KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 25e April 1950 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende, voor de Universiteit te Luik, vaststelling van het bedrag der retributies, door de studenten te betalen voor de inschrijving voor de practische oefeningen van het licentiaat in de diplomatieke wetenschappen", heeft ter zitting van 4 Mei 1950 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 25 avril 1950, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant, pour l'Université de Liège, le montant des rétributions à payer par les étudiants pour l'inscription aux exercices pratiques de la licence en sciences diplomatiques", a donné en sa séance du 4 mai 1950 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot vaststelling, voor de Universiteit te Luik, van het bedrag der retributies door de studenten te betalen die zich laten inschrijven voor de practische oefeningen, bepaald in het programma van het examen voor de graad van licentiaat in de diplomatieke wetenschappen.

Als wettelijke grondslag is opgegeven artikel 29 van de wet van 15 Juli 1849, dat luidt als volgt : "De Regering maakt de reglementen op, benoemt tot de verschillende betrekkingen en bepaalt de wedden, een en ander overeenkomstig de wet.".

Evenwel weze aangestipt, dat artikel 21 van dezelfde wet bepaalt : "De Regering stelt, zo nodig, de bijdragen vast te betalen voor de manipulatie- en operatielessen, alsmede voor de toepassingsoefeningen.".

Deze bijzondere bepaling, die in artikel 21 ondanks de vele daaraan gebrachte wijzigingen is bewaard gebleven, is overgenomen in hoofdstuk I van de wet tot regeling van de toestand der studenten en van de verplichtingen hun met name inzake inschrijving in het register en voor de leergangen opgelegd.

De Raad van State is van advies dat artikel 21 de wettelijke grondslag vormt van de bepalingen, die de door de studenten te betalen retributies voor de inschrijving voor de praktische oefeningen vaststellen.

De bevoegdheid, om die retributies vast te stellen, is echter bij de wet uitdrukkelijk aan de Regering verleend.

.../...

Een lange bestuurspraktijk, door tal van ministeriële besluiten bekrachtigd, schijnt het woord "regering" in de betekenis van "minister" te hebben uitgelegd.

Uit het bestek van de wet van 15 Juli 1849 blijkt nochtans dat de wetgever, waar hij op talrijke plaatsen het woord "regering" gebruikt, bedoeld heeft de verdere uitwerking van de organisatie van het hoger onderwijs aan de Koning op te dragen.

Daar,anderzijds,in geen enkele wet is bepaald dat de bij artikel 21 uitdrukkelijk verleende bevoegdheid aan de Minister van Openbaar Onderwijs wordt overgedragen, is de Raad van State van advies dat dit ontwerp het voorwerp zou moeten zijn van een besluit van de Regent.

In het te nemen besluit zou artikel 2 van het ontwerp niet moeten opgenomen worden ; het herhaalt immers alleen het bepaalde in artikel 26 van de wet van 15 Juli 1849.

De medeondertekening van de Minister van Financiën kan wegvallen, aangezien zij niet meer voorgeschreven is door het besluit van de Regent van 15 December 1948, zoals dit bij het besluit van de Regent van 20 Maart 1950 is gewijzigd.

Le projet a pour objet de fixer pour l'université de Liège le montant des rétributions à payer par les étudiants pour l'incription aux travaux pratiques prévus au programme de l'examen pour le grade de licencié en sciences diplomatiques.

Il vise comme fondement légal l'article 29 de la loi du 15 juillet 1849, qui dispose que "Le Gouvernement fait les règlements, nomme aux divers emplois et fixe les traitements, le tout conformément à la loi".

Il convient toutefois de relever que l'article 21 de la même loi dispose que "Le Gouvernement fixe, s'il y a lieu, les rétributions à payer pour les leçons de manipulation et d'opération et les exercices d'application".

Cette disposition spéciale, qui a été maintenue dans l'article 21, malgré les nombreuses modifications qui y furent apportées, est insérée dans le chapitre 1er de la loi réglant la situation des étudiants et les obligations qui leur sont imposées notamment en matière d'inscription au rôle et aux cours.

Le Conseil d'Etat est d'avis que c'est l'article 21 qui constitue le fondement légal des dispositions fixant le montant des rétributions à payer par les étudiants pour leur inscription aux exercices pratiques.

Or, c'est au Gouvernement que la loi a expressément conféré le pouvoir de fixer ces rétributions.

Une longue pratique administrative consacrée par de nombreux arrêtés ministériels semble avoir interprété le mot "gouvernement" dans le sens de "ministre".

Cependant, il appert de l'économie de la loi du 15 juillet 1849 qu'en employant en de nombreux endroits le mot "gouvernement", c'est au Roi que le législateur a

../..

entendu confier le soin de compléter l'organisation de l'enseignement supérieur.

Aucune disposition légale ne prévoyant, d'autre part, la délégation au Ministre de l'Instruction publique du pouvoir expressément conféré par l'article 21, le Conseil d'Etat est d'avis que le présent projet devrait faire l'objet d'un arrêté du Régent.

L'article 2 du projet ne devrait pas être repris dans l'arrêté à prendre, car il ne constitue que le rappel de la disposition constituant l'article 26 de la loi du 15 juillet 1849.

Le contreseing du Ministre des Finances n'étant plus prévu par l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948 tel que l'a modifié l'arrêté du Régent du 20 mars 1950, la mention y afférente pourrait également être omise.

Waren aanwezig :		Etaient présents :
De Heren :	F.LEPAGE, raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs :	conseiller d'Etat,	président,
	D.DECLEIRE, raadsheren van State,	
	J.COYETTE, conseillers d'Etat,	
	H.PIERLOT, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	L.FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,	
	J.CYPRES, adjunct-griffier greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister
expédition délivrée à M. le Ministre
van Openbaar Onderwijs.
de l'Instruction publique.

De 1950.

Le 1950.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

K.MEES.