autorité politiquement responsable.

De Raad van State stelt een nauwkeuriger opschrift voor :

"Ministerieel besluit betreffende de attributen van sommige douanekantoren".

*

* *

De bij het ontwerp gevoegde tabel regelt de attributen van de kantoren en machtigt ze tot het in ontvangst nemen van in te voeren goederen, aangebracht "in de douanezone van de haven" of van uit te voeren goederen vertoond aan de douane "in de douanezone van de haven".

De voetnoot (1) bakent de douanezone van elke haven af aan de zijde van de kaaien, dokken en kanalen. Het bepalen van de grens aan de landzijde is echter opgedragen aan de directeur-generaal der douane en accijnzen.

Uit inlichtingen die door de gemachtigde ambtenaar zijn verstrekt, blijkt dat de administratie toestaat dat transitgoederen waarvan het vervoer onderbroken is, in de douanezone worden opgeslagen - artikel 226, 1°, van het koninklijk besluit van 7 juli 1847 houdende algemeen reglement op de dienst van de douane-entrepots - terwijl artikel 226 voorziet in het tijdelijk opslaan in een openbaar entrepot.

.../...

Hetzelfde geldt voor de goederen die niet onmiddellijk op wagons of op schepen geladen kunnen worden (artikel 12, § 3, van de wet van 6 augustus 1849 op de doorvoer).

Ook kan nog worden gewezen op artikel 7 van het koninklijk besluit van 18 februari 1952 luidens hetwelk de voorlopige opslag van de goederen welke worden gelost, plaatsheeft in magazijnen voor voorlopige opslag, goedgekeurd door de ambtenaar die daartoe door de Minister van Financiën gemachtigd is, of zelfs op de kaai, buiten de bedoelde magazijnen.

Daarvan uitgaande, heeft de administratieve praktijk tot stand gebracht wat zij de douanezone noemt (zie onder meer het ministerieel besluit van 2 september 1974 tot vaststelling van de retributies voor bijzondere prestaties, bijlage nr. 4).

Aangezien aan dat begrip rechtsgevolgen verbonden zijn, zou het in een verordeningstekst moeten worden bepaald samen met de grenzen van die zone. In dit opzicht is het niet in overeenstemming met de algemene beginselen van ons recht dat verordeningsbevoegdheid wordt opgedragen aan een directeur-generaal, die geen politiek verantwoordelijk gezagdrager is.

La chambre était composée de

Messieurs : J. MASQUELIN,
de Heren :

H. ROUSSEAU,
Ch. HUBERLANT,

M. VERSCHELDEN,

C. DESCHAMPS,

Madame : J. TRUYENS,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. MASQUELIN.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. TRUYENS.

De kamer was samengesteld uit

président,
voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
bijzitters van de
afdeling wetgeving,

greffier.
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. MASQUELIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER

J. MASQUELIN.