ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 31 décembre 1964, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "instituant un Conseil de direction au sein du secrétariat permanent de recrutement", a donné le 6 janvier 1965 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 31e december 1964 door de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot instelling van een Directieraad in het vast wervingssecretariaat", heeft de 6e januari 1965 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

Pour déterminer la portée juridique exacte du projet, il faut tenir compte de ce que l'article 9 de l'arrêté royal du 16 mars 1964 modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 n'a pas abrogé l'arrêté du Régent du 7 avril 1950 instituant un conseil de direction au sein du Secrétariat permanent de recrutement.

En effet, aux termes de l'article 9, alinéa 2, de l'arrêté royal du 16 mars 1964, "les dispositions propres à certains agents de l'Etat" ne sont abrogées dès l'entrée en vigueur de l'arrêté que "dans la mesure où elles sont contraires aux règles établies par cet arrêté en matière de hiérarchie des grades, de recrutement, d'ancienneté et de classement, de carrière et de positions administratives". Cette énumération ne comprend pas les dispositions relatives à l'organisation du conseil de direction.

PREAMBULE.

1. Il y a lieu de viser au début du préambule l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, qui constitue le fondement légal du projet.

2. L'alinéa 1er, qui deviendrait l'alinéa 2, devrait être rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, modifié par l'arrêté royal du 16 mars 1964, notamment les articles 53 et 116;".

.../...

3. Dans le considérant, le mot "indépendant" doit être remplacé par le mot "distinct".

4. Il n'y a pas lieu de mentionner la date de l'avis donné par le comité général de consultation syndicale.

Article 2.

La comparaison de l'article 2, alinéa 2, du projet et de l'article 54, alinéa 3, du statut des agents de l'Etat laisse incertaine la question de savoir si le conseil de direction peut se réunir en cas d'empêchement du secrétaire permanent. Le texte gagnerait à être précisé sur ce point.

L'alinéa 1er de l'article 2 pourrait être rédigé comme suit :

"Ce conseil comprend le secrétaire permanent au recrutement, les secrétaires adjoints et les fonctionnaires du Secrétariat permanent de recrutement titulaires d'un grade classé au moins au rang 15".

Article 3 nouveau (proposé par le Conseil d'Etat).

Il y a lieu d'abroger de manière expresse l'arrêté du Régent du 7 avril 1950 que tend à remplacer le projet. Cet article abrogatoire devrait être rédigé comme suit :

.../...

"Article 3.-

Est abrogé, l'arrêté du Régent du 7 avril 1950 instituant un conseil de direction au sein du Secrétariat permanent de recrutement".

Article 3 du projet.

Pour prévenir les difficultés que risque de faire surgir la rétroactivité, même pour une courte période, il serait préférable de fixer l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet à la date de sa publication au Moniteur belge.

ALGEMENE OPMERKING.

Om de juridische strekking van het ontwerp te bepalen, moet men er rekening mee houden, dat het besluit van de Regent van 7 april 1950 tot instelling van een directieraad op het Vast Wervingssecretariaat, niet opgeheven is door artikel 9 van het koninklijk besluit van 16 maart 1964 tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937.

Luidens het tweede lid van artikel 9 van het koninklijk besluit van 16 maart 1964 immers worden "de bepalingen welke alleen voor sommige rijksambtenaren gelden", bij de inwerkingtreding van het besluit slechts opgeheven "voor zover zij in strijd zijn met de regelen welke dat besluit terzake van hiërarchie van graden, werving, anciënniteit, rangschikking, loopbaan en administratieve standen stelt". Van de bepalingen betreffende de organisatie en de samenstelling van de directieraad is in die opsomming geen sprake.

AANHEF.

1. Vooraan in de aanhef moet worden verwezen naar artikel 66, tweede lid, van de Grondwet, waaraan het ontwerp zijn rechtsgrond ontleent.

2. Het eerste lid, dat het tweede lid zou worden, zou als volgt moeten worden gelezen :

.../...

"Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 maart 1964, inzonderheid op de artikelen 53 en 116;".

3. In de considerans moet het woord "onafhankelijk" worden vervangen door "onderscheiden".

4. De datum waarop de algemene syndicale raad van advies zijn advies heeft gegeven, hoeft niet te worden vermeld.

Artikel 2.

De vergelijking van artikel 2, tweede lid, van het ontwerp met artikel 54, derde lid, van het statuut van het Rijkspersoneel brengt geen uitsluitsel over de vraag of de directieraad mag vergaderen als de vaste wervingssecretaris verhinderd is. De tekst zou op dat punt moeten worden verduidelijkt.

Het eerste lid van artikel 2 zou als volgt kunnen worden gelezen :

"Die raad bestaat uit de vaste wervingssecretaris, de adjunct-secretarissen en de ambtenaren van het Vast Wervingssecretariaat met een graad die ten minste in rang 15 is ingedeeld".

.../...

Nieuw artikel 3 (door de Raad van State voorgesteld).

Het besluit van de Regent van 7 april 1950, hetwelk het ontwerp bedoelt te vervangen, moet uitdrukkelijk worden opgeheven. Dit opheffingsartikel zou als volgt moeten worden gelezen :

"Artikel 3.-

Het besluit van de Regent van 7 april 1950 tot instelling van een directieraad op het Vast Wervingssecretariaat wordt opgeheven".

Artikel 3 van het ontwerp.

Om de moeilijkheden te ondervangen, welke zelfs een korte terugwerking kan opleveren, ware het verkieslijk het ontwerp-besluit in werking te doen treden de dag dat het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,

G. HOLOYE, conseillers d'Etat,
J. MASQUELIN, staatsraden,

G. DE LEUZE, greffier adjoint, greffier.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : eerste voorzitter,

adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. Ch. HUBERLANT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. HUBERLANT, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) G. DE LEUZE.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) J. SUETENS.