

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 18 octobre 1971, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "d'exécution de l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes", a donné le 20 octobre 1971 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 18e oktober 1971 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten", heeft de 20e oktober 1971 het volgend advies gegeven :

Le projet tend à exécuter l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes et, plus particulièrement, le § 6.

Les articles 2 et 5, alinéa 1er, attribuent au gouverneur le pouvoir de recevoir, au nom du ministre compétent ou au nom de la députation permanente, suivant qu'il s'agit d'une agglomération ou d'une fédération, les actes qui doivent être communiqués à l'autorité de tutelle en vertu de l'article 56, § 3, de la loi et ceux qui doivent être approuvés.

La loi ne prévoit pas une telle communication au gouverneur en ce qui concerne les actes sur lesquels la tutelle appartient au Roi. Il n'y a pas d'obstacle juridique à ce que ces actes parviennent au Gouvernement par l'intermédiaire du gouverneur dès lors que les délais d'annulation ou d'approbation commencent à courir dès la réception au gouvernement provincial. Telle est bien l'intention du Gouvernement.

Le Gouvernement n'organise la communication au gouverneur que comme une règle de bonne administration. Rien n'empêche les autorités des agglomérations, ou des communes qui les composent, ou des commissions de la culture de transmettre directement leurs actes au ministre compétent.

L'article 6, alinéa 1er, donne au gouverneur le pouvoir d'envoyer un commissaire spécial. Cette disposition n'est pas compatible avec l'article 56, § 1er de la loi, qui réserve la tutelle administrative au Roi. Les mots "le gouverneur" doivent dès lors être remplacés par les mots "le Roi".

Il doit être précisé, au même alinéa, que les autorités à qui un commissaire spécial peut être envoyé sont les autorités des agglomérations, des communes qui les composent et des commissions de la culture.

.../...

A l'alinéa 3, la dernière phrase doit être supprimée. D'une part il ne se conçoit pas de recours au Gouvernement contre la décision du Roi d'envoyer un commissaire spécial; d'autre part, l'article 56, § 2, de la loi réserve à la députation permanente exclusivement, la tutelle administrative sur les fédérations et sur les communes qui les composent.

Compte tenu de ces observations, le Conseil d'Etat propose le texte suivant pour le dispositif du projet :

"Section 1ère. - Dispositions générales.

Article 1er.-

Pour l'application de l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971, la communication d'un acte au gouverneur produit les mêmes effets que la communication de cet acte au ministre compétent ou à la députation permanente.

Article 2.-

Les arrêtés pris par la députation permanente en application du même article sont publiés par extrait au Mémorial administratif et notifiés aux intéressés.

Section 2. - De la suspension et de l'annulation.

Article 3.-

Le gouverneur peut, par arrêté motivé, suspendre l'exécution de l'acte par lequel une autorité d'agglomération, de fédération, de communes qui les composent, et des commissions de la culture, sort de ses attributions, viole la loi ou blesse l'intérêt général.

../...

Article 4.-

L'arrêté de suspension doit intervenir dans les quarante jours de la réception de l'acte au gouvernement provincial ou par le ministre compétent ; il est immédiatement notifié à l'autorité concernée qui en prend connaissance sans délai et peut justifier l'acte suspendu ou le retirer.

Passé le délai prévu à l'article 5, alinéa 2, la suspension est levée.

Article 5.-

L'acte par lequel une autorité visée à l'article 3 sort de ses attributions, viole la loi ou blesse l'intérêt général, peut être annulé par Nous ou par la députation permanente du conseil provincial, selon le cas.

L'arrêté d'annulation doit intervenir dans les quarante jours de la réception de l'acte au gouvernement provincial ou par le ministre compétent ou, le cas échéant, dans les quarante jours de la réception au gouvernement provincial de l'acte par lequel l'autorité a pris connaissance de la suspension. Il doit être motivé.

Section 3.- De l'envoi de commissaires spéciaux.Article 6.-

Après deux avertissements consécutifs constatés par la correspondance, le Roi peut charger un ou plusieurs commissaires de se transporter sur les lieux, aux frais personnels des autorités des agglomérations et des communes qui les composent, ainsi que des commissions de la culture, qui sont en retard de satisfaire aux avertissements, à l'effet de

.../...

recueillir les renseignements ou observations demandés, ou de mettre à exécution les mesures prescrites par les lois, décrets et règlements généraux, par les arrêtés et règlements du conseil provincial ou de la députation permanente du conseil provincial.

La députation permanente dispose du même pouvoir à l'égard des fédérations et des communes qui les composent.

La rentrée des frais est poursuivie, comme en matière de contributions directes, par le receveur de l'Etat sur l'exécutoire du ministre ou de la députation permanente".

Het ontwerp strekt tot uitvoering van artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, inzonderheid van § 6.

De artikelen 2 en 5, eerste lid, verlenen aan de gouverneur de bevoegdheid om in naam van de bevoegde minister of van de bestendige deputatie, naargelang het om een agglomeratie dan wel om een federatie gaat, de besluiten die krachtens artikel 56, § 3, van de wet aan de toezichthoudende overheid moeten worden gezonden en de besluiten die goedkeuring behoeven, in ontvangst te nemen.

De wet bepaalt niet dat ook besluiten die aan 's Konings toezicht onderworpen zijn, aan de gouverneur moeten worden gezonden. Juridisch is er niets tegen in te brengen dat die besluiten aan de Regering worden bezorgd door toedoen van de gouverneur, als de termijnen voor vernietiging of goedkeuring maar ingaan zodra de besluiten bij het provinciaal gouvernement inkomen. Dit is wel degelijk wat de Regering bedoelt.

De Regering ziet de toezending aan de gouverneur slechts als een regel van goed bestuur. Niets belet de overheden van agglomeraties, van daartoe behorende gemeenten of van cultuurcommissies hun besluiten rechtstreeks aan de bevoegde minister te zenden.

.../...

Artikel 6, eerste lid, machtigt de gouverneur om een bijzondere commissaris ter plaatse te zenden. Die bepaling is onbestaanbaar met artikel 56, § 1, van de wet, krachtens hetwelk het administratief toezicht door de Koning alleen wordt uitgeoefend. De woorden "de gouverneur" moeten dan ook worden vervangen door "de Koning".

In hetzelfde lid moet duidelijk worden gesteld dat de overheden naar wie een bijzondere commissaris kan worden gezonden, die zijn van de agglomeraties, van de daartoe behorende gemeenten en van de cultuurcommissies.

In het derde lid moet de laatste volzin vervallen. Ten eerste gaat het niet aan, dat beroep bij de Regering zou openstaan tegen 's Konings beslissing om een bijzondere commissaris te zenden; vervolgens is krachtens artikel 56, § 2, van de wet uitsluitend de bestendige deputatie belast met het administratief toezicht op de federaties en op de daartoe behorende gemeenten.

Met inachtneming van deze opmerkingen stelt de Raad van State voor, de artikelen van het ontwerp als volgt te redigeren :

.../...

"Afdeling 1.- Algemene bepalingen.Artikel 1.-

Voor de toepassing van artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 heeft de toezending van een besluit aan de gouverneur dezelfde gevolgen als de toezending van dat besluit aan de bevoegde minister of aan de bestendige deputatie.

Artikel 2.-

De besluiten welke de bestendige deputatie op grond van hetzelfde artikel vaststelt, worden bij uittreksel bekendgemaakt in het Bestuursmemoriaal en aan de betrokkenen wordt er kennis van gegeven.

Afdeling 2.- Schorsing en vernietiging.Artikel 3.-

De gouverneur kan bij een met redenen omkleed besluit de uitvoering schorsen van het besluit waarbij een overheid van een agglomeratie, een federatie, een gemeente die tot de agglomeratie of de federatie behoort of een cultuurcommissie haar bevoegdheid te buiten gaat, de wet schendt of het algemeen belang schaadt.

.../...

Artikel 4.-

Het schorsingsbesluit moet worden genomen binnen veertig dagen nadat het besluit op het provinciaal gouvernement of bij de bevoegde minister is ingekomen ; van het schorsingsbesluit wordt dadelijk kennis gegeven aan de betrokken overheid, die er onverwijld kennis van neemt en het geschorste besluit kan rechtvaardigen of intrekken.

Na het verstrijken van de termijn, bepaald in artikel 5, tweede lid, is de schorsing opgeheven.

Artikel 5.-

Het besluit waarbij een in artikel 3 bedoelde overheid haar bevoegdheid te buiten gaat, de wet schendt of het algemeen belang schaadt, kan door Ons of door de bestendige deputatie van de provincieraad, naar gelang van het geval, vernietigd worden.

Het vernietigingsbesluit moet worden genomen binnen veertig dagen nadat het besluit op het provinciaal gouvernement of bij de bevoegde minister is ingekomen, of in voorkomend geval, binnen veertig dagen nadat het besluit waarbij de overheid heeft kennis genomen van de schorsing, op het provinciaal gouvernement is ingekomen. Het moet met redenen omkleed zijn.

.../...

Afdeling 3. Het zenden van bijzondere
commissarissen.

Artikel 6.-

Na twee achtereenvolgende, uit de briefwisseling blijkende waarschuwingen, kan de Koning een of meer commissarissen gelasten zich ter plaatse te begeven, op de persoonlijke kosten van de overheidsorganen van de agglomeratie, de gemeente die ertoe behoort of de cultuurcommissie die verzuimd hebben aan de waarschuwingen gevolg te geven, ten einde de gevraagde inlichtingen of opmerkingen te verzamelen of de maatregelen ten uitvoer te brengen die zijn voorgeschreven bij de wetten, decreten en algemene verordeningen, bij de besluiten en verordeningen van de provincieraad of van de bestendige deputatie van de provincieraad.

De bestendige deputatie heeft dezelfde bevoegdheid ten aanzien van de federaties en van de gemeenten die tot de federaties behoren.

De invordering van de kosten geschiedt, zoals inzake directe belastingen, door de rijksontvanger, op bevel van de minister of van de bestendige deputatie".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : G. HOLOYE,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

G. VAN BUNNEN,
J. MASQUELIN,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame : J. TRUYENS,
Mevrouw :

greffier.
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. M. DUMONT, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. DUMONT, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS.

G. HOLOYE