KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 23e september 1965 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende verdeling van het Rijksgebied voor de mijndienst", heeft de 7e oktober 1965 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques, le 23 septembre 1965, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant division du territoire du Royaume sous le rapport du service des mines", a donné le 7 octobre 1965 l'avis suivant :

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 26 maart 1953 houdende organisatie van de dienst en van het korps der mijningenieurs bepaalt dat het Rijksgebied in zake mijndienst wordt verdeeld in afdelingen, waarvan de samenstelling bij koninklijk besluit is vastgesteld. Het getal en het gebied van de afdelingen zijn vastgesteld in een koninklijk besluit van 29 mei 1962 dat door het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp wordt vervangen.

De nieuwe regeling zal nog drie afdelingen tellen. Hun gebied zal echter niet meer het gehele Rijk bestrijken. De omschrijving van het gebied van die afdelingen laat daarbuiten : het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, het administratief arrondissement bedoeld in artikel 7 van de wet van 2 augustus 1963 op het gebruik van de talen in bestuurszaken, sommige gemeenten die op taalgebied aan een bijzondere regeling onderworpen zijn door de wetten van 8 november 1962 en 2 augustus 1963.

Het ontwerp brengt die gemeenten niet onder in een afdeling of in een administratieve sectie. Het zegt alleen dat de inrichtingen welke in die gemeenten zijn gevestigd onder toezicht staan van de algemene inspectie der mijnen te Brussel.

\+

\+ \+

.../...

Bij het ontwerp zijn enkele opmerkingen te maken.

1. Het koninklijk besluit van 26 maart 1953 houdende organisatie van de dienst en van het korps der mijningenieurs behoort niet tot een hogere rang dan het ontwerp-koninklijk besluit, hetwelk dan ook andere regelen mag stellen dan het vorig besluit. Maar artikel 6 van het koninklijk besluit van 26 maart 1953 moet toch zo worden gewijzigd, dat het in overeenstemming is met de bepalingen van het nieuwe besluit.

2. Naar de gemachtigde ambtenaar aan de Raad van State heeft verklaard, is er geen mijnconcessie op het grondgebied van de gemeenten die niet in één van de drie afdelingen zijn opgenomen. De taak van het mijnkorps zal waarschijnlijk beperkt zijn tot het toezicht dat in het koninklijk besluit van 23 december 1957 is voorgeschreven.

In die gemeenten zal de taak van het mijnwezen dus minder omvangrijk zijn dan in de andere streken.

Voor alle delen van het grondgebied moet er nochtans een overheid zijn die bevoegd is tot het verrichten van handelingen welke niet het gevolg zijn van een opdracht van toezicht.

Acht de Regering het onnodig voor die gemeenten een afdeling op te richten wegens de beperkte omvang van de aldaar te vervullen opdrachten, zij moet ze hoe dan ook in een anders te noemen administratieve eenheid groeperen.

.../...

3. Voorbehoud moet worden gemaakt ten aanzien van het slot van het laatste lid van artikel 1, hetwelk bepaalt dat het toezicht in de gemeenten die niet in een afdeling zijn opgenomen, wordt uitgeoefend door "de algemene inspectie der mijnen".

Krachtens artikel 12, tiende lid, van het koninklijk besluit van 26 maart 1953, behandelt de inspecteur-generaal het beroep tegen sommige beslissingen waaraan ingenieurs van het mijnkorps hebben meegewerkt. Als de inspecteur-generaal in het vervolg de aan die ingenieurs toegewezen opdrachten dient te vervullen, zal hij bezwaarlijk het beroep tegen die beslissingen kunnen behandelen. Er dient dus een andere ambtenaar te worden aangewezen om de taak van de ingenieurs van het mijnkorps in de nieuwe administratieve eenheid uit te oefenen.

\+
\+ \+

Hiermede rekening houdend, stelt de Raad van State voor, de laatste volzin van artikel 1 te vervangen door een 4°, luidend als volgt :

"4) een sector bestaande uit het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, het administratief arrondissement bedoeld in artikel 7 van de wet van 2 augustus 1963 op het gebruik van de talen in bestuurszaken, en de gemeenten vermeld in de punten 1, a, en 3, a,b,d en e, van dit artikel.

.../...

Die sector staat onder het gezag van een ambtenaar wiens graad wordt bepaald door de Minister tot wiens bevoegdheid de mijnen behoren ; zijn standplaats is Brussel.

Die ambtenaar oefent de bevoegdheid uit die in een afdeling is opgedragen aan de hoofdingenieur-directeur der mijnen en, in voorkomend geval, aan de divisiedirecteur ".

L'article 6 de l'arrêté royal du 26 mars 1953 portant organisation du service et du corps des ingénieurs des mines, prévoit que le territoire du Royaume est partagé, sous le rapport du service des mines, en divisions, dont la composition est déterminée par arrêté royal. Le nombre de divisions et leur ressort ont été fixés par un arrêté royal du 29 mai 1962, que le projet soumis au Conseil d'Etat remplace.

Le nouveau régime comptera encore trois divisions. Le ressort de celles-ci ne couvrira cependant plus toute l'étendue du Royaume. La définition du ressort de ces divisions laisse en dehors de celles-ci l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, l'arrondissement administratif visé à l'article 7 de la loi du 2 août 1963 sur l'emploi des langues en matière administrative, certaines communes qui sont soumises à un régime spécial au point de vue linguistique par les lois du 8 novembre 1962 et du 2 août 1963.

Le projet ne groupe pas ces communes en une division ou en une section administrative. Il se borne à prévoir que la surveillance des établissements situés dans ces communes est assurée par l'inspection générale des mines à Bruxelles.

+

\+ +

.../...

Le projet appelle plusieurs observations.

1. L'arrêté royal du 26 mars 1953 portant organisation du service et du corps des ingénieurs des mines n'est pas d'un rang supérieur à l'arrêté royal en projet et il n'est donc pas interdit à ce dernier d'adopter des règles différentes de l'arrêté précédent. Mais il convient d'apporter à l'article 6 de l'arrêté royal du 26 mars 1953 des modifications pour le mettre en concordance avec les dispositions du nouvel arrêté.

2. Suivant les explications données au Conseil d'Etat par le fonctionnaire délégué, il n'y a aucune concession minière qui s'étende sur le territoire des communes non incluses dans une des trois divisions. L'intervention du corps des mines se bornera vraisemblablement aux missions de surveillance prescrites par l'arrêté royal du 23 décembre 1957.

Les tâches que l'administration des mines aura à accomplir dans ces communes seront donc moins importantes que dans les autres régions.

Il importe cependant qu'il y ait pour toutes les parties du territoire une autorité compétente pour les actes autres que ceux résultant d'une mission de surveillance.

Si le Gouvernement n'estime pas, en raison de l'importance réduite des tâches à accomplir, constituer ces communes en une division, il importe en tout cas qu'il les groupe dans une entité administrative autrement dénommée.

.../...

3. La fin du dernier alinéa de l'article 1er, qui prévoit que la surveillance dans les communes non classées dans une division est assurée par "l'inspection générale des mines", appelle des réserves.

En vertu de l'article 12, alinéa 10, de l'arrêté royal du 26 mars 1953, l'inspecteur général instruit les recours contre certaines décisions auxquelles ont participé les ingénieurs du corps des mines. Si l'inspecteur général était amené à accomplir, à l'avenir, les missions dévolues à ces derniers, il lui serait difficile d'instruire les recours. Il s'indique donc de désigner un autre fonctionnaire pour remplir les fonctions des ingénieurs du corps des mines dans la nouvelle entité administrative.

\+

\+ \+

Eu égard à ces observations, le Conseil d'Etat propose de remplacer la dernière phrase de l'article 1er par un 4° rédigé comme suit :

"4° Un secteur qui comprend l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, l'arrondissement administrati visé à l'article 7 de la loi du 2 août 1963 sur l'emploi des langues en matière administrative, ainsi que les communes énumérées aux points 1, a, et 3, a, b, d et e du présent article.

.../...

Ce secteur est placé sous l'autorité d'un fonctionnaire dont le grade est déterminé par le Ministre qui a les mines dans ses attributions et dont la résidence administrative est fixée à Bruxelles.

Ce fonctionnaire exerce les attributions confiées au sein d'une division à l'ingénieur en chef-directeur des mines et, le cas échéant, au directeur divisionnaire".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, staatsraad, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

H. BUCH, staatsraden,
P. VERMEULEN, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
R. de RYKE, assessseurs de la section de législation,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. BUCH.
Het verslag werd uitgebracht door de H. P. MAROY, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. BUCH.
Le rapport a été présenté par M. P. MAROY, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.