YC. L. 9910/1.

Conseil d'Etat - Raad van State
Section de législation - Afdeling wetgeving
- 3. MAA 1967
Transmis à M. Coordinatie Commissie
Overgemaakt aan de H

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 23e december 1966 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het besluit van de Regent van 16 februari 1946 houdende aanvulling en wijziging van het koninklijk besluit van 24 juli 1939 houdende inrichting van de speciale onderlinge kassen voor kindertoeslag, wat betreft de beroepen voor rondtrekkenden", heeft de 20e januari 1967 het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de le Prévoyance sociale, le 23 décembre 1966, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté du Régent du 16 février 1946 complétant et modifiant l'arrêté royal du 24 juillet 1939 organisant les caisses mutuelles spéciales d'allocations familiales, en ce qui concerne les professions ambulantes", a donné le 20 janvier 1967 l'avis suivant :

C.E. - R.S.
Sortie - Uitgang
6 MARS 1967
N°

Enerzijds wil het ontwerp artikel 1, derde lid, van het besluit van de Regent van 16 februari 1946, -welke bepaling, in 1955 ingevoegd, het beheer van de speciale onderlinge kas voor rondtrekkende beroepen aan de Onderlinge Hulpkas had opgedragen- aanpassen aan de toestand ontstaan ingevolge de ontbinding van de Onderlinge Hulpkas voor kindertoeslagen door de wet van 26 juli 1960. Een uitdrukkelijke wijziging van de hier bedoelde bepaling is evenwel niet strikt noodzakelijk, gelet op het bepaalde in artikel 4 van genoemde wet van 26 juli 1960 waarbij de bevoegdheden van de Onderlinge Hulpkas naar de nieuw opgerichte Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen werden overgedragen.

Artikel 1 van het ontwerp wijzigt dus niets aan de bestaande rechtsorde maar stelt gewoon een reeds doorgevoerde wijziging vast. Zo men artikel 1 van het ontwerp evenwel behoudt, dient de daaraan verbonden terugwerkende kracht echter beperkt te worden tot de datum waarop meergenoemde wet van 26 juli 1960 in werking is getreden, dit is tot 3 augustus 1960, aangezien de Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen eerst op die datum is opgericht.

\+

\+ \+

Anderzijds wil het ontwerp bij de speciale onderlinge kas voor rondtrekkende beroepen een raad van advies oprichten en dit vanaf 1 juli 1955,

.../...

op welke datum het beheer van die kas aan de vroeger bestaande raad van beheer door het koninklijk besluit van 16 juni 1955 werd ontrokken.

Zoals hierboven is gebleken, werd het beheer van de speciale onderlinge kas voor rondtrekkende beroepen niet vanaf 1 juli 1955 aan de Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen opgedragen maar eerst vanaf 3 augustus 1960. In de tekst van artikel 2 zou men dus beter de naam van die instelling vervangen door een algemeen gestelde verwijzing naar "de instelling die met het beheer van de kas is belast".

In § 2, tweede lid, en in § 3 van het nieuw artikel 1^{bis} verplicht het ontwerp de raad van beheer van de beheersinstelling advies uit te brengen over de voorstellen en adviezen van de raad van advies, alsook zijn secretariaat te belasten met het secretariaat van deze raad van advies. Aldus waardigt het ontwerp een regeling uit, die tevens de werking van de raad van beheer van de beheersinstelling betreft. De rechtsgrond voor een dergelijke bepaling moet worden gezocht in artikel 79, eerste lid, van het organiek koninklijk besluit van 22 december 1938, dat de Koning bevoegd maakte om de inrichting en de werking van de Onderlinge Hulpkas te regelen, welke bepaling door het ontwerp reeds uitdrukkelijk is ingeroepen omdat zij de Koning ook belast met het regelen van inrichting en werking van de speciale onderlinge kassen. Voor de periode waarin de Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen als beheersinstelling optreedt, moet een andere bepaling worden ingeroepen, en wel artikel 10 van de wet van 26 juli 1960 dat de regeling van de inrichting,

.../...

de werking en het beheer van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen grotendeels aan de Koning overlaat. De aanhef van het ontwerp zou dus best worden aangevuld met een vermelding van de wet van 26 juli 1960, te meer daar die wet, zoals hierboven is aangetoond, eveneens artikel 1 van het ontwerp verklaart.

Zoals voldoende uit het begin van het nieuwe artikel 1bis blijkt, komen de uitgaven in verband met de raad van advies ten laste van de speciale onderlinge kas. Het spreekt van zelf dat deze uitgaven alleen mogen worden bestreden met de gelden welke volgens het organiek koninklijk besluit voor beheerskosten mogen worden bestemd.

Le projet, d'une part, vise à adapter l'article ler, alinéa 3,de l'arrêté du Régent du 16 février 1946 -disposition qui, insérée en 1955, avait confié la gestion de la Caisse mutuelle spéciale d'allocations familiales pour les professions ambulantes à la Caisse mutuelle auxiliaire d'allocations familiales - à la situation qui est résultée de la dissolution de la Caisse mutuelle auxiliaire, par la loi du 26 juillet 1960. Une modification expresse de la disposition en cause n'est toutefois pas strictement indispensable, ladite loi du 26 juillet 1960 ayant en son article 4 prévu le transfert des attributions de la Caisse mutuelle auxiliaire à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants nouvellement créé.

L'article ler du projet ne change donc rien à l'ordre juridique existant mais se borne à constater une modification déjà intervenue dans les faits. Si toutefois l'article ler du projet était maintenu, il conviendrait de ne le faire rétroagir qu'à la date de l'entrée en vigueur de la susdite loi du 26 juillet 1960, c'est-à-dire le 3 août 1960, l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants n'ayant été institué qu'à cette date.

\+

\+ +

Le projet, d'autre part, tend à instituer auprès de la Caisse mutuelle spéciale pour les professions ambulantes, un conseil consultatif, et ce à partir du ler juillet 1955, date à laquelle l'arrêté royal du 16 juin 1955 a retiré la gestion de cette caisse au conseil d'administration qui existait précédemment.

.../...

Ainsi qu'il a été rappelé ci-dessus, la gestion de la Caisse mutuelle spéciale pour les professions ambulantes a été confiée à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants, non pas à dater du 1er juillet 1955, mais à partir du 3 août 1960 seulement. Mieux vaudrait en conséquence remplacer, à l'article 2, la dénomination de cet organisme par une référence générale à "l'organisme chargé de la gestion de la Caisse".

Dans le § 2, alinéa 2, et le § 3 du nouvel article 1erbis, le projet prévoit l'obligation pour le conseil d'administration de l'organisme de gestion, de donner son avis sur les propositions et avis émanés du conseil consultatif, ainsi que celle de charger son secrétariat d'assurer le secrétariat de ce conseil. Par là, le projet édicte une réglementation qui touche aussi au fonctionnement du conseil d'administration de l'organisme de gestion. Le fondement légal d'une telle disposition réside dans l'article 79, alinéa 1er, de l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938, qui habilitait le Roi à régler l'organisation et le fonctionnement de la Caisse mutuelle auxiliaire, disposition que le projet invoque déjà expressément parce qu'elle charge également le Roi de régler l'organisation et le fonctionnement des Caisses mutuelles spéciales. Pour la période pendant laquelle l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants se voit désigner comme organisme de gestion, il y a lieu d'invoquer une autre disposition, en l'espèce l'article 10 de la loi du 26 juillet 1960 qui abandonne pour une large part au Roi le soin de régler l'organisation, le fonctionnement et la gestion dudit Office. Le préambule du projet gagnerait donc à être complété par la mention de la loi du 26 juillet 1960, d'autant plus que l'article 1er du projet, ainsi qu'il a été montré ci-dessus, trouve son explication dans cette loi.

.../...

Ainsi qu'il ressort à suffisance du début du nouvel article lerbis, les dépenses afférentes au conseil consultatif sont à la charge de la Caisse mutuelle spéciale. Ces dépenses , cela va de soi, ne peuvent être couvertes qu'à l'aide des fonds susceptibles d'être affectés, en vertu de l'arrêté royal organique, aux frais de gestion.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	F. LEPAGE,	staatsraad,	voorzitter,
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président,
	H. BUCH,	staatsraden,	
	Ch. SMOLDERS,	conseillers d'Etat,	
	J. DE MEYER,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	W. VEROUGSTRAETE,	assessoren de la section de législation,	
	M. JACQUEMIJN,	adjunct-griffier,	griffier.
		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. O. DE LEYE, substituut.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. O. DE LEYE, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) M. JACQUEMIJN.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.