

KONINKRIJK BELGIE.
-----ROYAUME DE BELGIQUE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 30e maart 1968 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "inzake het quarantainestalrecht", heeft de 5e april 1968 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 30 mars 1968, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif au droit d'hébergement dans les étables de quarantaine", a donné le 5 avril 1968 l'avis suivant :

Het ontwerp-besluit streeft een tweevoudig doel na. Het wil enerzijds een quarantainesttalrecht invoeren waarvan het het tarief bepaalt en anderzijds een weegrecht instellen.

In de aanhef van het ontwerp wordt eerst verwezen naar het koninklijk besluit van 20 september 1883 houdende reglement van algemeen bestuur op de dierengeneeskundige politie zoals het gewijzigd werd bij het koninklijk besluit van 5 december 1952, inzonderheid naar artikel 48. In de tweede plaats wordt verwezen naar de ministeriële besluiten van 22 juni 1965 en 1 juni 1966.

Terloops weze opgemerkt dat deze laatste twee besluiten, gelet op de hoogdringendheid, niet aan het advies van de Raad van State zijn onderworpen.

Klaarblijkelijk kunnen vermelde ministeriële besluiten geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit opleveren. Deze dient derhalve te worden gezocht in artikel 48 van het koninklijk besluit van 20 september 1883 zoals het zich thans voordoet na wijziging bij het koninklijk besluit van 5 december 1952.

Dat artikel bevat evenwel geen bepaling die de Minister van Landbouw en de Minister van Financiën ertoe machtigt fiscale rechten in te voeren met betrekking tot de sanitaire controlemaatregelen die door de koninklijke besluiten van 1883 en 1952 voorgeschreven of toegelaten worden.

.../...

Ten overvloede impliceert het begrip quarantaine zelf dat de in-quarantaine-plaatsing van dieren een specifieke maatregel van de gezondheidspolitie is. Dit wordt verder bevestigd door de bepalingen van artikel 48. Het wegen der dieren moet ter zake ook beschouwd worden als behorend tot de sanitaire controle der huisdieren.

Hieruit volgt dat het ontworpen besluit de nodige rechtsgrond mist.

Ook indien de tekst in de vorm van een koninklijk besluit werd gesteld, zou de toestand dezelfde blijven.

Zoals de Raad van State erop gewezen heeft in zijn advies nr. L.1169/2/V van 20 juli 1950 met betrekking tot een ontwerp-koninklijk besluit, dat het koninklijk besluit van 20 september 1952 geworden is, machtigt de wet van 30 december 1882, hoe ruim de bevoegdheid bij artikel 1 aan de Regering verleend ook is, de Koning niet de kosten welke de door hem voorgeschreven controlemaatregelen met zich brengen, door de belanghebbenden te doen dragen en de Minister van Landbouw toe te laten het bedrag van dat controlegeld gebeurlijk vast te stellen. Zulks zou niet te verenigen zijn met artikel 113 van de Grondwet.

L'objet de l'arrêté en projet est double : établir pour les étables de quarantaine, d'une part un droit d'hébergement dont il fixe le tarif, et, d'autre part, un droit de pesage.

Le préambule se réfère en premier lieu à l'arrêté royal du 20 septembre 1883 contenant règlement d'administration générale pour assurer la surveillance de la police sanitaire des animaux domestiques, tel qu'il a été modifié par l'arrêté royal du 5 décembre 1952, notamment à l'article 48, et, en second lieu, aux arrêtés ministériels des 22 juin 1965 et 1er juin 1966.

Il convient d'observer que ces deux derniers arrêtés n'ont pas, en raison de l'urgence, été soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

Les arrêtés ministériels précités ne peuvent, de toute évidence, constituer de fondement légal à l'arrêté en projet. Aussi ce fondement doit-il être recherché dans l'article 48 de l'arrêté royal du 20 septembre 1883, tel qu'il se présente actuellement après sa modification par l'arrêté royal du 5 décembre 1952.

Cet article ne contient toutefois aucune disposition qui habilite le Ministre de l'Agriculture et le Ministre des Finances à assortir de droits fiscaux les mesures de contrôle sanitaire prescrites ou autorisées par les arrêtés royaux de 1883 et 1952.

La notion de quarantaine implique à suffisance qu'il s'agit d'une mesure spécifique de police sanitaire et les dispositions de l'article 48 le confirment. Le pesage des animaux doit, en l'occurrence, être considéré comme relevant lui aussi du contrôle sanitaire des animaux domestiques.

Il s'ensuit que l'arrêté en projet manque de fondement légal.

Il en irait à la vérité de même si le texte était conçu sous la forme d'un arrêté royal.

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a souligné dans son avis n° L.1169/2/V du 20 juillet 1950 relatif à un projet d'arrêté royal qui est devenu l'arrêté royal du 20 septembre 1952, la loi du 30 décembre 1882, si larges que soient les pouvoirs qu'elle attribue au Gouvernement en son article 1er, n'autorise cependant pas le Roi à mettre à la charge des intéressés les frais résultant des mesures de contrôle prescrites par Lui et à permettre au Ministre de l'Agriculture de fixer le taux de ces droits de contrôle éventuels. De telles dispositions seraient inconciliables avec le prescrit de l'article 113 de la Constitution.

YC.

- 6 -

L. 10.398/1.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : F. LEPAGE,
Messieurs :

voorzitter van de Raad van State,
président du Conseil d'Etat,

H. BUCH,
Ch. SMOLDERS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE,
W. VEROUGSTRAETE,

bijzitters van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la sec-
tion de législation,

M. JACQUEMIJN,

adjunct-griffier,
greffier adjoint,

griffier.
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. F. LEPAGE.

La concordance entre la version
néerlandaise et la version fran-
çaise a été vérifiée sous le con-
trôle de M. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. J. FORTPIED, substituut-
auditeur-generaal.

Le rapport a été présenté par
M. J. FORTPIED, substitut de l'au-
diteur général.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) M. JACQUEMIJN.

(get.) F. LEPAGE.