

ROYAUME DE BELGIQUE.  
-----

KONINKRIJK BELGIE.  
-----

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.  
-----

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.  
-----

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Finances, le 20 août 1971, d'une demande d'avis sur un projet de loi "portant confirmation de deux arrêtés royaux relatifs au tarif des droits d'entrée pris au cours de l'année 1970", a donné le 9 septembre 1971 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 20e augustus 1971 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot bekrachtiging van twee koninklijke besluiten betreffende het tarief van invoerrechten getroffen in de loop van het jaar 1970", heeft de 9e september 1971 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour objet de confirmer les arrêtés royaux des 25 juin 1970 et 28 décembre 1970.

\*  
\*   \*

L'arrêté royal du 25 juin 1970 modifie les dispositions préliminaires du tarif des droits d'entrée. En particulier, il y insère un article 26bis, lequel prévoit :

"Sur proposition de la commission douanière et fiscale, les ministres compétents arrêtent des dispositions en vertu desquelles, sous les conditions et dans les limites qu'ils déterminent, franchise totale des droits d'entrée est accordée pour :

- a) des fruits et produits du sol ... ;
- b) des animaux de trait et des objets ... ;
- c) des chevaux et autres bestiaux ... ;
- d) des chevaux et d'autres bestiaux ...".

Le même arrêté modifie l'article 30 (ancien paragraphe 38) et attribue aux ministres compétents le pouvoir d'arrêter des dispositions en vertu desquelles les petits envois et les bagages des voyageurs seront taxés forfaitairement.

Les attributions de pouvoirs aux ministres compétents des trois pays concernés par le protocole Benelux, signé à Bruxelles le 15 juin 1970, permettent à ces ministres de conclure, sur proposition de la commission douanière et fiscale, les accords nécessaires à la mise en application des dispositions préliminaires du tarif. Ces attributions de pouvoirs ont, en outre, été interprétées en Belgique comme entraînant l'attribution au ministre compétent, en

.../...

l'occurrence le Ministre des Finances, du pouvoir de procéder, en droit interne, à la mise à exécution des dispositions préliminaires du tarif commun.

Bien que le procédé qui consiste à prévoir dans un traité des dispositions réglant l'organisation ou l'exercice de pouvoirs de droit public à l'intérieur des Etats signataires soit, depuis un certain temps, utilisé également en ce qui concerne les dispositions préliminaires du tarif des droits d'entrée commun aux pays du Benelux, il n'en demeure pas moins que ce procédé n'est pas exempt de critique, notamment en ce qui concerne la règle selon laquelle, en matière fiscale, toute attribution de pouvoirs exige l'assentiment du Parlement qui doit, dans chaque cas, en apprécier la constitutionnalité et l'opportunité.

Or, dans le cas de l'arrêté royal du 25 juin 1970, des pouvoirs sont attribués au Ministre des Finances sans que le Parlement ait eu l'occasion de prendre position, tant parce que les pouvoirs sont attribués avant que le Parlement soit saisi du protocole international, qu'en raison du retard apporté au dépôt du présent projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal.

Il faut néanmoins admettre que, si le Roi et le Ministre des Finances ont reçu certains pouvoirs en matière de douane et d'accises, nonobstant la rigueur des règles constitutionnelles, c'est pour d'évidentes raisons de rapidité dans l'exécution et de prévention de manoeuvres spéculatives.

-----

Het ontwerp strekt tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten van 25 juni 1970 en 28 december 1970.

\*

\*            \*

Het koninklijk besluit van 25 juni 1970 wijzigt de inleidende bepalingen van het tarief van invoerrechten. Meer in het bijzonder voegt het er een artikel 26bis in, in dezer voege :

"De bevoegde ministers stellen, op voorstel van de commissie voor douane en belastingen, bepalingen vast, volgens welke onder de door hen te stellen voorwaarden en beperkingen gehele vrijstelling van invoerrecht wordt verleend voor :

- a) vruchten en gewassen ...;
- b) trekdieren en voorwerpen ...;
- c) paarden en vee ...;
- d) paarden en vee ...".

Hetzelfde besluit wijzigt artikel 30 (de vroegere paragraaf 38) en machtigt de bevoegde Ministers om bepalingen vast te stellen volgens welke een forfaitair invoerrecht wordt geheven van kleine zendingen en bagage.

Op grond van de bevoegdheden welke het te Brussel op 15 juni 1970 ondertekend Benelux-protocol aan de bevoegde Ministers van de drie betrokken landen opdraagt, kunnen deze, op voorstel van de commissie voor douane en belastingen, de nodige akkoorden sluiten voor het in toepassing brengen van de inleidende bepalingen van het tarief. Die opdracht van bevoegdheid is bovendien in België zo geïnterpreteerd, dat de bevoegde Minister, in dit geval de Minister

.../...

van Financiën, op grond daarvan de inleidende bepalingen van het gemeenschappelijk tarief in het interne recht ten uitvoer kan leggen.

Nu is het wel zo dat van het procédé, waarbij in een verdrag bepalingen worden opgenomen die de organisatie of de uitoefening van publiekrechtelijke bevoegdheden binnen- in de verdragsluitende Staten regelen, reeds sedert enige tijd gebruik wordt gemaakt, ook met betrekking tot de inleidende bepalingen van het gemeenschappelijk tarief van invoerrechten van de drie Beneluxlanden. Volkomen veilig is die werkwijze echter niet, meer bepaald met betrekking tot de regel dat in belastingszaken iedere opdracht van bevoegdheid de instemming van het Parlement behoeft en het Parlement zich daarbij telkens over de grondwettigheid en de opportuniteit van ieder geval afzonderlijk dient uit te spreken.

Welnu, het geval van het koninklijk besluit van 25 juni 1970 doet zich zo voor dat daardoor aan de Minister van Financiën gedurende geruime tijd bevoegdheden worden toegekend, zonder dat het Parlement de gelegenheid kreeg daaromtrent stelling te nemen, zowel omdat die toekenning van bevoegdheden gebeurde nog vóór het internationaal protocol aan de goedkeuring van het Parlement werd voorgelegd, als omdat onderhavige ontwerp-wet tot bekrachtiging van het koninklijk besluit zo laat werd ingediend.

Het weze echter toegegeven dat, indien aan de Koning en aan de Minister van Financiën bepaalde bevoegdheden ter zake van douane en accijnzen werden verleend ondanks de strengheid van grondwettelijke voorschriften, zulks gebeurd is om voor de hand liggende redenen, zijnde de noodzaak van een snel optreden om speculatie te voorkomen.

-----

La chambre était composée de

Messieurs : G. HOLOYE,  
de Heren :

P. VERMEULEN,  
G. BAETEMAN,

R. PIRSON,

S. FREDERICQ,

Madame : J. TRUYENS,  
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. VERMEULEN.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) J. TRUYENS.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,  
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,  
staatsraden,

assesseurs de la  
section de législation,  
bijzitters van de  
afdeling wetgeving,

greffier.  
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VERMEULEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G. HOLOYE.