

YC.

- 1 -

L. 12.284/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 24e maart 1975 door de Minister van Nederlandse Cultuur en van Vlaamse Aangelegenheden verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van decreet "houdende oprichting van een Hoge Raad voor de samenlevingsopbouw", heeft de 10e april 1975 het volgende advies gegeven :

Het voorontwerp van decreet strekt ertoe bij de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft een Hoge Raad voor samenlevingsopbouw op te richten. Bedoelde Raad zal de Minister van advies dienen omtrent alle aangelegenheden die van belang zijn voor de bevordering van de samenlevingsopbouw.

Volgens de memorie van toelichting van de wet van 21 juli 1971 betreffende de bevoegdheid en de werking van de Cultuurraden voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap en voor de Franse Cultuurgemeenschap omvat de "Permanente opvoeding en culturele animatie", bedoeld bij artikel 2 van die wet, onder meer de samenlevingsopbouw (Gedr. St., Senaat, 1970-1971, nr. 400, blz. 6).

*

* *

Naar luid van artikel 1 van het voorontwerp wordt er een Hoge Raad voor samenlevingsopbouw opgericht "die bevoegd is voor het opbouwwerk in het Nederlands taalgebied en voor het Nederlandstalige opbouwwerk in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, voor zover het opbouwwerk ressorteert onder de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft, of bijzondere opdrachten krijgt die hem bij of krachtens decreet worden opgelegd.

Dergelijke precisering van de bevoegdheid van de Hoge Raad komt als overbodig voor.

.../...

Krachtens artikel 59bis, § 4, van de Grondwet hebben de decreten van de Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap kracht van wet in het Nederlandse taalgebied alsmede ten aanzien van de instellingen gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, die, wegens hun activiteiten, moeten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Nederlandse Cultuurgemeenschap. De opdracht die bij artikel 3 van het voorontwerp aan de Hoge Raad wordt toegekend zal derhalve noodzakelijkerwijze verband moeten houden enerzijds met het opbouwwerk in het Nederlandse taalgebied, anderzijds met het opbouwwerk dat, in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, van voormelde instellingen zal uitgaan.

Vervolgens ligt het voor de hand dat de adviezen die de Hoge Raad zal uitbrengen bij de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft, het opbouwwerk zullen betreffen dat onder die Minister ressorteert.

Ten slotte dient de decretale wetgever zich thans niet het recht voor te behouden bij latere decreten aan de Hoge Raad bijkomende opdrachten toe te vertrouwen of te doen toevertrouwen.

Artikel 1 ware derhalve beter gesteld als volgt :

"Artikel 1.-

Bij de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft wordt een Hoge Raad voor de samenlevingsopbouw opgericht".

*

*

*

.../...

Artikel 2, § 1, waarbij wordt bepaald wat door samenlevingsopbouw moet worden verstaan, zou beter aanvangen als volgt :

"§ 1. Onder samenlevingsopbouw wordt voor de toepassing van dit decreet verstaan : ...".

*

* *

Artikel 2, § 2, bepaalt welke sectoren "hoofdzakelijk" als samenlevingsopbouw worden aangezien. Volgens de memorie van toelichting worden hier de verschillende sectoren in de samenlevingsopbouw "in grote lijnen opgenoemd". Dergelijke opsomming, die geen normatieve waarde heeft, hoort veeleer thuis in de memorie van toelichting en moet derhalve aldaar en niet in het voorontwerp van decreet worden opgenomen.

*

* *

Krachtens artikel 3 van het voorontwerp zullen de ontwerpen van decreten, besluiten en reglementen inzake samenlevingsopbouw door de Minister aan de Hoge Raad moeten worden voorgelegd. Het komt wenselijk voor dat in het decreet een termijn zou bepaald worden binnen dewelke, in dat geval, het advies zal moeten worden uitgebracht.

.../...

Voor artikel 3 wordt volgende lezing aanbevolen :

"Artikel 3.-

De Hoge Raad voor de samenlevingsopbouw heeft tot taak de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft, hetzij op diens verzoek, hetzij uit eigen beweging, te adviseren over alle aangelegenheden die van belang zijn voor de bevordering van de samenlevingsopbouw. De ontwerpen van decreten, besluiten en reglementen inzake samenlevingsopbouw worden hem door de Minister voorgelegd. In dat geval zal de Raad zijn advies moeten uitbrengen binnen ... bij gebreke waaraan aan het raadplegingsvereiste kan worden voorbijgegaan".

Naar luid van artikel 4 bepaalt de Koning de samenstelling van de Hoge Raad "overeenkomstig de bepalingen van het Cultuurpactdecreet".

Volgens artikel 2 van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het Cultuurpact zijn de bepalingen van dat decreet "toepasselijk op alle overheidsmaatregelen genomen inzake culturele aangelegenheden als bedoeld in artikel 2 van de wet van 21 juli 1971 betreffende de bevoegdheid en de werking van de Cultuurraden". Gelet op het bepaalde bij de artikelen 6 en 7 van het decreet van 28 januari 1974 zal de Koning ertoe gehouden zijn bij de samenstelling van de Hoge Raad, waaraan een rol zal worden toebedeeld in de voorbereiding en de uitvoering van het cultuurbeleid, beroep te doen op "alle erkende representatieve verenigingen en alle ideologische en filosofische strekkingen". Dergelijke verplichting dient dan ook niet meer bij een voorschrift van het voorliggend decreet te worden opgelegd.

.../...

Het ware dan ook voldoende bij artikel 4 te bepalen wat volgt :

"Artikel 4.-

De Koning bepaalt de samenstelling en regelt de werkwijze van de Hoge Raad voor de samenlevingsopbouw".

Het is tevens eveneens overbodig in de aanhef van het ontwerp van koninklijk indieningsbesluit naar het decreet van 28 januari 1974 te verwijzen.

*

* *

De hiervoren in verband met artikel 4 gemaakte opmerkingen brengen de Raad van State ertoe er de aandacht op te vestigen dat, vermits de tussenkomt van de Hoge Raad ertoe zal leiden alle erkende representatieve verenigingen en alle ideologische en filosofische strekkingen bij de voorbereiding en de uitvoering van het Cultuurbeleid te betrekken, het voorschrift van artikel 3, krachtens hetwelk de Minister de ontwerpen van decreten, besluiten en reglementen aan het advies van de Hoge Raad moet onderwerpen, als een substantieel vormvoorschrift zal moeten worden beschouwd.

*

* *

.../...

Artikel 5 ware beter gesteld als volgt :

"Artikel 5.-

Het koninklijk besluit van 30 april 1970 houdende oprichting van een Commissie van advies inzake bijzondere volksontwikkeling voor buurtwerk en het koninklijk besluit van 30 april 1970 houdende oprichting van een Commissie van advies inzake methodisch opbouwwerk worden opgeheven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE,	eerste voorzitter,
Ch. SMOLDERS,	staatsraden,
H. COREMANS,	
J. LIMPENS,	bijzitters van de
S. FREDERICQ,	afdeling wetgeving,
E. VAN VYVE,	afdelingsgriffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE,
auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

E. VAN VYVE.

F. LEPAGE.