

YC.

22 03. 1976

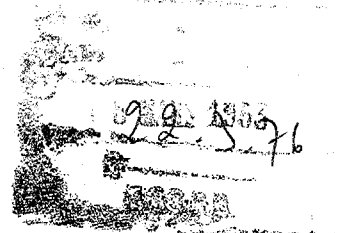
Coördinatie

L. 12.456/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 8e december 1975 door de Minister van Nationale Opvoeding verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van decreet "houdende wijziging van de wet van 19 juli 1971 betreffende de toekenning van studietoelagen en studieleningen", heeft de 23e januari 1976 het volgend advies gegeven :



In zijn adviesaanvraag verwijst de Minister naar het advies dat de Raad van State op 27 februari 1975 heeft uitgebracht omtrent een voorstel van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1971 betreffende de toekenning van studietoelagen en studieleningen (Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers, 1974-1975, nr. 314/1)./ Na ontleding van de parlementaire voorbereiding van het bepaalde in artikel 59bis van de Grondwet is de Raad van State ~~in dat advies~~ tot het besluit gekomen dat de materie van studietoelagen en studieleningen geen toelageaangelegenheid vormt als bedoeld in artikel 59bis, § 2, van de Grondwet en dienvolgens als onderwijsaangelegenheid tot de bevoegdheid van de Cultuurraden behoort./

De Cultuurraad is derhalve terzake bevoegd. Tevens, daar het om een toelageregeling gaat die personen en niet instellingen betreft, wordt het toepassingsgebied van bedoelde regeling beperkt tot het Nederlandse taalgebied, daar alleen voor dat gebied de Cultuurraad krachtens artikel 59bis, § 4, van de Grondwet regelend kan optreden ten aanzien van personen./

In de toelichting bij de artikelen 1 en 2 van het voorstel, wordt dan verklaard dat de wijziging van de wet op de studietoelagen door de Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap tot gevolg zal hebben dat de bedoelde wet een decreet wordt dat alleen toepasselijk is in het Nederlandse taalgebied.

De formulering van die verklaring is evenwel onjuist.

X / Het zijn alleen de bepalingen van de wet zoals gewijzigd door het decreet die toepassing zullen vinden in het Nederlandse taalgebied.

X De overige bepalingen van de betrokken wet blijven van toepassing voor gans het land. Bovendien blijft de huidige tekst van de vervangen wetsbepalingen van toepassing in het Franse taalgebied, in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en in het Duitse taalgebied.

X Zulks leidt evenwel tot de vaststelling dat het uit het standpunt van de wetgevingstechniek wenselijk is dat de nationale wetgeving en de decretale wetgeving duidelijk van elkaar onderscheiden zouden blijven en dat men zoveel mogelijk zou vermijden wetten bij decreet formeel te wijzigen. In wetten zou alleen mogen opgenomen worden wat moet gelden voor het Rijk, en in decreten wat moet gelden voor één taalgebied./

Het ware derhalve geraden de tekst op te stellen zoals op het einde van dit advies wordt voorgesteld.

ONDERZOEK DER ARTIKELEN.

Artikel 2.

Er bestaat een discrepantie tussen de tekst van het eerste lid van artikel 2 en de toelichting bij dit artikel. In de tekst worden de studietoelagen en -leningen

toegekend aan "Nederlandstalige Belgische leerlingen en studenten die studeren in Nederlandstalige ... onderwijsinstellingen.

In de toelichting wordt voorgesteld de studietoelagen en -leningen in de regel voor te behouden aan "Vlaamse leerlingen en studenten", die in een Nederlandstalige instelling onderwijs volgen.

X / Daar het toepassingsgebied van een decreet dat regels stelt waarop uitsluitend personen zich kunnen beroepen, overeenkomstig artikel 59bis, § 4, van de Grondwet, moet beperkt blijven tot het Nederlandse taalgebied, mag de toepassing ervan niet uitgebreid worden tot personen voor welke elke band met het Nederlandse taalgebied ontbreekt. Bewuste band kan nu enkel bestaan in het feit dat de betrokken personen in dat taalgebied gevestigd zijn.

Daarom vervange men in het eerste lid van het nieuw artikel 2 de woorden "Nederlandstalige Belgische leerlingen en studenten" door de woorden "Belgische leerlingen en studenten gevestigd in het Nederlands taalgebied", en vervange men in het inleidend gedeelte van het tweede lid de woorden "in België" door de woorden "in het Nederlands taalgebied".

Artikel 4.

Ter vervanging van artikel 12 van de wet wil het voorstel in een nieuwe regeling voorzien voor de bevoegdheid, de samenstelling en de procedure van de raad van beroep.

De raad van beroep, thans bevoegd in geval van terugvordering, zou ook bevoegd zijn in geval van weigering van studietoelagen of -leningen.

X Of het regelen van deze materies tot de bevoegdheid van de Cultuurraad behoort, hangt af van het antwoord op de vraag of de raad van beroep al dan niet een rechtscollege is.

Volgens een eerste opvatting, kan de raad van beroep als een rechtscollege beschouwd worden, rekening houdende met zijn samenstelling, de verplichte motivering zijner beslissingen, de voorgeschreven termijn, en de procedure welke door de Koning dient bepaald te worden.

Volgens een andere opvatting, welke gesteund is op de parlementaire voorbereiding van artikel 12 van de wet van 19 juli 1971, is de raad van beroep geen rechtscollege.

In artikel 15 van het ontwerp dat de wet van 19 juli 1971 is geworden had de Regering een tekstvoorstel van de Raad van State overgenomen waardoor de raad van beroep duidelijk het karakter van een rechtscollege verkrijgt (Gedr. St. senaat 1970-1971, nr. 216).

De laatste leden van artikel 15 van het ontwerp van de Regering luiden als volgt :

"De beslissingen van de raad van beroep zijn vatbaar voor hetzelfde beroep als artikel 9 van de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State opengesteld tegen administratieve beslissingen in betwiste zaken.

Dit beroep kan zowel door de Staat als door de oorspronkelijke verzoekers worden ingesteld.

Wordt de beslissing vernietigd, dan wordt de zaak verwezen naar de anders samengestelde raad die zich schikt naar het arrest van de Raad van State wat het rechtspunt betreft waarover deze heeft beslist".

Later heeft de Regering (Gedr. St. Senaat, zitting 1970-1971, nr. 405, pp. 4 en 5) een amendement op artikel 15 voorgedragen, waarvan de tekst artikel 12 van de wet van 19 juli 1971 is geworden.

In § 1 van dit geamendeerd artikel 15 wordt de bevoegdheid van de raad van beroep beperkt tot de terugvoering van studietoelagen of -leningen en worden de hierboven aangehaalde laatste leden van het oorspronkelijk artikel 15 van het ontwerp weggelaten.

X ↓ Juist om reden van deze weglating is de Raad van State van oordeel dat het de bedoeling van de wetgever geweest is de raad van beroep te laten fungeren, zoals vroeger, als orgaan van het actief bestuur en hem niet op te richten als rechtscollege. Moest het een rechtscollege betreffen, dan zou de Cultuurraad trouwens niet bevoegd zijn om de samenstelling, de bevoegdheid en de procedure ervan te regelen; zodanige aangelegenheid behoort immers, overeenkomstig artikel 94 van de Grondwet, tot de bevoegdheid van de nationale wetgever.

*

*

*

./.

TEKST VOORGESTELD DOOR DE RAAD VAN STATE.

"DECREET BETREFFENDE DE TOEKENNING VAN STUDIETOELAGEN
EN STUDIELENINGEN.

- - - - -

...

Artikel 1.-

De Minister van Nationale Opvoeding, Nederlandse sector, verleent toelagen aan minvermogende leerlingen van het secundair onderwijs en aan minvermogende studenten van het hoger onderwijs.

Artikel 2.-

De studietoelagen bedoeld in artikel 1 van dit decreet en de studieleningen bedoeld in artikel 1, §§ 2, 3 en 4, van de wet van 19 juli 1971 betreffende de toekenning van studietoelagen en studieleningen, worden verleend aan Belgische leerlingen en studenten gevestigd in het Nederlands taalgebied die studeren in Nederlandstalige door de Staat georganiseerde, gesubsidieerde of erkende onderwijsinstellingen.

Zij worden eveneens verleend aan de leerlingen en studenten die de Belgische nationaliteit niet bezitten en die in het Nederlands taalgebied verblijven en onderwijs volgen, wanneer zij aan een van de volgende voorwaarden voldoen :

1. voor het school of academiejaar 1971-1972 een studiebeurs genoten hebben in uitvoering van de wet van 19 maart 1954 houdende instelling van een Nationaal Studiefonds;

./.

2. op de datum bepaald voor het indienen van de aanvragen, als politiek vluchteling erkend zijn door het Hoog Commissariaat der Verenigde Naties voor de vluchtelingen en sedert ten minste één jaar in België verblijven;
3. behoren tot een gezin, dat op de datum voor het indienen van de aanvragen, sedert ten minste één jaar omwille van beroepsarbeid in België verblijft.

De Koning kan het toepassingsgebied van dit decreet uitbreiden tot in het Nederlands taalgebied gevestigde Belgische leerlingen en studenten die onderwijs volgen in andere instellingen dan die bedoeld in het eerste lid.

Artikel 3.-

De criteria bepaald in artikel 9 van de wet van 19 juli 1971 zullen, wat de toepassing van dit decreet betreft, geleidelijk en uiterlijk in het academiejaar 1980-1981 dezelfde zijn voor alle vormen van hoger onderwijs, zoals bepaald in de wet van 7 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs.

Artikel 4.-

De aanvragers kunnen een met redenen omkleed beroep instellen tegen de beslissing over hun aanvraag en tegen de krachtens artikel 10 van de wet van 19 juli 1971 gevorderde terugbetaling, bij een raad van beroep, bestaande uit een magistraat-voorzitter, drie leden die tot het officieel onderwijs behoren, en drie leden die tot het vrij onderwijs behoren. Het hoofd van de Dienst voor studietoelagen en -leningen wordt door de Raad gehoord. Een ambtenaar van de betrokken Dienst neemt het secretariaat waar.

Op straffe van verval moet het beroep worden ingesteld binnen een maand na de mededeling van de bestreden beslissing.

De beslissing van de raad van beroep zijn met redenen omkleed en moeten binnen drie maanden na de instelling van het beroep getroffen worden.

De Koning benoemt de leden van de raad van beroep en bepaalt de procedure, in elk geval binnen zes maanden na de inwerkingtreding van dit decreet.

Het mandaat van de leden duurt vijf jaar.

Wanneer een lid overlijdt of ontslag neemt, wordt een nieuw lid benoemd volgens dezelfde regels als zijn voorganger. Het lid, benoemd ter vervanging van een overleden of ontslagnemend lid, beëindigt diens mandaat".

Artikel 5.-

De artikelen 1, § 1, 2 en 12 van de wet van 19 juli 1971 worden opgeheven, wat het Nederlands taalgebied betreft".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS,	kamervoorzitter,
H. COREMANS,	staatsraden,
A. VANDER STICHELE,	
G. VAN HECKE,	bijzitters van de
J. DE MEYER,	afdeling wetgeving,
E. VAN VYVE,	afdelingsgriffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN ASSCHE,
adjunct-auditeur-generaal.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

E. VAN VYVE.

Ch. SMOLDERS.