ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques, le 19 novembre 1965, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant des mesures temporaires pour l'admission en qualité d'agent de l'Etat de certains agents auxiliaires et agents contractuels du Ministère des Affaires économiques", a donné le 8 décembre 1965 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 19e november 1965 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende tijdelijke maatregelen voor de aanstelling in de hoedanigheid van Rijksambtenaar van sommige hulppersoneelsleden en contractueel geworven personeelsleden van het Ministerie van Economische Zaken", heeft de 8e december 1965 het volgend advies gegeven :

Le projet déroge en de nombreux points au statut des agents de l'Etat du 2 octobre 1937. Bien qu'il soit particulier à un Ministère, il doit néanmoins être motivé et délibéré en conseil des Ministres pour répondre au prescrit de l'article 116 du statut, et mention de cette délibération doit être faite au préambule.

L'alinéa 6 du préambule se réfère à l'arrêté royal du 9 avril 1965, de même d'ailleurs que les articles 7, § 2, et 13 du projet.

Il y a lieu d'observer que contrairement au prescrit de l'article 116 du statut, l'arrêté précité n'est pas motivé.

\+

\+ +

Article 2.

Pour mieux se conformer aux conditions prévues par l'article 1er, I, A, 2°, de la loi du 2 avril 1965, il est proposé de scinder le 1° et de le rédiger comme suit :

"1° avoir été en fonctions au Ministère des Affaires économiques comme agent auxiliaire ou comme agent contractuel au plus tard le 31 décembre 1964 et y être restés, jusqu'à la date à laquelle le présent arrêté leur sera appliqué, en qualité d'agent auxiliaire, d'agent contractuel, d'agent temporaire ou d'ouvrier temporaire ;

.../...

2° avoir été chargés, pendant toute la durée de la période définie au 1°, d'une fonction comportant des prestations d'au moins quatre heures par jour en moyenne et avoir été rémunérés par le Trésor pour de telles prestations, à moins qu'ils n'aient été empêchés de les fournir pour raison de santé ou de force majeure".

Article 3.

Le diplôme délivré par l'Institut universitaire des territoires d'outre-mer (I.N.U.T.O.M.) est déjà visé au tableau annexé à l'arrêté royal du 2 octobre 1937; il est donc superflu de le mentionner à l'article 3. En ce qui concerne l'Université coloniale, il convient de préciser qu'il s'agit d'un diplôme de fin d'études.

La rédaction suivante est, dès lors, proposée :

"Pour l'application du présent arrêté, le diplôme de fin d'études délivré par l'Université coloniale est assimilé à un diplôme ou certificat de fin d'études d'enseignement supérieur au profit des personnes qui sont visées à l'article 2 des lois relatives au personnel d'Afrique, coordonnées le 21 mai 1964".

Article 7.

Au § 2, il y a lieu d'écrire : "celui qui est fixé" et de compléter la mention de l'arrêté royal du 9 avril 1965 par celle de son intitulé.

Article 8.

Au 1° , il y a lieu de placer les mots "par le secrétaire permanent au recrutement" entre deux virgules.

Au 2°, il y a lieu d'écrire : "à l'article 6, § 1er, alinéa 2, 8°, des lois relatives au personnel d'Afrique, coordonnées le 21 mai 1964".

Article 9.

Pour exprimer avec plus de précision les intentions du Gouvernement, il y aurait lieu d'écrire:" ... du niveau immédiatement inférieur à celui auquel leur diplôme leur permettrait d'accéder, s'ils répondent ... ".

Article 10.

Cet article serait plus clairement rédigé comme suit :

"Article 10.-

La nomination en qualité d'agent de l'Etat est attribuée, suivant le cas, dans le grade porté ou dans le grade correspondant à la fonction exercée, à condition que ce grade soit accessible par voie d'un concours de recrutement selon l'article 20 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937".

Article 11.

Si le Gouvernement se rallie à la proposition faite pour l'article 2, 1°, la référence deviendrait : "à l'article 2, 5° ...". Le mot "statuant", qui n'est pas exact, pourrait être omis.

A l'alinéa 2, il est superflu de préciser qu'une mention défavorable doit être fondée sur des faits défavorables.

.../...

Article 13.

L'alinéa 3 de cet article prévoit que les bénéficiaires du projet sont classés, pour leur nomination, parmi les temporaires bénéficiant de l'arrêté royal du 9 avril 1965, sans priorité pour ces derniers.

Cet arrêté départage les temporaires entre eux selon les dispositions qui gouvernent le classement des agents de l'Etat, en tenant compte pour l'ancienneté de grade des services accomplis comme titulaires d'une fonction comptant des prestations complètes. Le projet départage les auxiliaires et contractuels en tenant compte des services accomplis comme titulaires d'une fonction comptant des prestations d'au moins quatre heures par jour en moyenne.

Les deux dispositions ne paraissent pas en harmonie et ne permettent pas de déterminer l'ancienneté de grade qui sera prise en considération lorsqu'un agent temporaire sera en compétition avec un agent auxiliaire ou contractuel pour la nomination à un emploi vacant.

Article 14.

A cet article, il vaudrait mieux écrire : "même s'il n'existe pas d'emploi permanent vacant de ce grade".

Article 15.

Le second alinéa gagnerait à être rédigé plus simplement :

"En aucun cas, une personne ne peut obtenir plus d'une nomination en application du présent arrêté".

.../...

Article 16.

La première phrase de cet article est obscure et devrait être précisée.

\+

\+ \+

En vertu de l'article 6 de la loi du 20 juillet 1921 instituant la comptabilité des dépenses engagées, l'arrêté devra être contresigné par le Ministre des Finances puisqu'il permet des nominations en surnombre et, par là, la création d'emplois définitifs nouveaux en dehors des cadres existants.

Het ontwerp wijkt op talrijke punten af van het statuut van het Rijkspersoneel van 2 oktober 1937. Ofschoon het betrekking heeft op een bepaald Ministerie, moet het toch gemotiveerd en in Ministerraad overlegd zijn, wil het voldoen aan het voorschrift van artikel 116 van het statuut ; van dat overleg moet in de aanhef melding worden gemaakt.

Het zesde lid van de aanhef verwijst naar het koninklijk besluit van 9 april 1965 ; de artikelen 7, § 2, en 13 van het ontwerp doen dat trouwens ook.

Op te merken valt dat genoemd besluit, in strijd met het voorschrift van artikel 116 van het statuut, niet gemotiveerd is.

\+
\+ +

Artikel 2.

Voor een betere overeenkomst met de voorwaarden bepaald in artikel 1, I, A, 2°, van de wet van 2 april 1965, wordt voorgesteld de tekst onder 1° te splitsen als volgt :

"1° uiterlijk op 31 december 1964 bij het Ministerie van Economische Zaken in dienst zijn geweest als hulppersoneelslid of als contractueel aangeworven personeelslid, en er als hulppersoneelslid, als contractueel aangeworven personeelslid, als tijdelijk ambtenaar of als tijdelijk werkman in dienst zijn gebleven tot de dag waarop dit besluit op hen zal worden toegepast ;

.../...

2° over de gehele onder 1° bepaalde periode belast zijn geweest met een ambt dat prestaties van gemiddeld ten minste vier uren per dag omvat en voor zodanige prestaties door de Schatkist bezoldigd zijn geweest, tenzij zij om gezondheidsredenen of wegens overmacht verhinderd zijn geweest die prestaties te verrichten".

Artikel 3.

Het diploma afgegeven door het Universitair Instituut voor de overzeese gebieden is reeds vermeld in de bij het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 gevoegde tabel, zodat vermelding ervan in artikel 3 overbodig is. Voor de Koloniale Hogeschool dient nader te worden bepaald dat het hier gaat om een einddiploma.

Derhalve wordt voorgesteld de tekst als volgt te lezen :

"Voor de toepassing van dit besluit wordt het einddiploma, afgegeven door de Koloniale Hogeschool, gelijkgesteld met een einddiploma of -getuigschrift van hoger onderwijs voor de personen bedoeld in artikel 2 van de wetten betreffende het personeel in Afrika, gecoördineerd op 21 mei 1964".

.../...

Artikel 7.

In § 2, Franse tekst, leze men : "celui qui est fixé". Voorts vulle men de vermelding van het koninklijk besluit van 9 april 1965 aan met het opschrift van dat besluit.

Artikel 8.

In de Franse tekst onder 1° plaatse men de woorden "par le secrétaire permanent au recrutement" tussen komma's.

In de tekst onder 2° leze men : "in artikel 6, § 1, tweede lid, 8°, van de wetten betreffende het personeel in Afrika, gecoördineerd op 21 mei 1964".

Artikel 9.

Om de bedoelingen van de Regering nauwkeuriger weer te geven, leze men : "... van het niveau onmiddellijk onder dat waarin zij krachtens hun diploma zouden kunnen worden opgenomen, als zij voldoen .".

Artikel 10.

Een duidelijker lezing voor dit artikel ware :

"Artikel 10.-

De benoeming tot Rijksambtenaar wordt, naar gelang van het geval, toegekend in de graad welke de betrokkene heeft of in de graad die met het uitgeoefende ambt overeenkomt, op voorwaarde dat die graad overeenkomstig artikel 20 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 te verlenen is bij wege van een vergelijkend wervingsexamen".

.../..

Artikel 11.

Gaat de Regering op het voor artikel 2, 1°, gedane voorstel in, dan zou de verwijzing luiden : "in artikel 2, 5°, ...". De onjuiste woorden "die uitspraak doet" kunnen vervallen.

In het tweede lid is het onnodig te zeggen, dat een ongunstige vermelding moet steunen op ongunstige feiten.

Artikel 13.

Het derde lid van dit artikel bepaalt dat degenen op wie het ontwerp van toepassing is, voor hun benoeming worden gerangschikt onder de tijdelijken die het voordeel van het koninklijk besluit van 9 april 1965 genieten, zonder voorrang voor laatstgenoemden.

Dat besluit maakt een onderscheid tussen de tijdelijken overeenkomstig de bepalingen die voor de indeling van het Rijkspersoneel gelden, waarbij voor de graad-anciënniteit rekening wordt gehouden met de diensten verricht als titularis van een ambt met volledige prestaties Het ontwerp maakt een onderscheid tussen het hulppersone en het contractueel aangeworven personeel, rekening houd met de diensten verricht als titularis van een ambt met prestaties van gemiddeld ten minste vier uren per dag.

.../.

Beide bepalingen lijken niet in overeenstemming te zijn en geven geen uitsluitsel over de vraag welke graad-anciënniteit in aanmerking zal worden genomen als een tijdelijke in competitie zal komen met een lid van het hulppersoneel of van het contractueel aangeworven personeel voor de benoeming in een vacante betrekking.

Artikel 14.

In dit artikel kan beter worden gelezen : "zelfs als er geen vaste betrekking van die graad open staat".

Artikel 15.

Een eenvoudiger lezing voor het tweede lid ware :

"In geen geval kan iemand meer dan één benoeming krijgen op grond van dit besluit".

Artikel 16.

De eerste volzin van dit artikel is vaag. Verduidelijking is gewenst.

\+
\+ \+

Krachtens artikel 6 van de wet van 20 juli 1921 tot instelling van de boekhouding der betaalbaar gestelde kredieten, moet het besluit medeondertekend worden door de Minister van Financiën ; het staat immers toe dat benoemingen in overtal worden gedaan en dus ook dat nieuwe vaste betrekkingen buiten de bestaande kaders worden opgericht.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : de Heren :	G. HOLOYE,	conseiller d'Etat, staatsraad,	président voorzitter
	G. VAN BUNNEN, J. MASQUELIN,	conseillers d'Etat, staatsraden,	
	J. ROLAND, R. PIRSON,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	G. DE LEUZE,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H.G. PIQUET, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) G. DE LEUZE.

(s) G. HOLOYE.