KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 28e december 1965 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van aannemer-marmerbewerker in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen", heeft de 20e januari 1966 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 28 décembre 1965, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "instaurant des conditions d'exercice de la profession d'entrepreneur marbrier dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie", a donné le 20 janvier 1966 l'avis suivant :

Het ontwerp-besluit houdt een vestigingsregeling in voor het beroep van aannemer-marmerbewerker.

Tot invoering van deze regeling werd op 6 mei 1965 een verzoekschrift ingediend door de Nationale Bond der meester-marmerbewerkers van België en in het Belgisch Staatsblad van 29 juni 1965 gepubliceerd.

Uit een brief die door de Minister van Middenstand op 18 januari 1966 aan de Raad van State werd gericht, blijkt, dat de betrokken federatie "voldoet aan de criteria van vertegenwoordiging vastgelegd door de wetgeving op de organisatie van de Hoge Raad voor de middenstand en de andere representatieve organen, zoals deze wetgeving in voege was op de datum van neerlegging van het verzoekschrift dit wil zeggen 7 mei 1965".

Uit voormelde brief blijkt insgelijks dat de Koning op 2 december 1965 het besluit heeft ondertekend houdende maatregelen ter voldoening aan de richtlijn van de Raad van de Europese Economische Gemeenschap van 7 juli 1964 betreffende de overgangsmaatregelen op het gebied van de anders dan in loondienst verrichte werkzaamheden van de been verwerkende nijverheid behorende tot de klassen 23 tot en met 40 van de I.S.I.C. (Industrie en Ambacht).

Daarom is het dat de Regering op 18 januari 1966 aan de Raad van State een nieuwe tekst heeft medegedeeld waarin met het bestaan van het koninklijk besluit van 2 december 1965 rekening wordt gehouden.

.../...

Wanneer de vestigingsregeling voor de aannemers-marmerbewerkers tot stand zal gekomen zijn, zal de Regering echter bij de toepassing hiervan, niet alleen rekening moeten houden met voormeld koninklijk besluit van 2 december 1965, maar ook met de bepalingen van hoofdstuk IV van het Europees vestigingsverdrag ondertekend te Parijs op 13 december 1955 en goedgekeurd bij de wet van 24 maart 1961 (Belgisch Staatsblad, 24 augustus 1965).

In artikel 5 van het ontwerp worden de ter zake vereiste diplomas, brevetten en getuigschriften opgesomd.

Ter wille van de overeenstemming met het nieuwe artikel 11, 1°, van de gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens, gewijzigd bij artikel 1 van de wet van 8 juni 1964, stelle men de bepaling onder D van artikel 5 als volgt :

"D. Aan de voorwaarden inzake algemene, handels- of beroepskennis moeten eveneens worden geacht te voldoen de houders van een getuigschrift dat gelijkwaardig is met een van de akten vermeld in A, B of C van dit artikel en uitgereikt door een examencommissie van de Staat".

Artikel 7 van het ontwerp vult artikel 3 van het koninklijk besluit van 2 december 1965 aan met de vermelding van het koninklijk besluit waarbij de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van aannemer-marmerbewerker worden bepaald.

.../...

Het procédé dat in artikel 7 wordt gebezigd, verdient echter geen aanbeveling. Het is aan de huidige economie van artikel 3 niet aangepast en biedt het nadeel, verdere wijzigingen naargelang het verschijnen van nieuwe vestigingsregelen van andere beroepen moeilijk te maken.

Beter ware artikel 3 van het koninklijk besluit van 2 december 1965 in zijn geheel te vervangen door een nieuwe tekst zo gesteld dat hij, telkens wanneer het nodig is, aangevuld kan worden.

Het eenvoudigste ware, het ontwerp-besluit waarbij de vestigingsregeling voor de marmerbewerkers wordt vastgesteld te laten verschijnen in de vorm waarin het eerst aan het advies van de Raad van State werd voorgelegd, dit wil zeggen zonder de bepaling die in artikel 7 van het nieuw ontwerp voorkomt en met schrapping van het derde lid van de aanhef.

Nadien - of beter nog, samen met het huidig ontwerp-besluit, zou dan een afzonderlijk besluit dienen te worden genomen waarbij artikel 3 van het koninklijk besluit van 2 december 1965 zou worden omgewerkt en aangevuld. De artikelen van dit besluit zouden kunnen luiden als volgt :

"Artikel 1.-

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 2 december 1965 houdende maatregelen ... wordt door de volgende bepaling vervangen :

.../...

"Artikel 3.- Onder de bepalingen van de artikelen 1 en 2 vallen :

1° het beroep van aannemer-schrijnwerker-timmerman zoals het wordt omschreven door het koninklijk besluit van 2 december 1960 ;

2° het beroep van installateur in centrale verwarming zoals het wordt omschreven door het koninklijk besluit van 22 februari 1961 ;

3° het beroep van aannemer-plafonneerder-cementwerker zoals het wordt omschreven door het koninklijk besluit van 8 augustus 1961 ;

4° het beroep van aannemer van schilderwerken zoals het wordt omschreven door het koninklijk besluit van 21 juni 1963 ;

5° het beroep van aannemer van metsel- en betonwerken zoals het wordt omschreven door het koninklijk besluit van 21 november 1964 ;

6° het beroep van aannemer-steenhouwer zoals het wordt omschreven door het koninklijk besluit van 13 april 1965 ;

7° het beroep van aannemer-marmerbewerker zoals het wordt omschreven door het koninklijk besluit van ... ".

Artikel 2.-

Onze Minister van Middenstand wordt belast met de uitvoering van dit besluit".

.../...

Waar in het overgangsstelsel voor de aannemers-steenhouwers een periode van drie jaren activiteit wordt vereist (artikel 7 van het koninklijk besluit van 13 april 1965), wordt een activiteit van vier jaren gevergd voor de aannemers-marmerbewerkers (artikel 8 van de nieuwe tekst).

Vermits in het verzoekschrift van deze laatsten wordt verklaard dat beide beroepen aan elkaar zeer verwant zijn, ware het geraden, ten einde een eenvormige regeling te bereiken, ook voor de marmerbewerkers een activiteit van drie jaren vast te stellen, te meer dat de duur van de praktische leertijd voor beide beroepen dezelfde is.

L'arrêté en projet a pour objet de fixer les conditions d'exercice de la profession d'entrepreneur marbrier.

Une requête tendant à l'instauration de ces conditions, introduite le 6 mai 1965 par la Fédération nationale des maîtres marbriers de Belgique, a été publiée au Moniteur belge du 29 juin 1965.

Il résulte de la lettre adressée le 18 janvier 1966 par le Ministre des Classes moyennes au Conseil d'Etat, que la Fédération intéressée "répond aux critères de représentation fixés par la législation sur l'organisation du Conseil supérieur des classes moyennes et des autres organes représentatifs, telle que cette législation était en vigueur à la date du dépôt de la requête, c'est-à-dire le 7 mai 1965".

Il résulte en outre de la lettre précitée que le Roi a signé, le 2 décembre 1965, l'arrêté portant des mesures de mise en oeuvre de la directive du Conseil de la Communauté économique européenne du 7 juillet 1964 relative aux modalités des mesures transitoires dans le domaine des activités non salariées de transformation relevant des classes 23-40 C.I.T.I. (Industrie et Artisanat).

C'est pour ce motif que le Gouvernement a transmis au Conseil d'Etat, le 18 janvier 1966, un nouveau texte, qui tient compte de l'arrêté royal du 2 décembre 1965.

.../...

Lorsque le régime d'établissement des entrepreneurs marbriers aura été instauré, le Gouvernement devra, pour l'appliquer, tenir compte non seulement de l'arrêté royal précité du 2 décembre 1965, mais aussi des dispositions du chapitre IV de la Convention européenne d'établissement, signée à Paris le 13 décembre 1955 et approuvée par la loi du 24 mars 1961 (Moniteur belge du 24 août 1965).

L'article 5 du projet énumère les diplômes, brevets et certificats requis.

Par souci de concordance avec le nouvel article 11, 1°, des lois coordonnées sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires, modifié par l'article 1er de la loi du 8 juin 1964, il conviendrait de rédiger l'article 5, D, ainsi qu'il suit :

"D. Doivent aussi être considérés comme satisfaisant aux conditions de connaissances générales, commerciales ou professionnelles, les porteurs d'un certificat équivalent à l'un des titres repris aux points A, B ou C du présent article et délivré par un jury d'Etat".

L'article 7 du projet complète l'article 3 de l'arrêté royal du 2 décembre 1965 par la mention de l'arrêté royal fixant les conditions d'exercice de la profession d'entrepreneur marbrier.

.../...

Mais le procédé qu'il met en oeuvre ne se recommande guère : il n'est pas adapté à l'économie actuelle de l'article 3 et offre, en outre, l'inconvénient de rendre malaisées toutes modifications ultérieures auxquelles la publication de nouvelles règles d'établissement dans d'autres professions donnerait lieu.

Il serait préférable de remplacer l'article 3 de l'arrêté royal du 2 décembre 1965 par un texte nouveau qui soit susceptible d'être complété chaque fois que la nécessité s'en présente.

Le plus simple serait encore de publier le projet d'arrêté fixant les conditions d'exercice de la profession de marbriers, dans la forme sous laquelle il était initialement soumis au Conseil d'Etat, c'est-à-dire sans la disposition qui fait l'objet de l'article 7 du nouveau projet et en supprimant, d'autre part, l'alinéa 3 du préambule.

Il importerait dans ce cas de prendre ultérieurement - ou, mieux, conjointement avec le présent arrêté en projet - un arrêté distinct modifiant et complétant l'article 3 de l'arrêté royal du 2 décembre 1965. Cet arrêté pourrait être rédigé ainsi qu'il suit :

"Article 1er.-

L'article 3 de l'arrêté royal du 2 décembre 1965 portant des mesures ... est remplacé par la disposition suivante :

.../...

" Article 3. Tombent sous l'application des dispositions des articles 1er et 2 :

1° la profession d'entrepreneur menuisier-charpentier telle qu'elle est définie par l'arrêté royal du 2 décembre 1960;

2° la profession d'installateur en chauffage central telle qu'elle est définie par l'arrêté royal du 22 février 1961;

3° la profession d'entrepreneur plafonneur-cimentier telle qu'elle est définie par l'arrêté royal du 8 août 1961;

4° la profession d'entrepreneur de peinture telle qu'elle est définie par l'arrêté royal du 21 juin 1963;

5° la profession d'entrepreneur de maçonnerie et de béton telle qu'elle est définie par l'arrêté royal du 21 novembre 1964;

6° la profession d'entrepreneur tailleur de pierres telle qu'elle est définie par l'arrêté royal du 13 avril 1965;

7° la profession d'entrepreneur marbrier telle qu'elle est définie par l'arrêté royal du ... ".

Article 2.-

Notre Ministre des Classes moyennes est chargé de l'exécution du présent arrêté".

.../...

Alors que le régime transitoire pour les entrepreneurs tailleurs de pierre prévoit une période de trois années d'activité (article 7 de l'arrêté royal du 13 avril 1965), le projet exige des entrepreneurs marbriers une activité de quatre années (article 8 du nouveau texte).

Comme la requête des marbriers qualifie leur profession et celle d'entrepreneur tailleur de pierre d'étroitement apparentées, il serait souhaitable, afin d'obtenir une réglementation uniforme, de fixer également à trois ans la période d'activité qui est requise des marbriers, ce d'autant plus que la durée de l'apprentissage pratique est la même pour les deux professions.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	staatsraad, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	H. ADRIAENS, P. VERMEULEN,	staatsraden, conseillers d'Etat,	
	J. LIMPENS,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	R. de RYKE,	assessoreurs de la section de législation,	
Mevrouw : Madame :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. CLAES, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.