

JN.

- 1 -

L. 11.872/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 15e juni 1973 door de Minister van Nederlandse Cultuur en Vlamse Aangelegenheden verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van decreet "tot regeling van de erkenning en subsidiëring van de jeugdgroeperingen", heeft de 12e juli 1973 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp strekt tot regeling van de subsidiëring van jeugdgroeperingen met betrekking tot de algemene werking ervan en tot de opleiding van verantwoordelijken voor jeugdvormingswerk.

"Tot nog toe - aldus de memorie van toelichting - wordt de erkenning en de subsidiëring van de jeugdgroeperingen geregeld door criteria uitgewerkt door de Nederlandstalige Jeugdraad en bekrachtigd door de Minister van Nederlandse Cultuur".

*

* *

Het ontwerp geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen :

Het opschrift zou best als volgt luiden :

"Ontwerp van decreet tot regeling van de subsidiëring van de jeugdgroeperingen".

De erkenning van de jeugdgroeperingen maakt immers slechts een onderdeel uit van de regeling der subsidiëring.

De aanhef dient te worden aangevuld met de vermelding van het akkoord, met zijn datum, van de Staatssecretaris voor Begroting en van het advies van de Raad van State.

.../...

Artikel 1 van het ontwerp.

Luidens artikel 1 van het ontwerp wordt, onder bepaalde voorwaarden, een recht op toelagen toegekend "aan de erkende groeperingen zoals bedoeld in artikel twee, elf en twaalf voor hun algemene werking en de vorming van leiders en leidsters". Duidelijkheidshalve zou de tekst best als volgt gesteld worden :

"... aan de erkende groeperingen zoals bedoeld in artikel 2 , voor hun algemene werking en voor de vorming van leiders als bedoeld in de artikelen 11 en ...".

Artikel 2 van het ontwerp.

Luidens artikel 2 is één van de algemene vereisten waaraan de jeugdgroeperingen moeten voldoen om erkend te worden en te blijven :

"8. Een boekhouding bezitten, die de financiële controle in verband met de aanwending van de Rijkstoelage mogelijk maakt".

De controle op de toekenning en op de aanwending van de Rijkstoelagen wordt geregeld bij het koninklijk besluit nr. 5 van 18 april 1967 en het koninklijk besluit van 26 april 1968. Het is dus vanzelfsprekend dat de Koning met die bepalingen rekening moet houden voor het bepalen van de modaliteiten van de boekhouding. De zinsnede : "die de financiële controle in verband met de aanwending van de Rijkstoelage mogelijk maakt" is dus overbodig.

.../...

Voor artikel 2 wordt de volgende tekst voorgesteld welke met hoger vermelde opmerking en met een zeker aantal vormopmerkingen rekening houdt :

"Artikel 2.-

§ 1. Om erkend te kunnen worden en blijven moeten de jeugdgroeperingen aan de volgende algemene vereisten voldoen :

1. een werking hebben in minstens drie provincies van het Nederlandse taalgebied. Worden voor de toepassing van dit decreet met een provincie gelijkgesteld de bestuurlijke arrondissementen Halle-Vilvoorde, Leuven en Brussel-Hoofdstad samen;
2. in het raam van de voortdurende vorming, op onbaatzuchtige wijze de vorming en ontspanning van de jeugd nastreven;
3. opgericht zijn op privé-initiatief, in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk of van een instelling van openbaar nut overeenkomstig de wet van 27 juni 1921;
4. hun zetel in het Nederlands taalgebied of te Brussel-Hoofdstad hebben; op de zetel moeten de gegevens in verband met werking, leden, leidersvorming en financieel beheer voorhanden zijn;
5. geleid worden door een bestuur, waarvan de leden van Belgische nationaliteit zijn en dat ten minste uit vijf leden bestaat;
6. op alle niveaus geleid worden door verantwoordelijken die voor hun taak een aangepaste opleiding genoten welke geheel of gedeeltelijk door de eigen beweging verstrekt werd;

.../...

7. gedurende ten minste één jaar, op de datum van de aanvraag, een werking gehad hebben die beantwoordt aan de in dit artikel gestelde algemene en bijzondere vereisten;
8. een boekhouding voeren overeenkomstig door de Koning te bepalen regelen;
9. op zelfstandige wijze hun beleid en programmatie bepalen en hun financiën beheren.

§ 2. Om erkend te kunnen worden en blijven moeten de jeugdgroeperingen, naargelang het gaat om jeugdbewegingen, algemene jongerenbewegingen, studentenbewegingen, gespecialiseerde jeugdgroeperingen, jeugddiensten of coördinatie-organismen, bovendien aan de volgende bijzondere vereisten voldoen :

A. Jeugdbewegingen :

1. een werking hebben die gericht is op de algehele en harmonische ontwikkeling van de leden, zowel op fysisch en intellectueel, als op sociaal en ethisch gebied;
2. om haar leden te informeren en te vormen, beschikken over een tijdschrift, dat minstens viermaal per jaar verschijnt;
3. minstens 40 afdelingen tellen met in het totaal 1500 leden, die gerecruteerd worden in de leeftijdscategorie van 5 tot 20 jaar;
4. per afdeling minstens twee activiteiten per maand, gedurende ten minste 9 maanden per jaar, op lokaal of regionaal vlak organiseren;

.../...

5. de leden vrij laten toetreden, mits betaling van een jaarlijkse rechtstreekse bijdrage en regelmatige deelneming aan de activiteiten van de beweging;
6. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

B. Algemene jongerenbewegingen en politieke jongerenbewegingen :

1. een werking hebben, die niet alleen voor de eigen leden maar ook voor buitenstaanders openstaat en verschillende domeinen van het vormingswerk omvat;

Wanneer het politieke jongerenbewegingen betreft, zich in het bijzonder toeleggen op de politieke vorming;

2. om haar leden te vormen en te informeren en om haar algemene doelstellingen te realiseren, over periodiek verschijnende publicaties beschikken;
3. minstens 35 afdelingen tellen met in totaal 1000 leden die gerecruteerd worden in de leeftijdscategorie van 16 tot 35 jaar;
4. per afdeling minstens tien activiteiten per jaar organiseren op lokaal of regionaal vlak, ten behoeve van de eigen leden en eventueel van buitenstaanders;
5. de leden vrij laten toetreden, mits betaling van een jaarlijkse rechtstreekse bijdrage en regelmatige deelneming aan de activiteiten van de beweging;
6. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

.../...

C. Studentenbewegingen :

1. blijk geven van regelmatige activiteiten die de verschillende facetten van de studentenproblematiek en het maatschappelijk gebeuren bestrijken en per jaar en per centrum minstens tien van deze activiteiten ontplooiën;
2. over eigen en periodiek verschijnende publicaties beschikken;
3. minstens in vier instellingen van hoger onderwijs (universitair en niet-universitair hoger onderwijs), gespreid over drie provincies, autonoom werkzaam zijn;
4. jaarlijks ~~minimum~~ drie gezamenlijke initiatieven nemen waaruit de samenwerking van de aangesloten centra blijkt;
5. de leden vrij laten toetreden, mits betaling van een jaarlijkse rechtstreekse bijdrage en regelmatige deelneming aan de activiteiten van de beweging;
6. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

D. Gespecialiseerde jeugdgroeperingen :

1. een werking hebben voor eigen leden en eventuele belangstellenden, die beperkt moeten blijven, binnen het raam van de voortdurende vorming, tot een of ander aspect en onderdeel van de vorming;
2. om haar leden en belangstellenden te informeren en te vormen, over periodiek verschijnende publicaties beschikken;

.../...

3. minstens 35 afdelingen tellen met in totaal 1000 leden die gerecruteerd worden in de leeftijdscategorie van 6 tot 35 jaar;
4. per afdeling minstens tien activiteiten per jaar organiseren op lokaal of regionaal vlak, ten behoeve van de eigen leden en eventuele belangstellenden;
5. de leden vrij laten toetreden, mits betaling van een jaarlijkse rechtstreekse bijdrage en regelmatige deelneming aan de activiteiten van de groepering;
6. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

E. Jeugddiensten :

1. om de jeugd of de jeugdgroepen tegemoet te komen in sociale, culturele of recreatieve behoeften, hun de medewerking van deskundige personen verlenen en hun materiële infrastructuur, een opvoedend apparaat of elementen van opvoedende technieken ter beschikken stellen;
2. zich richten tot de jeugd van 6 tot 35 jaar, zonder onderscheid te maken tussen herkomst, ideologie, organisatie of plaats van afkomst van de personen die op hen beroep doen;
3. zich onthouden lidmaatschapsgeld te vorderen en enkel een vergoeding vragen voor gepresteerde diensten;
4. geleid worden door een bestuur dat uit minstens één derde jongeren beneden de 35 jaar bestaat, en dat minstens viermaal per jaar vergadert;
5. minstens twee vormingscursussen per jaar voor de leidinggevende personen organiseren;

.../...

6. om de jeugd te informeren, over periodiek verschijnende publicaties beschikken;
7. minstens op tien verschillende plaatsen inrichtingen ten dienste stellen van de jeugd en de jeugdgroepen of minstens tien initiatieven per jaar nemen ten bate van de jeugd of de jeugdgroepen;
8. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

F. Coördinatie-organismen :

1. gevormd zijn op basis van eenzelfde wereldbeschouwing, godsdienstige of filosofische overtuiging, sociale of politieke gezindheid of dezelfde pedagogische, methodologische of functionele opstelling;
2. om hun doelstellingen te realiseren, in eigen schoot regelmatig overleg plegen, informatie verstrekken, problemen bestuderen, gemeenschappelijke initiatieven nemen en, zo nodig, ook naar buiten standpunten innemen;
3. bestuurd worden door personen die de aangesloten zelfstandige organisaties vertegenwoordigen en minstens zesmaal per jaar samenkomen;
4. om haar leden en haar ruimer publiek te informeren, over regelmatig verschijnende publicaties beschikken;
5. minstens vier erkende jeugdorganisaties groeperen en minstens vier initiatieven per jaar voor de aangeslotenen organiseren".

.../...

Artikel 3 van het ontwerp.

Aangezien artikel 59bis, § 5, van de Grondwet de Koning belast met de uitvoering van de decreten, komt het de Koning en niet de Minister toe de bij het eerste lid van artikel 3 bedoelde punten te regelen.

Verder zou duidelijkheidshalve de inhoud van dit artikel in twee artikelen moeten gesplitst worden, hetgeen een vernummering van de volgende artikelen zou tot gevolg hebben.

Ter vervanging van artikel 3 wordt volgende tekst voorgesteld :

"Artikel 3.-

De regelen voor het indienen van de aanvraag tot erkenning, de geldigheidsduur van deze erkenning alsook de modaliteiten van de inspectie en de begeleiding worden door de Koning bepaald, na advies van de Nederlandstalige Jeugdraad.

Artikel 4.-

De erkenning wordt verleend en ingetrokken door de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft, na advies van de Nederlandstalige Jeugdraad".

.../...

Artikel 4 van het ontwerp.

Vermits ook andere personeelsleden dan "vrijgestelden" voor subsidiëring in aanmerking komen, hoort het de term "vrijgestelden" te vervangen door "personeelsleden". Deze opmerking geldt ook voor artikel 6 van het ontwerp.

Artikel 5 van het ontwerp.

In dit artikel moet de uitdrukking "100.000 Bf." vervangen worden door "100.000 fr".

Artikelen 6 en 7 van het ontwerp.

In artikel 6 is sprake van "vaste medewerker". Deze term wordt niet nader gedefinieerd. Wil men deze uitdrukking in het besluit behouden dan zou hiervan in het ontwerp een definitie moeten worden gegeven.

In hetzelfde artikel wordt het bedrag van de tussenkomst in de bezoldiging bepaald enkel voor wat drie personeelsleden betreft. Artikel 7 bepaalt het bedrag van de tussenkomst in de bezoldiging van nieuwe personeelsleden, aangeworven ingevolge de uitbreiding van de personeelsbezetting. Volgens de gemachtigde ambtenaar wil zulks beduiden dat, buiten de personeelsleden bedoeld bij artikel 7, die zullen worden aangeworven ingevolge de latere groei van de groepering, ten hoogste drie personeelsleden in aanmerking kunnen komen voor de betoelaging; zulks zou evenwel duidelijk uit de tekst moeten blijken.

.../...

De betrokken bepalingen zouden verder aan duidelijkheid winnen door in een artikel de bepalingen te groeperen, waarbij de personeelsleden worden aangeduid, wier salaris voor subsidiëring in aanmerking komt, en in een ander artikel de bepalingen betreffende de berekening van de toelagen.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel ...

Komen voor subsidiëring in aanmerking, binnen de hierna vermelde perken, de salarissen van de personeelsleden met beleids-, opvoedings- en bestuursverantwoordelijkheid :

- 1° die op het ogenblik van de erkenning in dienst zijn of die ter vervanging van deze personeelsleden zijn aangeworven, met een maximum van drie;
- 2° die zijn aangeworven ingevolge een uitbreiding van de personeelsbezetting, met een maximum van één per jaar voor groeperingen met minder dan 3 personeelsleden, 2 per jaar voor groeperingen met 3 tot 6 personeelsleden en 3 per jaar voor groeperingen met 6 en meer personeelsleden.

In geen geval komen de salarissen van meer dan 10 personeelsleden in aanmerking.

Artikel ...

De toelage voor salarissen wordt berekend op het brutosalaris van het personeelslid vermeerderd met de bijdrage welke de werkgever dient te storten in toepassing van het wettelijk stelsel van de sociale voorzieningen. Het in aanmerking komende salaris mag evenwel niet hoger zijn dan de eindwedde van een bestuurssecretaris.

.../...

De toelage bedraagt :

1°) wat betreft de personeelsleden bedoeld in artikel ...
eerste lid, 1° :

- a) voor het eerste personeelslid, 90 pct. van het bedrag
bepaald in het eerste lid van onderhavig artikel;
- b) voor het tweede personeelslid, 75 pct. van bedoeld
bedrag;
- c) voor het derde personeelslid, 50 pct. van bedoeld
bedrag;

2°) wat betreft de personeelsleden bedoeld in artikel ...
eerste lid, 2°, 50 pct. van het bedrag bepaald in het
eerste lid van onderhavig artikel".

Er dient evenwel opgemerkt te worden dat het stelsel, zoals het is opgevat, voor gevolg zal hebben dat, voor wat betreft groeperingen, die, wegens de omvang van hun activiteiten, reeds op het ogenblik van de erkenning méér dan drie personeelsleden met beleids-, opvoedings- en bestuursverantwoordelijkheid in dienst hebben, steeds het salaris van slechts een gedeelte van hun personeelsleden voor betoelaging in aanmerking zal kunnen komen terwijl, voor wat betreft bij de aanvang minder belangrijke groeperingen, die, wegens hun latere groei, gaandeweg dezelfde personeelsbezetting zouden bereiken, op een bepaald ogenblik het salaris van al hun personeelsleden in aanmerking zal worden genomen, zolang hun aantal niet de tien overschrijdt.

.../...

Daarentegen zal, wanneer een groepering bij de erkenning minstens twee personeelsleden in dienst heeft, deze groepering steeds voor haar tweede personeelslid 75 pct. van het salaris ontvangen, terwijl een groepering die haar tweede personeelslid later, ingevolge een uitbreiding van de personeelsbezetting zal aanwerven, voor haar tweede personeelslid nooit meer dan 50 pct. zal kunnen bekomen.

Men kan zich afvragen of zulks niet kan leiden tot ongerijmde toestanden.

Artikel 8 van het ontwerp.

Bij de in dit artikel vermelde werkingskosten komen onder nr. 6 "Buitenlandse reizen met een verplichtend karakter ..." voor. Wat door "verplichtend" bedoeld wordt is niet duidelijk. De gemachtigde ambtenaar heeft hieromtrent geen bescheid kunnen geven.

Dit artikel geeft bovendien aanleiding tot vormwijzigingen welke in de volgende tekst tot uiting komen :

"Volgende werkingskosten komen tot beloop van 75 pct. in aanmerking voor een toelage, na aftrek van de eventueel ermede verbonden inkomsten :

1. uitgaven met betrekking tot de publicatie van tijdschriften, ...;
2. uitgaven welke voortvloeien uit de aanmaak van drukwerken, ...;
3.;

.../...

4. reiskosten voortvloeiend uit opdrachten uitgevoerd namens de organisatie door personeelsleden of nationale bestuursleden;
5. kosten van aankoop van kantoormeubelen, didactisch materiaal, ...;
6. uitgaven voortvloeiend uit buitenlandse reizen ...;
7. ...".

Artikel 9 van het ontwerp.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

"Indien de uitgaven bedoeld in de artikelen ... en ... het bedrag van de in artikel ... gestelde basis-toelage niet overtreffen, wordt deze niet toegekend".

Artikel 10 van het ontwerp.

Die bepaling zou best als volgt gesteld worden :

"Indien de uitgaven bedoeld in artikel ... meer dan 75 pct. uitmaken van de totale uitgaven, wordt de Rijks-toelage voor eerstvermelde uitgaven berekend op het bedrag dat 75 pct. van de totale uitgaven niet overschrijdt".

Artikelen 11, 12 en 13 van het ontwerp.

Voor het bepaalde bij deze artikelen wordt volgende tekst voorgesteld :

.../...

"Artikel ...

Onder leidersvorming wordt verstaan de georganiseerde opleiding en begeleiding van personen belast met de animatie van jeugdgroeperingen op de verschillende niveaus.

Artikel ...

De leidersvorming georganiseerd door erkende jeugdgroeperingen moet, om gesubsidieerd te worden, aan volgende vereisten voldoen :

1. bestemd zijn voor leiders werkzaam in minstens één arrondissement van het Nederlands taalgebied of van het arrondissement Brussel-Hoofdstad;
2. gevolgd zijn door een aantal deelnemers waarvan het minimum en het maximum overeenkomen met het aantal dat de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft bepaalt, na advies ingewonnen te hebben van de Nederlandstalige Jeugdraad;
3. een minimumduur in acht nemen welke de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft bepaalt, na advies ingewonnen te hebben van de Nederlandse Jeugdraad.

Artikel ...

Volgende uitgaven komen tot beloop van 75 pct. in aanmerking voor subsidiëring :

1.;
2.;
3.;
4.;
5. verblijfkosten van de leidinggevende personen en deelnemers met een maximum van 150 fr. per dag".

.../...

Artikel 14 van het ontwerp.

Dit artikel bepaalt :

"De Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft bepaalt de sancties in geval van onjuiste of onvolledige aanvragen en verslagen".

Dit artikel dient geschrapt te worden.

In zover het sancties betreft in geval van onjuiste of onvolledige aanvragen tot erkenning, dient te worden aangestipt dat deze materie in artikel 3 van het ontwerp wordt geregeld.

In zover het sancties betreft in geval van onjuiste aanvragen om subsidies, dient te worden opgemerkt dat het toezicht op de toekenning en op de aanwending van Rijkstoe-lagen en de maatregelen ter beteugeling van misbruiken ter-zake geregeld worden door het koninklijk besluit nr. 5 van 18 april 1967, door het koninklijk besluit van 26 april 1968 en door het koninklijk besluit van 31 mei 1933 betref-fende de verklaringen te doen in verband met subsidies, vergoedingen en toelagen van elken aard. Deze wettelijke regelingen kunnen niet bij of krachtens een decreet worden aangevuld.

Artikel 15 van het ontwerp.

Dit artikel bepaalt :

.../...

"De Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft bepaalt de procedure voor de aanvraag van de subsidies, de wijze van verslaggeven en het toezicht door de administratie, na advies te hebben ingewonnen van de Nederlandstalige Jeugdraad".

Daar artikel 59bis, § 5, van de Grondwet de Koning belast met de uitvoering van de decreten komt het de Koning en niet de Minister toe de regelen te bepalen in verband met het indienen van de aanvragen om subsidies, met de wijze waarop door de betrokken groeperingen verslag wordt uitgebracht omtrent hun werkzaamheden en met de wijze waarop de administratie toezicht zal uitoefenen op die werkzaamheden. Verder dient opgemerkt te worden dat, voor wat betreft het toezicht op de aanwending der subsidies, deze aangelegenheid geregeld is door de bepalingen waarnaar reeds werd verwezen in verband met artikel 14 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE,	eerste voorzitter,
Ch. SMOLDERS,	staatsraden,
H. COREMANS,	
J. LIMPENS,	bijzitters van de
J. DE MEYER,	afdeling wetgeving,
E. VAN VYVE,	afdelingsgriffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. DE COENE,
adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

E. VAN VYVE.

F. LEPAGE.