



YC.

- 1 -

L. 11.766/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de L'Intérieur, le 26 octobre 1972, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "arrêtant les dispositions générales relatives au statut pécuniaire des secrétaires, secrétaires adjoints et receveurs des agglomérations et fédérations de communes", a donné le 30 octobre 1972 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 26e oktober 1972 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de bezoldigingsregeling van de secretarissen, adjunct-secretarissen en ontvangers van de agglomeraties en de federaties van gemeenten", heeft de 30e oktober 1972 het volgend advies gegeven :

Le projet adopte un système de références aux dispositions relatives au statut pécuniaire des secrétaires communaux . Ce statut est réglé par l'article 111 de la loi communale , modifié par la loi du 3 juin 1957, par l'article 71, § 2, de la loi du 14 février 1961 et par l'article 4 de la loi du 27 juillet 1961. L'article 111 dispose notamment:

"Article 111.- § 1er.Le conseil communal fixe l'échelle du traitement du secrétaire communal, avec l'approbation du gouverneur, dans les limites minimum et maximum **déterminées ci-après :** (suivent les montants).

Le Roi peut adapter ces montants dans les trois mois de la publication au Moniteur Belge de tout arrêté modifiant les échelles des grades communs à plusieurs ministères.

...

§ 2. Le traitement minimum du secrétaire communal est majoré d'un complément correspondant à l'ancienneté acquise dans les emplois de l'Etat, de la colonie, des communes, des provinces et dans d'autres services publics que le Roi détermine . Ce complément est calculé d'après les règles à établir par le Roi .

§§ 3 à 6 :..." .

.../...

Les minima et maxima prévus au § 1er n'ont jamais été adaptés par le Roi . Le Roi n'a pas non plus pris l'arrêté royal prévu au § 2 .

En droit, la référence implicite que l'article 1er du **projet** fait à l'article 111, § 1er, de la loi communale a pour effet de limiter les traitements des secrétaires des agglomérations et des fédérations de communes à des chiffres qui ne sont plus appliqués dans les communes qui, en fait , ont été autorisées par des circulaires ministérielles à les dépasser. Mais ces circulaires n'ont aucun fondement légal et ne sauraient couvrir la méconnaissance de la loi .

En droit encore , la référence que l'article 3 du **projet** fait aux dispositions applicables aux secrétaires communaux des communes de référence, est inopérante dans la mesure où ni l'article 111 de la loi communale ni un arrêté royal pris en exécution de cet article n'ont réglé la matière . En fait, selon le fonctionnaire délégué, ces matières ont été réglées par les statuts locaux, eux aussi couverts par des circulaires ministérielles, de sorte que l'article 3 du projet doit être réputé se référer au commun dénominateur de ces statuts locaux. Ici encore ni les circulaires ministérielles ni les statuts locaux n'ont pu réglementer en marge ou à l'encontre de la loi.

On ne peut admettre que soit légal un arrêté royal dont la mise en application ne se fera que par le jeu de références à des règlements ou à des situations de fait illégales .

.../...

Deux solutions pourraient être envisagées . La première serait que le Roi prenne les arrêtés royaux prévus par l'article 111 de la loi communale.

Une autre solution serait qu'au lieu de procéder par référence, le Gouvernement remplace les articles 1er et 3 du projet par des dispositions fixant directement les montants maximaux pour chaque catégorie d'agglomérations ou de fédérations, ainsi que par des dispositions générales relatives aux objets énoncés à l'article 3.

L'article 6 du projet encourt la même objection que l'article 1er .

Il appartient au Gouvernement de revoir le projet à la lumière des observations qui précèdent .

- - - - -

Het ontwerp werkt met een stelsel van verwijzingen naar de bepalingen betreffende de bezoldigingsregeling van de gemeentesecretarissen. Die bezoldigingsregeling is vastgesteld in artikel 111 van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 3 juni 1957, bij artikel 71, § 2, van de wet van 14 februari 1961 en bij artikel 4 van de wet van 27 juli 1961. Artikel 111 bepaalt onder meer :

"Artikel 111.- § 1. De gemeenteraad bepaalt de weddeschaal van de gemeentesecretaris met goedkeuring door de gouverneur binnen de hierna gestelde minimum- en maximumgrenzen : (volgen dan de bedragen).

De Koning kan deze bedragen aanpassen binnen drie maanden na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van ieder besluit tot wijziging van de schalen van de voor de verschillende ministeries gemeenschappelijke rangen.

...

§ 2. De minimumwedde van de gemeentesecretaris wordt verhoogd met een complement voor de anciënniteit verkregen in betrekkingen van de Staat, van de kolonie, van de gemeenten, van de provinciën en in andere openbare diensten welke de Koning bepaalt. Dit complement wordt berekend volgens door de Koning vast te stellen regelen.

§§ 3 tot 6 : ... "

.../...

De in § 1 genoemde minima en maxima zijn door de Koning nooit aangepast geweest. De Koning heeft evenmin het in § 2 bedoelde koninklijk besluit vastgesteld.

In rechte heeft de impliciete verwijzing van artikel 1 van het ontwerp naar artikel 111, § 1, van de gemeentewet tot gevolg dat de wedden van de secretarissen van de agglomeraties en federaties van gemeenten worden beperkt tot bedragen die geen toepassing meer vinden in de gemeenten die, in feite, door ministeriële omzendbrieven gemachtigd zijn om die bedragen te overschrijden. Die omzendbrieven hebben echter geen rechtsgrond en kunnen de miskennis van de wet onmogelijk dekken.

Ook nog in rechte, is de verwijzing in artikel 3 van het ontwerp naar de bepalingen die toepassing vinden op de gemeentesecretarissen van de referte-gemeenten, onwerkzaam inzover noch artikel 111 van de gemeentewet noch een ter uitvoering van dat artikel vastgesteld koninklijk besluit die aangelegenheid hebben geregeld. In feite zijn die aangelegenheden volgens de gemachtigde ambtenaar, geregeld door de plaatselijke statuten, die eveneens door ministeriële omzendbrieven gedekt zijn, zodat artikel 3 van het ontwerp moet worden geacht te verwijzen naar de gemene deler van die plaatselijke statuten. Ook hier hebben ministeriële omzendbrieven of plaatselijke statuten niet kunnen verordenen naast of tegen de wet.

.../...

Men kan niet aannemen dat wettig zou zijn een koninklijk besluit dat alleen toepassing zou vinden door middel van verwijzingen naar verordeningen of onwettige feitelijke toestanden.

Twee oplossingen zouden kunnen worden overwogen. De eerste zou erin bestaan dat de Koning de in artikel 111 van de gemeentewet bedoelde koninklijke besluiten vaststelt.

Een andere oplossing zou zijn dat de Regering, in plaats van met verwijzingen te werken, de artikelen 1 en 3 van het ontwerp zou vervangen door bepalingen die de maximum-bedragen voor elke categorie van agglomeraties of van federaties rechtstreeks zouden vaststellen, alsook door algemene bepalingen met betrekking tot de onderwerpen genoemd in artikel 3.

Het bij artikel 1 naar voren gebracht bezwaar geldt mede voor artikel 6 van het ontwerp.

De Regering dient het ontwerp te herzien in het licht van de hiervoren gemaakte opmerkingen.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : G. HOLOYE,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

G. VAN BUNNEN,
J. MASQUELIN,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame : J. TRUYENS,
Mevrouw :

greffier.
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. M. DUMONT, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. DUMONT, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS.

G. HOLOYE.