Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATIVE - WETGEVING
L.
- 7 JUIL 1966
Transmis à M. 1 - Coordination
Overgemaakt aan de R.

C

ML.

L. 9675/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 7e juni 1966 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het organiek koninklijk besluit van 22 december 1938 voorzien bij de wet van 10 juni 1937 houdende uitbreiding van de kindertoeslagen tot de werkgevers en tot de niet-loontrekkende arbeiders", heeft de 16e juni 1966 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 7 juin 1966, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938, prévu par la loi du 10 juin 1937, qui étend les allocations familiales aux employeurs et aux travailleurs non-salariés", a donné le 16 juin 1966 l'avis suivant :

C. E. - R. 2.
Sortie - Uitgang
MARS 1953 66
No
COORD.

Artikel 1 van het ontwerp schrapt in artikel 167 van het koninklijk besluit van 22 december 1938 de woorden "of der personen beoogd bij de artikelen 183ter of 183quater". Gelet op de korte tekst waaruit artikel 167 bestaat, verdient het aanbeveling, artikel 167 in zijn geheel te vervangen. Daartoe wordt de volgende tekst voorgesteld :

"Artikel 1.-

Artikel 167 van het koninklijk besluit van 22 december 1938, voorzien bij de wet van 10 juni 1937 houdende uitbreiding van de kindertoeslagen tot de werkgevers en tot de niet-loontrekkende arbeiders, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 juli 1956, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 167. Geen bijdrage is verschuldigd door de helpers van beider kunne van de weduwen bedoeld in artikel 183bis".

\+

\+ +

De artikelen 3 en 4 van het ontwerp wijzigen de regelen neergelegd in de artikelen 183ter en 183quater van het koninklijk besluit van 22 december 1938. Zij vervangen het huidige stelsel van automatische, uit het koninklijk besluit zelf voortvloeiende vrijstelling van bijdrageplicht door een nieuw stelsel, waarbij aan de Minister wordt overgelaten de voorwaarden inzake gedeeltelijke of volledige vrijstelling te bepalen.

.../...

Aangezien de Minister hierbij over een volledige vrijheid beschikt, daar hem geen richtlijnen dienaangaande worden verstrekt, komt het nieuwe stelsel neer op een volledige delegatie van 's Konings bevoegdheid aan de Minister, welke juridisch niet kan worden verantwoord.

Anderzijds kan worden opgemerkt dat zolang de Minister niet optreedt - en hij zal dit alleszins niet kunnen doen vóór 1 juli 1966 aangezien hij eerst op die datum een zodanige bevoegdheid zou kunnen krijgen, de betrokkenen geen enkele vrijstelling zullen genieten.

\+

\+ \+

De terugwerkende kracht welke artikel 5 van het ontwerp aan de maatregelen vervat in artikel 2 van het ontwerp verbindt, kan niet worden aanvaard, aangezien hierdoor de toestand voor sommige personen met terugwerkende kracht wordt verzwaard, doordat zij, terwijl zij thans aan de betaling van een bijdrage ontsnappen, opnieuw vanaf 1 januari 1966 verplicht worden een bijdrage te betalen.

In artikel 5 van het ontwerp schrappe men dus de woorden : "met uitzondering van artikel 2, dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 1966". Meteen is in artikel 2 van het ontwerp de wijziging van artikel 183quater, gelet op artikel 4 van het ontwerp, overbodig.

L'article 1er du projet supprime à l'article 167 de l'arrêté royal du 22 décembre 1938, les mots "ou des personnes visées aux articles 183ter ou 183quater". L'article 167 étant très bref, mieux vaudrait procéder à son remplacement intégral. Le texte ci-après est proposé à cette fin :

"Article 1er.-

L'article 167 de l'arrêté royal du 22 décembre 1938, prévu par la loi du 10 juin 1937 qui étend les allocations familiales aux employeurs et aux travailleurs non salariés, modifié par l'arrêté royal du 24 juillet 1956, est remplacé par la disposition suivante :

"Article 167. Aucune cotisation n'est due par les aidants, de l'un ou de l'autre sexe, des veuves dont il est question à l'article 183bis".

\+

\+ \+

Les articles 3 et 4 du projet modifient les règles prescrites par les articles 183ter et 183quater de l'arrêté royal du 22 décembre 1938. Ils substituent à l'actuel système d'exonération automatique de cotisation découlant de l'arrêté royal lui-même, un système nouveau qui s'en remet au Ministre du soin de déterminer les conditions d'exonération totale ou partielle.

.../...

Aucune directive ne lui étant à cet égard donnée, le Ministre dispose en la matière de la plus entière liberté; le nouveau système se traduit ainsi en une délégation totale des pouvoirs du Roi au Ministre, ce qui ne peut se justifier juridiquement.

D'autre part, aussi longtemps que le Ministre n'aura pas mis en oeuvre les pouvoirs, dont il ne se verra d'ailleurs investir au plus tôt que le 1er juillet 1966, les intéressés ne pourront bénéficier de l'exonération.

\+

\+ +

La rétroactivité dont l'article 5 du projet assortit les mesures qui font l'objet de l'article 2 du projet ne saurait être admise, étant donné qu'elle a pour conséquence d'imposer rétroactivement des charges à certaines personnes qui, non assujetties actuellement, seraient obligées de cotiser à nouveau à partir du 1er janvier 1966.

Il conviendrait donc de supprimer à l'article 5 les mots "à l'exception de l'article 2, qui produit ses effets le 1er janvier 1966".Cette suppression rend par le fait même superflue, eu égard à l'article 4 du projet, la modification de l'article 183quater, que prévoit l'article 2 du projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	F. LEPAGE,	staatsraad,	voorzitter,
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président,
	H. BUCH,	staatsraden,	
	G. BAETEMAN,	conseillers d'Etat,	
	J. LIMPENS,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	R. de RYKE,	assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier,	griffier.
Madame :		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. O. DE LEYE, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. O. DE LEYE, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.