

3 3 03 1300

1

Correll's

9

ආගම විවිධ ආකාරයේ වෙනස් වන්නා වූ අතර, එය සමස්ත ආගමික ජනතාවගේ ස්වභාවය සහ අත්දැකීම් මත රඳා පවතී. එබැවින්, ආගම සම්බන්ධව සාමාන්‍ය කිරීමක් කිරීම අපහසු වේ.

31376

31376

Overeenkomstig de adviesaanvraag blijft dit advies beperkt tot de hoofdstukken V en VI van de tekst die op 23 februari 1976 aan de Raad van State is voorgelegd. Over de andere hoofdstukken heeft de Raad van State reeds van advies gediend in het advies L. 12.339/1 van 16 oktober 1975. Beide moeten dan ook samen worden gelezen.

*

Hoofdstuk V betreft de zendtijd die wordt toegewezen, enerzijds, aan de daartoe door de Cultuurraad erkende verenigingen en stichtingen (artikelen 26 tot 36 van het ontwerp), anderzijds, aan de in de Cultuurraad vertegenwoordigde politieke partijen of aan de representatieve verenigingen voor beroepsbelangen (artikel 37 van het ontwerp).

Onder de verenigingen en stichtingen als bedoeld in artikel 26 van het ontwerp wordt een onderscheid gemaakt tussen die welke, wanneer aan de gestelde voorwaarden is voldaan, van rechtswege door de Cultuurraad worden erkend (art. 27, § 1, van het ontwerp) en die welke door de Cultuurraad kunnen worden erkend (artikel 27, § 2, van het ontwerp). In tegenstelling tot wat voor de eerste groep is bepaald, is de mogelijke erkenning van verenigingen en stichtingen welke tot de tweede groep behoren, niet beperkt tot een bepaald aantal, noch gebonden aan een termijn waarin om erkenning dient te worden verzocht.

.../...

In artikel 27 van het ontwerp wordt melding gemaakt van politieke fracties. Volgens de gemachtigde van de Regering worden hiermede bedoeld de politieke fracties omschreven in artikel 7 van het Reglement van Orde van de Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap.

Na kennis te hebben genomen van de toelichting die door de gemachtigde van de Regering is verstrekt, stelt de Raad van State voor de artikelen 26, 27 en 28 te redigeren als volgt :

"Artikel 26.-

In radio en televisie wordt zendtijd verleend aan door de Cultuurraad erkende verenigingen en stichtingen.

Voor erkenning komen in aanmerking verenigingen en stichtingen welke uitsluitend tot doel hebben radio- en televisieprogramma's uit te zenden die rechtstreeks afgestemd zijn op het verschaffen van informatieve en educatieve duiding en opiniëring van de actualiteit vanuit de representatieve sociale, economische, culturele, maatschappelijke en levensbeschouwelijke stromingen.

Artikel 27.-

§ 1. De Cultuurraad erkent één vereniging of stichting per politieke fractie van tenminste tien leden en één vereniging of stichting voor elke van de twee meest representatieve levensbeschouwelijke strekkingen.

.../...

Het verzoek tot erkenning moet binnen dertig dagen na de oproep, die daartoe door het bureau van de Cultuurraad in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd wordt bij dit bureau ingediend worden en gesteund zijn door tenminste tien leden van de Cultuurraad.

§ 2. De Cultuurraad kan bovendien verenigingen en stichtingen erkennen die behoren tot politieke strekkingen, die in de Cultuurraad door minder dan tien leden vertegenwoordigd zijn, alsmede verenigingen en stichtingen met levensbeschouwelijk karakter buiten die erkend overeenkomstig § 1.

Het verzoek tot erkenning moet gericht worden tot het bureau van de Cultuurraad en gesteund zijn door tenminste twee leden van elke politieke fractie.

Artikel 28.-

§ 1. De globale zendtijd waarover de zendgemachtigde verenigingen en stichtingen kunnen beschikken wordt om de vier jaar bij in Ministerraad overlegd besluit door de Koning bepaald, op met redenen omkleed advies van de raad van beheer en van de commissie voor zendgemachtigde verenigingen en stichtingen. Het koninklijk besluit heeft maar uitwerking nadat het door de Cultuurraad is bekrachtigd.

§ 2. De minimum- en maximumduur van de zendtijd die per vereniging of stichting wordt toegekend, alsmede de verhouding die moet in acht genomen worden tussen de standpuntenprogramma's en de levensbeschouwelijke

.../...

uitzendingen, worden jaarlijks bij in Ministerraad overlegd besluit door de Koning vastgesteld, de commissie voor zendgemachtigde verenigingen en stichtingen gehoord in haar advies.

§ 3. De verdeling van de zendtijd tussen de zendgemachtigde verenigingen en stichtingen en de vaststelling van het zendschema geschieden door de raad van beheer op voorstel van de commissie voor zendgemachtigde verenigingen en stichtingen".

*

In artikel 28 dient niet te worden gesteld dat het uitzendrecht een aanvang neemt op 1 januari 1977. Deze bepaling hoort thuis in artikel 43 van het ontwerp dat de inwerkingtreding van het decreet regelt.

Het is overbodig in § 2 de bepalingen van de wet van 16 juli 1973 in herinnering te brengen. Die verwijzing is dan ook in het desbetreffend tekstvoorstel weggelaten.

*

In artikel 29 van het ontwerp is het overbodig te stellen dat bedoelde verenigingen en stichtingen een werking moeten hebben "die uitsluitend gericht is op het verschaffen van informatie en educatieve duiding en opiniëring van de actualiteit zoals bepaald in artikel 26 van dit decreet". Zodanige regel is reeds in dat artikel vervat.

Voor artikel 29 wordt volgende tekst voorgesteld :

.../...

"Artikel 29.-

§ 1. Om erkend te worden en te blijven moet de vereniging of stichting :

- 1° een vereniging zonder winstoogmerk of een instelling van openbaar nut zijn;
- 2° haar maatschappelijke zetel in het Nederlands taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad hebben;
- 3° verzekerd zijn voor het risico van burgerrechtelijke aansprakelijkheid wegens stoffelijke of lichamelijke schade ten laste van de vereniging of stichting en van haar medewerkers.

§ 2. De erkenning wordt verleend voor een duur van vier jaar. Evenwel vervalt ze van rechtswege zes maanden na de hernieuwing van de Cultuurraad".

*

Naar luid van artikel 30, eerste lid van het ontwerp, is de uitoefening van een functie in een zend--gemachtigde vereniging of stichting onverenigbaar "met het uitvoerend ambt van een wettelijk college". Het hoort gevallen van onverenigbaarheid met de nodige duidelijkheid te omschrijven. Zo nodig kan men zich inspireren aan het bepaalde in artikel 8, § 2, van het ontwerp.

.../...

Het tweede lid van dit artikel ware beter gesteld als volgt :

"Het is eveneens onverenigbaar met de hoedanigheid van vast personeelslid van het instituut".

*

Artikel 31 van het ontwerp regelt de financiële tegemoetkomingen voor de zendgemachtigde verenigingen en stichtingen. De in het tweede lid aan de Koning verstrekte opdracht "de voorwaarden en normen voor betoelaging vast (te leggen)" strookt niet met het bepaalde in artikel 10 van de wet van 16 juli 1973 naar luid waarvan de "regels inzake erkenning en subsidiëring in geld of natura van geregelde culturele activiteiten ... naar gelang van het geval, slechts (mogen) worden vastgesteld krachtens een decreet of een beraadslaging van de vertegenwoordigende vergadering van de overheid".

Onder dit voorbehoud wordt voor artikel 31, § 1, eerste lid, volgend tekstvoorstel in overweging gegeven :

"Artikel 31.-

§ 1. Aan de zendgemachtigde verenigingen en stichtingen wordt een financiële tegemoetkoming toegekend bestaande uit :

.../...

- 1° een toelage voor kosten van cultureel en administratief personeel;
- 2° een vaste basistoelage;
- 3° een werkingstoelage in verhouding tot het aantal zenduren en berekend op basis van de kosten verbonden aan overeenstemmende uitzendingen van de openbare radio- en televisiedienst".

In het eerste lid van § 2 van artikel 31 van het ontwerp leze men :

"§ 2. De zendgemachtigde verenigingen en stichtingen werken ..." en "Het bedrag dat ...".

In § 3 van dit zelfde artikel worden de woorden "de BRT" beter vervangen door "Het instituut".

*

X { Wat betreft het bepaalde in § 2 van artikel 32 van het ontwerp, dient opgemerkt te worden dat het vaststellen van bepalingen betreffende het voeren van handelspubliciteit in radio en televisie, behoort tot de bevoegdheid van de nationale wetgever ingevolge artikel 2, 6°, van de wet van 21 juli 1971./

Derhalve wordt hiernavolgende tekst voorgesteld :

.../...

"Artikel 32.-

De bepalingen van artikel 25, § 2, van dit decreet zijn van toepassing op de uitzendingen van de zendgemachtigde verenigingen en stichtingen. Zij mogen geen andere publicaties uitgeven en verkopen dan de programma's der uitzendingen".

*

In artikel 33, § 2, van het ontwerp is het overbodig te verwijzen naar de bepalingen van de wet van 16 juli 1973.

Dit artikel ware dan ook beter als volgt gesteld :

"Artikel 33.-

§ 1. Er wordt een commissie voor zendgemachtigde verenigingen en stichtingen opgericht.

De commissie bestaat uit elf leden benoemd door de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft uit kandidaten voorgedragen door de in artikel 27, § 1, genoemde zendgemachtigde verenigingen of stichtingen.

Vijf leden vertegenwoordigen zendgemachtigde verenigingen of stichtingen met politieke strekking en zes leden vertegenwoordigen zendgemachtigde verenigingen of stichtingen met levensbeschouwelijke strekking.

§ 2. De in artikel 30 van dit decreet bepaalde onverenigbaarheden gelden voor de leden van de commissie".

*

.../...

Gelet op het tekstvoorstel dat voor artikel 28 is gedaan, stelle men artikel 34 van het ontwerp als volgt :

"Artikel 34.-

Onverminderd het bepaalde in artikel 28, regelt de commissie de samenwerking tussen de zendgemachtigde verenigingen en stichtingen, coördineert hun programma's en beraadslaagt over elke aangelegenheid welke haar door die verenigingen of stichtingen is voorgelegd".

*

Zoals artikel 35 van het ontwerp is gesteld heeft het geen normatieve inhoud en kan het wegvallen.

*

In artikel 36 van het ontwerp is gesteld dat de geschillen tussen "het instituut en de zendgemachtigde verenigingen door de minister worden beslecht".

Dit lijkt kennelijk te zijn ingegeven door het bepaalde in artikel 4 van de wet van 18 mei 1960 met betrekking tot geschillen tussen de door die wet opgerichte instituten.

Uit de verklaringen die aan de Raad van State zijn verstrekt, blijkt dat het niet de bedoeling van de Regering is dat aan de Minister de macht zou worden verleend

.../...

te beslissen over geschillen tussen het instituut en zend-gemachtigde verenigingen of stichtingen. Hieruit volgt dat dit artikel dient te worden weggelaten.

*

/Artikel 37 van het ontwerp betreft de aan politieke partijen en aan representatieve verenigingen voor beroepsbelangen toe te wijzen zendtijd. Daarbij wordt verwezen naar door de Koning te stellen algemene regelen.

Gelet op de bepalingen van de wet van 3 juli 1971 die de bescherming van ideologische minderheden en de voorkoming van conflicten tussen wet en decreet betreffen, komt het aan de Cultuurraad toe die algemene regelen zelf te bepalen./

In § 2 leze men : "... gestelde verbodsbepalingen".

*

Deze bepalingen betreffende de zendtijd voor politieke partijen en verenigingen voor beroepsbelangen zouden een aparte afdeling in hoofdstuk V moeten vormen.

In dat verband stelt de Raad van State voor :

.../...

- het opschrift van dit hoofdstuk te redigeren als volgt :
"Bepalingen betreffende het verlenen van zendtijd aan verenigingen, stichtingen, politieke partijen en verenigingen voor beroepsbelangen";
- de artikelen 26 tot 36 van het ontwerp te groeperen in een "Afdeling I. Zendgemachtigde Verenigingen en Stichtingen";
- de bepalingen betreffende de zendtijd voor politieke partijen en verenigingen voor beroepsbelangen onder te brengen in een "Afdeling II. Politieke partijen en verenigingen voor beroepsbelangen".

*

De artikelen 38 en 40 van het ontwerp zouden best in één artikel worden samengevoegd, luidend als volgt :

"Artikel 38.-

/ De activa en passiva alsmede de rechten en verplichtingen van de "Belgische Radio en Televisie, Nederlandse uitzendingen", bedoeld in de wet van 18 mei 1960 houdende organisatie van de instituten van de Belgische Radio en Televisie, gaan over naar het in dit decreet bedoelde instituut.

X / Bij ontbinding van het instituut neemt de Staat de activa en passiva alsmede de rechten en verplichtingen ervan over. /

*

.../...

Artikel 39 van het ontwerp leze men als volgt :

"De personeelsleden van de "Belgische Radio en Televisie, Nederlandse uitzendingen" gaan over ...".

*

Met betrekking tot het bepaalde in artikel 43 van het ontwerp herinnert de Raad van State aan de in het advies L. 12.339/1 van 16 oktober 1975 gedane aanbeveling dit ontworpen decreet samen met de ontwerp-wet nr. 641 en zo mogelijk ook samen met het ontwerp-decreet tot oprichting van het instituut voor Belgische Radio en Televisie, Franstalige uitzendingen, op eenzelfde dag in werking zou treden.

Mocht het wenselijk blijken de bepalingen betreffende de zendgemachtigde verenigingen en stichtingen, meer bepaald wat het zendrecht betreft op een ander tijdstip in werking te laten treden, dan zou zulks in dit artikel moeten bepaald worden.

*

Zoals in de teksten voorgesteld door de Raad van State gebruike men in het ontwerp telkens de uitdrukking "zendgemachtigde verenigingen en stichtingen" in plaats van "zendgemachtigde verenigingen".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS,	kamervoorzitter,
A. DEPONDT,	staatsraden,
H. COREMANS,	
J. DE MEYER,	bijzitters van de
F. DE KEMPENEER,	afdeling wetgeving,
E. VAN VYVE,	afdelingsgriffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

E. VAN VYVE.

Ch. SMOLDERS.