

KONINKRIJK BELGIE.ROYAUME DE BELGIQUE.ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 15e mei 1975 door de Minister van Middenstand verzocht hem, binnen een termijn van ten minste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "op het sluikwerk", heeft de 21e mei 1975 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 15 mai 1975, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "sur le travail frauduleux", a donné le 21 mai 1975 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt ertoe het sluikwerk te beteugelen. Als dusdanig zal de nieuwe wet komen te staan naast de wet van 6 april 1960 betreffende de uitvoering van bouwwerken. Hoewel in eniger mate overlapping zal kunnen bestaan tussen de wet van 6 april 1960 en die welke thans ontworpen is, behoudt eerstgenoemde wet haar reden van bestaan onder meer reeds omdat zij, een specifieke beroepstak betreffende, allerlei verbodsbepalingen inhoudt die in dit ontwerp niet zijn hernomen.

In acht genomen de korte termijn waarin om advies is verzocht, beperkt de Raad van State zich ertoe een nieuwe tekst voor het ontwerp voor te stellen, hierbij rekening houdende met de bedoelingen van de Regering zoals die door de gemachtigde van de Minister zijn meegedeeld :

"ONTWERP VAN WET TOT BETEUGELING VAN HET SLUIKWERK.

...

Artikel 1.-

Sluikwerk en wetens gebruik maken van de diensten van iemand die sluikwerk verricht, is verboden.

Artikel 2.-

§ 1. Voor de toepassing van deze wet is sluikwerk elke niet-toevallige en met winstoogmerk gepresteerde handels- of ambachtswerkzaamheid die een mededinging vormt voor een regelmatig uitgeoefend beroep en verricht wordt door een natuurlijke of rechtspersoon die voor die werkzaamheid niet in

.../...

het ambachts- of handelsregister is ingeschreven of niet voldoet aan de wetten en besluiten die de uitoefening van bedoelde werkzaamheid betreffen of verplichtingen inhouden voor hen die zodanige werkzaamheid uitoefenen.

Reddingswerken en andere dringende werken die onverwijld moeten uitgevoerd worden om dreigende gevaren te voorkomen, zijn steeds toegelaten.

§ 2. Tot bewijs van het tegendeel, worden, voor de toepassing van deze wet, vermoed niet-toevallig en met winstoogmerk verricht te zijn :

- a. de werken die door hun omvang of door de omvang van aangewend materieel of werktuigen een specifiek beroepskarakter hebben;
- b. de werken die door aanwending van reclame op de prospectie van cliënteel gericht zijn.

§ 3. Het tegenbewijs als bedoeld in § 2 mag met alle middelen van recht worden geleverd, bekentenis en eed uitgezonderd.

Het karakter van toevallig en zonder winstoogmerk verricht werk kan ook blijken uit een voorafgaande verklaring uitgaande van de persoon die, zonder in het Handelsregister of in het Ambachtsregister te zijn ingeschreven, voornemens is een werkzaamheid uit te oefenen als bedoeld in artikel 2, leden 2, 4 en 5, van het Wetboek van koophandel of in artikel 2 van de wet van 18 maart 1965 op het ambachtsregister.

.../...

De verklaring wordt bij ter post aangetekende brief ingediend of neergelegd bij het college van burgemeester en schepenen van de woonplaats van de betrokkene. Zij omvat een beschrijving van de uit te voeren werken en duidt de redenen aan waarom ze toevallig en zonder winstoogmerk worden verricht.

Er wordt een ontvangstbewijs van de verklaring afgegeven, onmiddellijk in geval van neerlegging ten gemeentehuize of binnen een termijn van tien dagen in geval van per post aangetekende zending.

Artikel 3.-

Onverminderd de ambtsbevoegdheid van de officieren van gerechtelijke politie, zijn de door de Koning aangewezen ambtenaren en beambten belast met het toezicht op de naleving van deze wet en bevoegd om overtredingen daarvan op te sporen en vast te stellen bij processen-verbaal die bewijskracht hebben tot het tegendeel is bewezen.

Artikel 4.-

De in artikel 3 bedoelde overheidspersonen mogen voor het vervullen van hun opdracht :

- 1° op elk ogenblik van de dag of van de nacht, zonder voorafgaande verwittiging, vrij binnengaan in alle gebouwen, werkplaatsen, inrichtingen, lokalen of andere plaatsen waar werkzaamheden als bedoeld bij deze wet verricht of vermoedelijk verricht worden; tot particuliere woningen of bewoonde lokalen hebben zij evenwel maar toegang tussen 5 uur 's morgens en 9 uur 's avonds en met voorafgaand verlof van de rechter in de politierechtbank;

.../...

- 2° alle nuttige vaststellingen doen en alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten voor het vervullen van hun opdracht, inzonderheid de personen die verdacht worden sluikwerk te verrichten of gebruik te maken van zodanige diensten en ieder ander persoon, alleen of samen, onderzagen, zich zonder verplaatsing alle boeken, registers en documenten doen voorleggen, daarvan kennis nemen, er afschriften of uittreksels van opmaken of, zo nodig, ze tegen ontvangstbewijs in beslag nemen;
- 3° in de uitoefening van hun ambt de bijstand van de gemeentepolitie en van de Rijkswacht vorderen.

Artikel 5.-

Met gevangenisstraf van acht dagen tot één maand en met geldboete van 26 frank tot 500 frank of met één van die straffen alleen, wordt gestraft hij die sluikwerk verricht en hij die wetens gebruik maakt van de diensten van iemand die sluikwerk verricht.

Artikel 6.-

Met gevangenisstraf van acht dagen tot één maand en met goedboete van 100 frank tot 1.000 frank of met één van die straffen alleen, wordt gestraft hij die het krachtens deze wet geregelde toezicht verhindert.

Artikel 7.-

Bij herhaling binnen vijf jaar na een vorige veroordeling wegens overtreding van deze wet, kan de straf op het dubbel van het maximum gebracht worden.

.../...

Artikel 8.-

De bepalingen van boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn toepasselijk op de bij deze wet bedoelde misdrijven".

*

Men zal bemerken dat in de tekst die de Raad van State voorstelt onder artikel 5, 1°, de periode beperkt is waarin met verlof van de rechter van de politierechtbank bewoonde lokalen door met opsporingsbevoegdheid beklede personen mogen worden betreden. De Raad van State acht terzake deze regel aanbevelingswaardig.

*

Ten slotte, mag in de aanhef van het indieningsbesluit de verwijzing naar de gecoördineerde wetten op de Raad van State worden geschrapt.

Le projet a pour but de réprimer le travail frauduleux. A cet égard, la nouvelle loi s'ajoutera à la loi du 6 avril 1960 concernant l'exécution de travaux de construction. Quoique la loi du 6 avril 1960 puisse interférer dans une certaine mesure avec la loi en projet, elle garde toute sa raison d'être, d'autant plus que, puisqu'elle concerne un secteur professionnel particulier, elle prévoit un ensemble de dispositions d'interdiction qui ne sont pas reprises dans le présent projet.

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat se borne à proposer pour le projet un nouveau texte qui tient compte des intentions du Gouvernement telles que le délégué du Ministre les a exposées :

"PROJET DE LOI SUR LA REPRESSON DU TRAVAIL FRAUDULEUX.

...

Article 1er.-

Il est interdit de se livrer à un travail frauduleux et d'avoir sciemment recours aux services d'un travailleur frauduleux.

Article 2.-

§ 1er. Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par travail frauduleux, toute activité commerciale ou artisanale effectuée de manière occasionnelle et à titre lucratif qui représente une concurrence à l'égard d'une profession exercée régulièrement et est

.../...

exécutée par une personne physique ou morale qui n'est pas immatriculée à cet effet au registre du commerce ou de l'artisanat ou ne satisfait pas aux lois et arrêtés concernant l'exercice de cette activité ou contenant des obligations pour ceux qui l'exercent.

Les travaux de sauvetage et autres travaux urgents qui doivent être exécutés sans retard afin d'éviter des accidents imminents, sont toujours autorisés.

§ 2. Pour l'application de la présente loi et jusqu'à preuve du contraire, sont réputés non occasionnels et exécutés à titre lucratif :

- a. les travaux qui par leur importance ou par l'importance du matériel ou de l'outillage utilisés, présentent un caractère professionnel spécifique;
- b. les travaux qui, par le recours à la publicité, visent à la prospection de la clientèle.

§ 3. La preuve contraire visée au § 2 peut être administrée par toutes voies de droit, à l'exclusion de l'aveu et du serment.

Le caractère occasionnel et non lucratif d'un travail effectué peut également résulter d'une déclaration préalable de la personne qui, sans être immatriculée au registre du commerce ou de l'artisanat, se propose d'exercer une activité visée à l'article 2, alinéas 2, 4 et 5 du Code de commerce ou à l'article 2 de la loi du 18 mars 1965 sur le registre de l'artisanat.

.../...

La déclaration est adressée par lettre recommandée à la poste ou déposée au collège des bourgmestre et échevins du domicile de l'intéressé. Elle contient une description des travaux à effectuer et indique les raisons pour lesquelles ceux-ci sont effectués occasionnellement et sans but lucratif.

Un récépissé de la déclaration est délivré immédiatement en cas de dépôt à la maison communale ou dans un délai de dix jours en cas d'envoi recommandé à la poste.

Article 3.-

Sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, les fonctionnaires et agents désignés par le Roi sont chargés de surveiller l'application de la présente loi et sont compétents pour en rechercher et en constater les infractions par des procès-verbaux qui font foi jusqu'à preuve du contraire.

Article 4.-

Les agents de l'autorité visés à l'article 3 peuvent, dans l'exercice de leur mission :

- 1° pénétrer librement, à toute heure du jour ou de la nuit, sans avertissement préalable, dans tous les bâtiments, ateliers, établissements, locaux ou autres lieux où sont effectués ou sont présumés être effectués des travaux réputés frauduleux au sens de la présente loi; toutefois, ils ne peuvent pénétrer dans les bâtiments ou les locaux habités que de cinq heures du matin à neuf heures du soir et uniquement avec l'autorisation préalable du juge du tribunal de police;

.../...

- 2° faire toutes les constatations utiles et recueillir toutes les informations qu'ils estiment nécessaires pour l'accomplissement de leur mission, notamment interroger, seules ou ensemble, les personnes suspectées de se livrer à un travail frauduleux ou d'avoir recours à de pareils services ou toutes autres personnes et se faire produire sans déplacement tous livres, registres et documents, en prendre connaissance ou en faire établir des copies ou des extraits, ou même les saisir contre récépissé;
- 3° dans l'exercice de leurs fonctions, requérir l'assistance de la police communale et de la gendarmerie.

Article 5.-

Sera puni d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 26 francs à 500 francs ou d'une de ces peines seulement, celui qui se sera livré à un travail frauduleux ou aura eu recours sciemment aux services d'un travailleur frauduleux.

Article 6.-

Sera puni d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 100 francs à 1.000 francs, ou d'une de ces peines seulement, celui qui met obstacle à la surveillance organisée en vertu de la présente loi.

Article 7.-

En cas de récidive dans les cinq ans qui suivent une condamnation antérieure pour infractions à la présente loi, la peine peut être portée au double du maximum.

.../...

Article 8.-

Les dispositions du livre I du Code pénal, le chapitre VII et de l'article 85 compris, sont applicables aux infractions prévues par la présente loi".

*

Il convient d'observer que le texte proposé par le Conseil d'Etat pour l'article 5, 1°, limite la période pendant laquelle les agents habilités à effectuer des recherches peuvent, avec l'autorisation du juge du tribunal de police, pénétrer dans des locaux habités. Le Conseil d'Etat estime que cette disposition se recommande en l'espèce.

*

Enfin, la référence aux lois coordonnées sur le Conseil d'Etat figurant dans le préambule de l'arrêté de présentation, peut être supprimée.

BL.

- 12 -

L.12.319/1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE,
Messieurs :

Ch. SMOLDERS,
H. COREMANS,

E. VAN VYVE,

De overeenstemming tussen
de Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. P. DRUMAUX, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

E. VAN VYVE.

La chambre était composée de

eerste voorzitter,
premier président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

afdelingsgriffier.
greffier de section.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par
M. P. DRUMAUX, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LEPAGE.