Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
L.
13. MAR 1967
Transmis à M. Coördinatie
Overgemaakt aan de H.

By

YC.

L. 9917/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 29e december 1966 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot coördinatie van de bepalingen betreffende de statuten van de Handelsdienst voor Ravitaillering (H.V.R.)", heeft de 19e januari 1967 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques, le 29 décembre 1966, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant coordination des dispositions relatives aux statuts de l'Office commercial du ravitaillement (O.C.R.A.)", a donné le 19 janvier 1967 l'avis suivant :

13.3.1967
COORD.

Bij de besluitwet van 25 januari 1945 werd onder het gezag van de Minister voor Ravitaillering en onder de benaming van Handelsdienst voor ravitaillering een openbare instelling opgericht die rechtspersoonlijkheid geniet en die tot doel heeft alle handelsverrichtingen te sluiten die door de eerdervernoemde Minister voor ravitaillering van de bevolking noodzakelijk worden geacht.

Bij besluit van de Regent van 21 december 1948 werden de bevoegdheden welke de Minister voor Ravitaillering tot uitvoering van eerdervernoemde besluitwet bezat op de Minister van Economische Zaken overgedragen.

De Handelsdienst voor ravitaillering is door een besluit van de Regent van 30 mei 1949 in vereffening gesteld.

Naar luid van artikel 9 van dit besluit zet bedoelde Dienst tijdens de loop van zijn vereffening voor zoveel als nodig de hem door artikel 1 van de besluitwet van 25 januari 1945 toevertrouwde handelsverrichtingen voort.

De Minister van Economische Zaken heeft sedertdien steeds maar nieuwe activiteiten, welke hij voor 's Lands ravitaillering nodig achtte, aan de Handelsdienst voor ravitaillering toevertrouwd, zodat de vraag is gerezen of hierbij de inzichten van de Regering welke zij in eerdervernoemd artikel 9 heeft uitgedrukt, niet werden voorbijgestreefd.

.../...

Daarom heeft de Regering niet alleen bij koninklijk besluit van 18 december 1957 tot wijziging en aanvulling, in uitvoering van de wet van 12 maart 1957 houdende sommige bepalingen op financieel, economisch en sociaal gebied, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de Handelsdienst voor ravitaillering in de categorie B van de bij eerdervernoemde wet van 16 maart 1954 gerangschikte instellingen van openbaar nut ingedeeld, doch tevens een wetsontwerp bij het Parlement ingediend dat tot doel heeft deze Dienst opnieuw in werking te brengen en de regelen van de besluitwet van 25 januari 1945 betreffende de werkwijze ervan te wijzigen.

Dit ontwerp werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 19 mei 1960 aangenomen, doch berust nog steeds in de Senaat waar het als gedrukt stuk nr 326 tijdens de zittijd 1959-1960 werd uitgedeeld.

Door dit alles is een verwarde toestand ontstaan welke enkel door de wetgever kan worden opgehelderd.

Door de Handelsdienst voor ravitaillering in de categorie B te rangschikken, zijn de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 met haar wijzigingen op deze Dienst van toepassing geworden, onverschillig of de Koning al dan niet krachtens artikel 17, § 1, van deze wet een coördinatiebesluit treft waarbij de gehandhaafde of gewijzigde bepalingen van de statuten van dit organisme alsmede de nieuwe bepalingen in de plaats van de vroegere bepalingen van de statuten worden gesteld.

.../...

Het ontwerp-besluit, dat ertoe strekt deze coördinatie niettemin door te voeren in afwachting dat de wetgever zijn taak voltrekt, is derhalve niet alleen overbodig maar kan alleen de verwarring vergroten ; het wil bovendien nieuwe bepalingen invoeren welke de beperkte taak van de coördinatie te buiten gaan en enkel door de wetgever kunnen worden voorgeschreven.

Zo wil het ontwerp-besluit naar luid van zijn artikel 16 onder meer dat de vereffening van de Handelsdienst voor ravitaillering bij een koninklijk besluit "van de in raad vergaderde Ministers" wordt uitgesproken, dan wanneer de instelling reeds en nog steeds in vereffening is.

Het ontworpen besluit zou derhalve slechts kunnen worden genomen wanneer de in het vooruitzicht gestelde wet in werking zal zijn getreden.

L'arrêté-loi du 25 janvier 1945 a créé, sous l'autorité du Ministre du Ravitaillement, un établissement public dénommé Office commercial du ravitaillement, qui jouit de la personnalité civile et qui a pour mission de conclure toutes opérations commerciales jugées nécessaires par le susdit Ministre au ravitaillement du pays.

L'arrêté du Régent du 21 décembre 1948 a transféré au Ministre des Affaires économiques les pouvoirs qui avaient été attribués au Ministre du Ravitaillement en vue de l'exécution de l'arrêté-loi précité.

L'Office commercial du ravitaillement a été mis en liquidation par un arrêté du Régent du 30 mai 1949.

L'article 9 de ce dernier arrêté dispose que, pour autant que de besoin, l'Office commercial du ravitaillement poursuit, pendant le cours de sa liquidation, les opérations commerciales qui lui sont confiées par l'article 1er de l'arrêté-loi du 25 janvier 1945.

Le Ministre des Affaires économiques n'ayant cessé, depuis lors, de confier à l'Office de nouvelles activités qu'il jugeait nécessaires au ravitaillement du pays, la question s'est posée de savoir si les intentions du Gouvernement, telles qu'elles s'expriment dans le susdit article 9, ne s'en trouvaient pas dépassées.

C'est la raison pour laquelle le Gouvernement ne s'est pas borné à classer l'Office commercial du ravitaillement dans la catégorie B des organismes visés par la loi

.../...

du 16 mars 1954 (arrêté royal du 18 décembre 1957 modifiant et complétant, en exécution de la loi du 12 mars 1957 portant certaines dispositions en matière financière, économique et sociale, la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public) mais a, en outre, déposé au Parlement un projet de loi tendant à remettre l'Office en activité et à modifier les règles prévues par l'arrêté-loi du 25 janvier 1945 quant à son fonctionnement.

Ce projet, adopté par la Chambre des Représentants le 19 mai 1960, est toujours pendant au Sénat, où il fait l'objet du document parlementaire n° 326 de la session 1959-1960.

De tout cela il est résulté une situation confuse que seul le législateur est en mesure d'éclaircir.

Du fait de son classement dans la catégorie B, l'Office commercial du ravitaillement tombe sous l'application des dispositions de la loi du 16 mars 1954 telle qu'elle a été modifiée, et il est indifférent, à cet égard, que le Roi prenne ou ne prenne pas, en vertu de l'article 17, § 1er, de cette loi, un arrêté de coordination portant substitution aux anciennes dispositions des statuts de cet organisme des dispositions maintenues ou modifiées ainsi que des dispositions nouvelles.

En procédant néanmoins à cette coordination alors que le législateur n'a pu encore s'acquitter de sa tâche, l'arrêté en projet non seulement est superflu, mais ne peut qu'accroître la confusion. Le projet prévoit d'ailleurs de

.../...

surcroît de nouvelles dispositions qui débordent le cadre restreint de la coordination et qui ne peuvent être prises que par le législateur.

C'est ainsi qu'en son article 16 il dispose notamment que la liquidation de l'Office commercial du ravitaillement est prononcée par un arrêté royal "délibéré en conseil des Ministres", alors que l'établissement en cause est déjà, et demeure, en voie de liquidation.

Il en résulte que l'arrêté en projet ne pourra intervenir que lorsque la loi envisagée sera entrée en vigueur.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, staatsraad, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

H. BUCH, staatsraden,
Ch. SMOLDERS, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
R. de RYKE, assessseurs de la section de législation,

M. JACQUEMIJN, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.
Het verslag werd uitgebracht door de H. M. GROMMEN, substituut.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.
Le rapport a été présenté par M. M. GROMMEN, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) M. JACQUEMIJN.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.