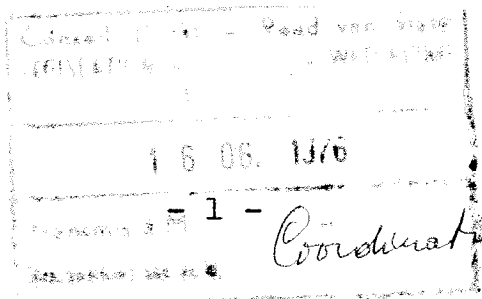


BL.



L.12.574/1. / F.

KONINKRIJK BELGIE.

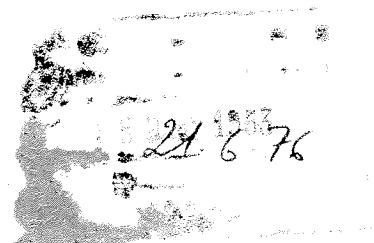
ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 10e mei 1976 door de Minister van Nederlandse Cultuur en van Vlaamse Aangelegenheden verzocht haar van advies te dienen over een voorstel van wet "tot heffing van een opgeld op verko-
pingen van roerende voorwerpen in openbare veilingen met het oog op het vormen van een fonds bestemd voor de aankoop, het bewaren of de restauratie van kunstvoorwerpen door de Staat, de provincies en de gemeenten", heeft de 21e mei 1976 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Culture néerlandaise et des Affaires flamandes, le 10 mai 1976, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "portant perception d'une surtaxe sur les ventes publiques d'objets mobiliers en vue de constituer un fonds d'acquisition de conservation ou de restauration d'objets d'art par l'Etat, les provinces et les communes", a donné le 21 mai 1976 l'avis suivant :



Maatregelen die betrekking hebben op de vrijwaring van 's Lands kunstpatrimonium vormen kennelijk een culturele aangelegenheid als bedoeld in artikel 59bis, § 2, van de Grondwet en in artikel 2 van de wet van 21 juli 1971 betreffende de bevoegdheid en de werking van de Cultuurraden voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap en voor de Franse Cultuurgemeenschap. Zij behoren aldus in regel tot de bevoegdheid van de Cultuurraden.

X De wetgevende bevoegdheid die bij artikel 59bis, § 2, van de Grondwet aan de Cultuurraden is overgedragen, is evenwel begrensd door de aard en door de territoriale toepassingsfeer van de uit te vaardigen regelen. De Cultuurraden hebben geen bevoegdheid om verplichte heffingen dit wil zeggen belastingen, op te leggen of om de wijze van vestiging van de bestaande inkomstenbelastingen te regelen; zij hebben geen regelingsmacht ten aanzien van het grondgebied Brussel-Hoofdstad, behoudens het bepaalde in genoemd artikel 59bis, § 4, eerste lid, noch ten aanzien van het Duitse taalgebied. Hieruit volgt reeds dat, wil men het doel bereiken, nagestreefd door de indieners van het wetsvoorstel, een tussenkomst van de nationale wetgever vereist is.

.../...

De herverdeling en fragmentering van de wetgevende bevoegdheid, die bij meergenoemd artikel 59bis zijn totstandgebracht, brengen met zich mede dat in een wet hun plaats moeten vinden de bepalingen betreffende de heffing van een "opgeld op de netto verkoopprijs van roerende voorwerpen in openbare veilingen verschuldigd door de koper" en het toezicht daarop en de bepalingen betreffende de fiscale aftrekbaarheid van schenkingen ter bevordering van de aankoop, het bewaren of het restaureren van kunstvoorwerpen door de Staat, de provincies en de gemeenten, evenals alles wat betrekking heeft op Brussel-Hoofdstad, onder voorbehoud van het bepaalde in artikel 59bis, § 4, eerste lid, en op het Duitse taalgebied.

Het rechtstreeks bepalen door de nationale wetgever van de aanwending van de heffingen in beide andere taalgebieden of met betrekking tot instellingen gevestigd in het gebied Brussel-Hoofdstad die onder de bevoegdheid van de Cultuurraden ressorteren, is in strijd met artikel 59bis van de Grondwet. De nationale wetgever is slechts bevoegd aan elke Cultuurraad een globaal krediet toe te kennen, als bedoeld in § 6 van dat artikel : de bestemming daarvan dient op autonome wijze door elke Cultuurraad te worden bepaald.

Het komt elke Cultuurraad toe de steunverlening met betrekking tot aankoop, bewaring of restauratie van kunstvoorwerpen te regelen in zijn eigen taalgebied en voor de onder zijn bevoegdheid ressorterende instellingen van Brussel-Hoofdstad en te beslissen of daartoe al dan niet

.../...

een bijzonder fonds moet worden opgericht. Uiteraard kan hij ter financiering van een zodanig fonds een deel van het globaal krediet, dat hem volgens artikel 59bis, § 6, van de Grondwet wordt toegewezen, aanwenden. Tot de regeling van de steunverlening behoort eveneens het al dan niet voorschrijven van de tussenkomst van een commissie.

(Des mesures destinées à sauvegarder le patrimoine artistique national constituent manifestement une matière culturelle au sens de l'article 59bis, § 2, de la Constitution et de l'article 2 de la loi du 21 juillet 1971 relative à la compétence et au fonctionnement des conseils culturels pour la communauté culturelle française et pour la communauté culturelle néerlandaise. Elles relèvent donc, en règle générale, de la compétence des Conseils culturels.)

La compétence législative que l'article 59bis, § 2, de la Constitution a transféré aux Conseils culturels est toutefois limitée par la nature et par le champ d'application territorial des dispositions à édicter. Les Conseils culturels ne sont pas compétents pour imposer des perceptions obligatoires, c'est-à-dire des impôts, ni pour régler les modalités d'établissement des impôts sur les revenus existants; ils n'ont pas de pouvoir de réglementation à l'égard du territoire de Bruxelles-Capitale, sauf ce qui est disposé à l'article 59bis précité, § 1er, alinéa 1er, ni à l'égard de la région de langue allemande. Il résulte déjà de ces seules constatations que, si l'on veut réaliser l'objectif poursuivi par les auteurs de la proposition de loi, l'intervention du législateur national est requise.

La redistribution et la fragmentation du pouvoir législatif réalisées par l'article 59bis susvisé impliquent que c'est dans une loi que doivent trouver leur place les dispositions concernant la perception d'une "surtaxe sur le prix net de vente d'objets mobiliers en vente publique" et son contrôle, les dispositions concernant la déductibilité fiscale des libéralités destinées

.../...

à encourager l'acquisition, la conservation et la restauration d'objets d'art par l'Etat, les provinces et les communes, ainsi que toute disposition se rapportant à Bruxelles-Capitale sous réserve de ce qui est dit à l'article 59bis, § 4, alinéa 1er, et à la région de langue allemande.

/ La détermination directe par le législateur national de l'affectation des perceptions dans les deux autres régions linguistiques ou à l'égard des institutions établies dans la région de Bruxelles-Capitale qui relèvent de la compétence des Conseils culturels serait contraire à l'article 59bis de la Constitution. Le législateur national n'a d'autre compétence que de mettre à la disposition de chaque Conseil culturel un crédit global comme prévu au § 6 de cet article : chaque Conseil culturel en règle l'affectation de manière autonome. /

Il appartient à chaque Conseil culturel de régler, dans sa propre région linguistique et pour les institutions de Bruxelles-Capitale relevant de sa compétence, l'aide destinée à l'acquisition, à la conservation ou à la restauration d'objets d'art et de décider s'il y a lieu ou non de créer un fonds spécial à cet effet. Il peut évidemment affecter à l'alimentation de pareil fonds une partie du crédit global qui lui est attribué en vertu de l'article 59bis, § 6, de la Constitution. Prescrire l'intervention éventuelle d'une commission relève, de même, de l'organisation de cette aide.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS,
Messieurs :

A. DEPONDT,
A. VANDER STICHELE,

G. VAN HECKE,

J. DE MEYER,

E. VAN VYVE,

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

E. VAN VYVE.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

bijzitters van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

afdelingsgriffier.
greffier de section.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par
M. J. DE COENE, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

Ch. SMOLDERS.