

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de
législation, deuxième chambre,
saïsi par le Ministre de l'In-
térieur, le 9 avril 1975, d'une
demande d'avis sur un projet de
loi "modifiant les articles 84
et 87 de la loi communale", a don-
né le 21 avril 1975 l'avis
suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wet-
geving, tweede kamer, de 9e april
1975 door de Minister van Binnen-
landse Zaken verzocht hem van advies
te dienen over een ontwerp van wet
"tot wijziging van de artikelen 84
en 87 van de gemeentewet", heeft de
21e april 1975 het volgende advies
gegeven :

Le Roi n'a pas encore usé du pouvoir que lui confère l'article 95 de la loi du 26 juillet 1971, de mettre le texte de la loi communale en concordance avec cette loi. Comme les arrêtés qu'il doit prendre à cet effet sont soumis à la ratification par la loi, il paraît expédient de saisir l'occasion du présent projet pour mettre les dispositions que ce projet concerne en concordance avec la loi du 26 juillet 1971.

*

L'article 130 de la loi communale, visé par l'article 84, alinéa 2, du projet, fait état de la notion de "classement" et non de "reclassement" des communes.

*

La terminologie de l'article 87, alinéa 1er, de la loi communale doit être mise en concordance avec celle de l'article 108 nouveau de la Constitution. Il en est de même en ce qui concerne l'article 86, alinéa 1er, de la loi communale, qui doit, en outre, être mis en concordance avec la loi du 26 juillet 1971.

*

Il résulte de l'exposé des motifs que la date d'entrée en vigueur a été fixée au 1er juillet 1977 dans le but d'attendre "que soient définitivement installés les conseils communaux issus des élections communales de 1976 et que soient résolus les problèmes qui pourraient

surgir à la suite des fusions de communes actuellement en cours". Compte tenu de la durée des procédures en validation qui peuvent être envisagées en cette matière, la date du 1er juillet 1977 pourrait ne pas être adéquate. Mieux vaudrait donc faire entrer la loi en vigueur, pour chaque commune, au moment de l'installation définitive de son conseil communal.

*

Compte tenu de ces observations, le texte suivant est proposé :

"Article 1er.-

L'article 84, § 1er, alinéas 2 et 3, de la loi communale, modifié par la loi du 27 juillet 1961, est remplacé par les dispositions suivantes :

"Les décisions relatives à la fixation des cadres sont soumises à l'approbation de l'autorité de tutelle.

L'autorité de tutelle compétente est :

1° lorsqu'il s'agit de communes qui ne font pas partie d'une agglomération ou d'une fédération de communes, le Roi ou le gouverneur, suivant que la commune compte ou non plus de 20.000 habitants

Le chiffre de la population est celui qui ressort du dernier recensement général publié au Moniteur belge et, le cas échéant, de la catégorie où la commune a été classée en application de l'article 130;

.../...

2° Le Roi ou la députatlon permanente, lorsqu'il s'agit de communes composant les agglomérations ou les fédérations de communes.

Le Roi peut déléguer au gouverneur, pour les catégories de communes qu'il détermine, le pouvoir prévu à l'alinéa 3, 1°. Il peut réformer toute décision prise par le gouverneur en vertu de cette délégation, dans un délai de soixante jours à compter de la notification de cette décision à la commune sous pli recommandé à la poste. Il peut proroger ce délai pour une période de soixante jours au maximum.

Les décisions soumises à l'approbation de l'autorité visée à l'alinéa 3, 1°, sont exécutoires de plein droit si elles n'ont été improuvées dans les nonante jours de leur réception. Ce délai peut être prorogé par une décision motivée, pour une période de nonante jours maximum.

Les décisions du gouverneur sont publiées par extrait au Mémorial administratif. Elles sont notifiées à la commune dans les trente jours, sous pli recommandé à la poste.

Article 2.-

L'article 86, alinéa 1er, de la loi communale, modifié par la loi du 27 juin 1962, est remplacé par la disposition suivante :

"Pour les communes qui ne font pas partie d'une agglomération ou d'une fédération de communes, le gouverneur peut suspendre l'exécution de l'acte par lequel une autorité communale viole la loi ou blesse l'intérêt général".

Article 3.-

L'article 87, alinéa 1er, de la loi communale, modifiée par la loi du 17 juin 1962, est remplacé par la disposition suivante :

"Pour les communes qui ne font pas partie d'une agglomération ou d'une fédération de communes, l'autorité de tutelle peut, par arrêté motivé, annuler l'acte par lequel une autorité communale viole la loi ou blesse l'intérêt général. L'autorité de tutelle compétente est :

- 1° Le Roi s'il s'agit de communes comptant d'après le dernier recensement décennal, au moins 20.000 habitants;
- 2° Le Roi et le gouverneur, s'il s'agit des autres communes".

Article 4.-

La présente loi entre en vigueur, pour chaque commune, le jour de l'installation du conseil communal constitué à la suite des premières élections communales qui auront lieu après sa publication au Moniteur belge".

OBSERVATION FINALE.

Il conviendra que le projet de loi portant adaptation du texte français de la loi communale et de la loi provinciale au droit actuellement en vigueur et établissant le texte néerlandais de la loi communale, de la loi provinciale et de la loi du 1er juillet 1860 modifiant la loi provinciale et la loi communale en ce qui concerne le serment (doc. Ch., session 1974-1975, n° 278-1) tienne compte des modifications que le présent projet introduit dans cette loi.

De Koning heeft nog geen gebruik gemaakt van de

bevoegdheid, die de wet van 26 juli 1971 Hem verleent om de tekst van de gemeentewet met deze laatste in overeenstemming te brengen. Aangezien de besluiten welke Hij daartoe behoort te nemen, bij de wet bekrachtigd moeten worden, zou het onderhavige ontwerp te baat moeten worden genomen om de bepalingen waarop het betrekking heeft in overeenstemming te brengen met de wet van 26 juli 1971.

*

Artikel 130 van de gemeentewet, waar het in het ontwerp voorgestelde artikel 84, tweede lid, naar verwijst, werkt in de Franse tekst met "classement", niet met "reclassement", voor de indeling van de gemeenten.

*

De terminologie van artikel 87, eerste lid, van de gemeentewet moet in overeenstemming worden gebracht met die van het nieuwe artikel 108 van de Grondwet. Dat geldt ook voor artikel 86, eerste lid, van de gemeentewet, hetwelk bovendien in overeenstemming moet worden gebracht met de wet van 26 juli 1971.

*

Volgens de memorie van toelichting is de datum van inwerkingtreding vastgesteld op 1 juli 1977 omdat het "wenselijk blijkt te wachten tot de definitieve installatie van de gemeenteraden die zullen ontstaan uit de gemeenteraadsverkiezingen van 1976 en tot wanneer aan de problemen die zich zouden kunnen voordoen, ten gevolge van de thans aan de gang zijnde samenvoegingen van gemeenten, een oplossing is

gegeven". Gelet op de duur van de procedures tot geldig-

verklaring die in dezen kunnen worden ingesteld, zou de datum van 1 juli 1977 wel eens minder aangewezen kunnen zijn. Beter zou het dus zijn, de wet voor elke gemeente in werking te doen treden bij de definitieve installatie van haar gemeente-

raad.

Met inachtneming van deze opmerkingen wordt de volgende tekst voorgesteld :

"Artikel 1.-

Artikel 84, § 1, tweede en derde lid, van de Gemeen-
tewet, gewijzigd bij de wet van 27 juli 1961, wordt door de
volgende bepaling vervangen :

"De besluiten omtrent de vaststelling van de kaders
worden onderworpen aan de goedkeuring van de toezichthoudende
overheid.

De bevoegde toezichthoudende overheid is :

1° voor gemeenten die geen deel uitmaken van een agglomeratie
of een federatie van gemeenten, de Koning of de gouverneur
naargelang de gemeente al dan niet meer dan 20.000 inwoners
telt.

Het bevolkingscijfer is datgene dat blijkt uit de in
het Belgisch Staatsblad bekendgemaakte jongste algemene
volkstelling en, in voorkomend geval, uit de klasse waar-
bij de gemeente op grond van artikel 150 is ingedeeld;
2° voor gemeenten die tot een agglomeratie of een federatie
van gemeenten behoren, de Koning of de bestendige deputatie.

De Koning kan de in het derde lid, 1°, bedoelde

bevoegdheid aan de gouverneur opdragen voor de klassen van gemeenten die hij bepaalt. Hij kan ieder besluit dat de

gouverneur krachtens die opdracht neemt, wijzigen binnen

zeszig dagen te rekenen van de dag waarop van dat besluit

aan de gemeente kennis gegeven is bij een ter post aangete-

kende brief. Hij kan die termijn met ten hoogste zeszig

dagen verlengen.

De besluiten die onderworpen zijn aan de goedkeu-

ring van de in het derde lid, 1°, bedoelde overheid, zijn

van rechtswege uitvoerbaar als er niet binnen negentig dagen

na ontvangst goedkeuring aan onthouden is. Die termijn kan,

bij een met redenen omklede beslissing, met ten hoogste negen-

tig dagen worden verlengd.

De besluiten van de gouverneur worden bij uittreksel

in het Bestuursmemoriaal bekendgemaakt. Binnen dertig dagen

wordt van die besluiten aan de gemeente kennis gegeven bij

een ter post aangetekende brief.

Artikel 2.-

Artikel 86, eerste lid, van de gemeentewet, gewijzigd

bij de wet van 27 juni 1962, wordt door de volgende bepaling

vervangen :

"Voor gemeenten die geen deel uitmaken van een

agglomeratie of een federatie van gemeenten, kan de gouver-

neur de uitvoering schorsen van het besluit waarbij een ge-

meenteoverheid de wet schendt of het algemeen belang schaadt".

Artikel 3.-

Artikel 87, eerste lid, van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 17 juni 1962, wordt door de volgende bepaling vervangen :

"Voor gemeenten die geen deel uitmaken van een agglomeratie of een federatie van gemeenten, kan de toezichthoudende overheid het besluit waarbij een gemeentevereeniging de wet schendt of het algemeen belang schaadt, bij een met redenen omkleed besluit vernietigen. De bevoegde toezichthoudende overheid is :

- 1° de Koning, voor de gemeenten die volgens de jongste tienjaarlijkse volkstelling ten minste 20.000 inwoners tellen;
- 2° de Koning en de gouverneur, voor de overige gemeenten".

Artikel 4.-

Deze wet treedt, voor iedere gemeente, in werking de dag van de installatie van de gemeenteraad, samengesteld na de eerste gemeenteraadsverkiezingen die worden gehouden nadat zij in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt".

STOTOPMERKING.

Het wetsontwerp tot aanpassing van de Franse tekst van de gemeentewet en de provinciewet aan het vigerende recht en tot invoering van de Nederlandse tekst van de gemeentewet, de provinciewet en de wet van 1 juli 1860 tot wijziging van de provinciewet en de gemeentewet wat de eed betreft (gedr. st. Kamer, zitting 1974-1975, nr. 278 - 1) zal rekening dienen te houden met de wijzigingen welke het onderhavige ontwerp in die wet aanbrengt.

JN.

- 10 -

La chambre était composée de

Messieurs : J. MASQUELIN,
de Heren :

P. LAPIE,
J. van den BOSSCHE,

P. DE VISSCHER,

C. DESCHAMPS,

Madame : J. PRUYENS,

Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. van den BOSSCHE. Le rapport a été présenté par M. M. DUMONT, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFFIER,

LE PRESIDENT -

DE VOORZITTER,

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. van den BOSSCHE. Het verslag werd uitgebracht door de H. M. DUMONT, eerste auditeur.

greffier.
griffier.

assesseurs de la section
de législation,
bijzitters van de afdeling
wetgeving,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

président de chambre,
kamervoorzitter,

De kamer was samengesteld uit

L. 12.297/2.

J. PRUYENS.

J. MASQUELIN.