ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 22 juillet 1971, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant et complétant l'arrêté ministériel du 11 mai 1971 portant des dispositions particulières d'exécution du statut des agents de l'Etat en ce qui concerne les Services du Premier Ministre", a donné le 4 août 1971 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 22e juli 1971 door de Minister van het Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging en aanvulling van het ministerieel besluit van 11 mei 1971 houdende bijzondere bepalingen tot uitvoering van het statuut van het Rijkspersoneel in de Diensten van de Eerste Minister", heeft de 4e augustus 1971 het volgend advies gegeven :

Intitulé.

Il est proposé de supprimer les mots "et complétant".

Préambule.

Le projet devrait, tout comme l'arrêté ministériel du 11 mai 1971 qu'il modifie, se référer aux arrêtés royaux qui lui servent de fondement.

Il s'agit de :

- l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, modifié par les arrêtés royaux des 16 mars 1964 et 17 septembre 1969, notamment les articles 6 et 72, § 2;

- l'arrêté royal du 7 août 1939 organisant le signalement et la carrière des agents de l'Etat, modifié par les arrêtés royaux des 16 mars 1964 et 17 septembre 1969, notamment les articles 29, 33, § 2, 35, 39, 64 et 66;

- l'arrêté royal du 2 mai 1961 réglant l'exercice de l'autorité ministérielle sur les services du Premier Ministre, modifié par les arrêtés royaux des 13 décembre 1961, 12 décembre 1963 et 26 août 1966;

- l'arrêté royal du 16 novembre 1967 établissant une barrière à la promotion et au changement de grade entre l'administration attachée au Comité supérieur de contrôle et les autres administrations des Services du Premier Ministre;

- l'arrêté royal du 24 mai 1968 relatif à la collation des grades des rangs 11 et 13 dans les services de chancellerie du Premier Ministre;

.../...

- l'arrêté royal du 17 septembre 1969 concernant les concours et examens organisés en vue du recrutement et de la carrière des agents de l'Etat.

Article 1er.

L'article 1er mentionne cinq grades qui, dorénavant, seront réputés "spécialisés ou de commandement".

La création du grade de chef de l'économat est prévue par un projet d'arrêté royal au sujet duquel le Conseil d'Etat vient d'émettre son avis (L.11.477/2).

Selon les renseignements donnés au Conseil d'Etat, le grade d'agent en chef est en voie de création.

Ces deux grades ne pourront être insérés dans l'arrêté ministériel du 11 mai 1971 que lorsqu'ils auront été créés et classés par le Roi.

Le grade "d'opérateur" est un grade particulier qui, d'après les renseignements fournis par le délégué du Ministre, est compris dans la mention "grades particuliers qui, quelle que soit la spécialisation de la fonction, étaient dotés de l'échelle C 22" figurant sous le rang 44 du tableau général des grades annexé à l'arrêté royal du 5 avril 1968. Or, le grade d'opérateur est prévu pour les conservatoires royaux de musique par l'arrêté royal du 10 avril 1970 "fixant les échelles de traitement des grades particuliers des établissements artistiques et d'enseignement artistique relevant du Ministère de l'Education nationale et de la Culture" (Moniteur belge, 20 janvier 1971, p.710). Ce grade particulier est, dans ce même arrêté, doté de l'échelle C 22.

.../...

L'existence du grade précité dans le cadre du personnel enseignant artistique n'autorise pas le Premier Ministre à le prévoir dans les cadres du personnel de ses services. Il faut que ce grade soit créé et classé, par arrêté royal, dans les Services du Premier Ministre.

*

* *

On observera que, dans le texte actuellement en vigueur de l'article 9 de l'arrêté ministériel du 11 mai 1971, les fonctions sont classées dans un ordre hiérarchique décroissant.

Le présent projet va rompre cet ordre en y ajoutant des grades de divers rangs.

Le texte complet de l'article 9 devrait être remplacé par un texte tenant compte de cet ordre hiérarchique.

Article 3.

Par souci de clarté, il y a lieu de distinguer entre les additions et les suppressions de grades, conformément au texte proposé ci-après :

"Article 3.-

La liste des grades donnant accès aux grades à conférer par promotion, par avancement de grade ou par changement de grade aux Services du Premier Ministre, annexée au même arrêté ministériel, est modifiée comme suit :

.../...

1. Au I : "Services du Premier Ministre (à l'exclusion de l'administration attachée au Comité supérieur de contrôle)":

a) les mentions suivantes sont supprimées :

"conseiller psychologue" et "conseiller adjoint psychologue";

b) les mentions suivantes sont insérées :

- dans la colonne "Grades à conférer" :

au rang 25 : "secrétaire principal";
au rang 23 : "moniteur du centre de formation" ;
au rang 35 : "chef de l'économat" ;
au rang 34 : "chef préparateur" ;
au rang 44 : "agent en chef" ;
au rang 44 : "opérateur" ;

- dans la colonne "Avancement de grade" :

au rang 15 (inspecteur général et directeur d'administration) et
au rang 14 (premier conseiller) :
"13. conseiller pédagogue ;
13. expert en chef en méthodes quantitatives";

au rang 25 :
"24. secrétaire administratif (grade supprimé)
24. chef administratif";

au rang 23 :
"22. sous-chef de bureau";

au rang 35 :
"34. commis-chef";

au rang 34 :
"32. préparateur technicien principal";

au rang 44 (agent en chef) :
"43. adjoint d'économat ;
42. ... (texte du projet) ...";

.../...

au rang 44 (opérateur) :

"43. agent surqualifié opératif ;
42. ... (texte du projet) ... ".

2. Au II : "Administration attachée au Comité supérieur de contrôle - 2. Service administratif ", les mentions suivantes sont insérées :

- dans la colonne "Grades à conférer " :

au rang 34 : "commis-chef" ;
au rang 44 : "agent en chef" ;

- dans la colonne "Avancement de grade " :

au rang 34 :
"33. agent technique de 1ère classe ;
32. commis principal";

au rang 44 :
"42. agent de 1ère classe ".

---

Opschrift.

De woorden "en aanvulling" kunnen wegvallen.

Aanhef.

In het ontwerp zou, zoals in het ministerieel besluit van 11 mei 1971 waarin het wijzigingen aanbrengt, verwezen moeten worden naar de koninklijke besluiten die er de rechtsgrond van zijn.

Die besluiten zijn :

- het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 16 maart 1964 en 17 september 1969, inzonderheid op de artikelen 6 en 72 , § 2 ;
- het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de beoordeling en de loopbaan van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 16 maart 1964 en 17 september 1969, inzonderheid op de artikelen 29, 33, § 2, 35, 39, 64 en 66 ;
- het koninklijk besluit van 2 mei 1961 tot regeling van de uitoefening van het ministerieel gezag over de Diensten van de Eerste Minister, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 13 december 1961, 12 december 1963 en 26 augustus 1966 ;
- het koninklijk besluit van 16 november 1967 tot oprichting van een afsluiting, inzake bevordering en verandering van graad, tussen de aan het Hoog comité van toezicht verbonden administratie en de andere administraties van de Diensten van de Eerste Minister ;
- het koninklijk besluit van 24 mei 1968 betreffende het toekennen der graden van de rangen 11 en 13 in de kanselarijdiensten van de Eerste Minister ;

.../...

- het koninklijk besluit van 17 september 1969 betreffende de vergelijkende examens en examens georganiseerd voor de werving en de loopbaan van het Rijkspersoneel.

Artikel 1.

Artikel 1 vermeldt vijf graden die voortaan als "gespecialiseerd of leidend" worden beschouwd.

De graad "hoofd van het economaat" (bedoeld is "hoofd van de huishoudelijke dienst") wordt ingesteld in een ontwerp van koninklijk besluit waarover de Raad van State zijn vorige advies (L.11.477/2) heeft uitgebracht.

Naar aan de Raad is meegedeeld wordt thans aan de instelling van de graad "hoofdbeambte" gewerkt.

In het ministerieel besluit van 11 mei 1971 kunnen die beide graden eerst worden opgenomen als ze door de Koning ingesteld en ingedeeld zijn.

De graad "operateur" is een bijzondere graad die, naar de gemachtigde van de Minister verklaard heeft, behoort tot de "bijzondere graden waaraan, ongeacht de specialisatie van het ambt, de weddeschaal C22 was verbonden", zoals de vermelding luidt onder rang 44 van de algemene tabel der graden, gevoegd bij het koninklijk besluit van 5 april 1968. De graad "operateur" bestaat echter in de koninklijke muziekconservatoria, krachtens het koninklijk besluit van 10 april 1970 "tot vaststelling van de weddeschalen verbonden aan de bijzondere graden bij de kunstinrichtingen voor kunstonderwijs die ressorteren onder het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur" (Belgisch Staatsblad, 20 januari 1971, blz. 710). Die bijzondere graad krijgt in dat besluit de schaal C22.

.../...

Dat die graad voorkomt in het kader van het onderwijzend personeel van het kunstonderwijs betekent niet, dat de Eerste Minister hem vermag op te nemen in de personeelformatie van zijn eigen diensten. Daarom zou het nodig zijn dat de graad bij koninklijk besluit in die diensten wordt ingesteld en ingedeeld.

*

In de thans geldende tekst van artikel 9 van het ministerieel besluit van 11 mei 1971 zijn de ambten gerangschikt in een dalende hierarchische volgorde.

Het ontwerp komt die volgorde verbreken door het toevoegen van graden van verschillende rangen.

Artikel 9 zou in zijn geheel vervangen moeten worden door een tekst die de hierarchische volgorde ontziet.

Artikel 3.

Met het oog op de overzichtelijkheid make men een onderscheid tussen het toevoegen en het afschaffen van graden, zoals in de volgende tekst :

"Artikel 3.-

De bij hetzelfde ministerieel besluit gevoegde lijst van de graden die toegang verlenen tot de graden die bij bevordering door verhoging in graad of bij verandering van graad in de diensten van de Eerste Minister toe te wijzen zijn, wordt als volgt gewijzigd :

.../...

1° onder I "Diensten van de Eerste Minister (met uitsluiting van de aan het hoog comité van toezicht verbonden administratie)" worden :

a) de volgende vermeldingen geschrapt :

"adviseur-psycholoog" en "adjunct-adviseur-psycholoog" ;

b) de volgende vermeldingen ingevoegd :

- in de kolom "Toe te kennen graden" :
  onder rang 25 : "eerstaanwezend secretaris" ;
  onder rang 23 : "monitor bij het vormingscentrum" ;
  onder rang 35 : "hoofd van de huishoudelijke dienst" ;
  onder rang 34 : "hoofdamanuensis" ;
  onder rang 44 : "hoofdbeambte" ;
  onder rang 44 : "operateur" ;

- in de kolom "Verhoging in graad" :
  onder rang 15 (inspecteur-generaal en bestuurs-directeur) en
  onder rang 14 (eerste adviseur) :

  "13. adviseur-pedagoog,
  13. hoofddeskundige in kwantitatieve methoden" ;

  onder rang 25 :
  "24. administratief secretaris (afgeschafte graad),
  24. bestuurschef" ;

  onder rang 23 :
  "22. onderbureauchef" ;

  onder rang 35 :
  "34. hoofdklerk" ;

  onder rang 34 :
  "32. e.a. amanuensis-technicus" ;

.../...

onder rang 44 (hoofdbeambte) :
"43. hulphuismeester" ,
"42. ... (tekst van het ontwerp)" ;

onder rang 44 (operateur) :
"43. bijzonder geschoold operatief agent,
42. ... (tekst van het ontwerp)".

2° Onder II "Aan het hoog comité van toezicht verbonden administratie - 2. Administratieve dienst" worden de volgende vermeldingen ingevoegd :

- in de kolom "Toe te kennen graden" :
  onder rang 34 : "hoofdklerk" ;
  onder rang 44 : "hoofdbeambte" ;

- in de kolom "Verhoging in graad" :
  onder rang 34 :
  "33. technisch beambte 1ste klasse" ;
  32. eerste klerk" ;

  onder rang 44 :
  "42. agent 1ste klasse".

---

| La chambre était composée de | | De kamer was samengesteld uit | |
|---|---|---|---|
| Messieurs : de Heren : | G. VAN BUNNEN, | conseiller d'Etat, staatsraad, | président, voorzitter, |
| | J. MASQUELIN, | conseillers d'Etat, | |
| Madame : Mevrouw : | G. CISELET, | staatsraden, | |
| Messieurs : de Heren : | J. LIMPENS, | assesseurs de la section de législation, | |
| | P. DE VISSCHER, | bijzitters van de afdeling wetgeving, | |
| Madame : Mevrouw : | J. TRUYENS, | greffier. griffier. | |

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M.A. DEPONDT, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. DEPONDT, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) J. TRUYENS.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G. VAN BUNNEN.