ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 16 décembre 1964, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté du Régent du 20 février 1948 fixant les allocations et indemnités allouées au personnel enseignant de l'Ecole de Criminologie et de Police Scientifique", a donné le 13 janvier 1965 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 16e december 1964 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het besluit van de Regent van 20 februari 1948 houdende vaststelling van toelagen en de vergoedingen toegekend aan het onderwijzend personeel van de School voor Criminologie en Criminalistiek", heeft de 13e januari 1965 het volgend advies gegeven :

Aux termes de l'article 17 de la Constitution, "l'instruction publique donnée aux frais de l'Etat est ... réglée par la loi".

L'école de criminologie ayant été ouverte notamment "à toutes personnes titulaires d'un diplôme universitaire autorisé par le Ministre", cet enseignement doit être considéré comme public. En effet, l'autorisation ministérielle peut être accordée de manière purement discrétionnaire et sans que le Ministre soit lié par des critères objectifs découlant des besoins des services publics . En conséquence, et dans cette mesure, cet enseignement devra être organisé par la loi (cfr. arrêts du Conseil d'Etat n°s 8112 du 6 octobre 1960 et 10.056 du 30 mai 1963).

Sous réserve de cette observation, le projet appelle les remarques suivantes :

Le Conseil d'Etat propose de rédiger comme suit l'intitulé et le préambule du projet :

"Arrêté royal relatif aux allocations et indemnités accordées au personnel enseignant de l'école de criminologie et de police scientifique.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'arrêté royal du 14 septembre 1936 portant revision et coordination des statuts de l'école de criminologie et de police scientifique, notamment l'article 17, modifié par l'arrêté du Régent du 12 février 1947, et l'article 18, modifié par l'arrêté royal du 12 juin 1959;

.../...

Vu l'accord du Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, donné le 29 septembre 1964;

Vu l'accord du Ministre, Adjoint aux Finances, donné le ... ;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice, ".

L'accord du Ministre des Finances est requis dans le préambule, en vertu de l'article 6 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire en tant qu'il s'agit d'un arrêté qui est "de nature, soit à influencer les recettes, soit à entraîner des dépenses nouvelles".

\+ +

A l'alinéa 1er de l'article 3, il est question de professeur ou professeur honoraire de l'enseignement supérieur; cette rédaction ne tient pas compte de la classification des membres du personnel académique et scientifique des universités de l'Etat telle qu'elle a été établie par la loi du 6 juillet 1964.

\+

.../...

L'alinéa 2 de l'article 4 pourrait être rédigé comme suit :

"L'Etat n'assume pas la couverture des risques résultant de l'utilisation de leur voiture personnelle par ces personnes".

+

L'article 6 devrait être rédigé comme suit :

"Article 6.-

Le présent arrêté produit ses effets le 1er septembre 1964".

Luidens artikel 17 van de Grondwet wordt "het openbaar onderwijs, op Staatskosten gegeven, ... door de wet geregeld".

Aangezien de school voor criminologie onder meer openstaat voor "alle personen die houder zijn van een universitair diploma daartoe gemachtigd door de Minister",moet het in die school gegeven onderwijs dus worden geacht openbaar te zijn. De Minister kan die machtiging immers geheel naar goeddunken verlenen, zonder dat hij daarbij gebonden is door objectieve maatstaven in verband met de behoeften van de openbare diensten. Derhalve, en in die mate, moet dat onderwijs door de wet worden geregeld (zie arresten van de Raad van State, nr 8112 van 6 oktober 1960 en nr 10056 van 30 mei 1963).

Onder dit voorbehoud is bij het ontwerp het volgende op te merken :

Voorgesteld wordt, het opschrift en de aanhef van het ontwerp als volgt te lezen :

"Koninklijk besluit betreffende de toelagen en vergoedingen voor het onderwijzend personeel van de school voor criminologie en criminalistiek.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op het koninklijk besluit van 14 september 1936 houdende herziening en coördinatie der statuten van de school voor criminologie en criminalistiek, inzonderheid op artikel 17, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 12 februari 1947, en op artikel 18, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 juni 1959;

.../...

Gelet op het akkoord van de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt, gegeven op 29 september 1964;

Gelet op het akkoord van de Minister, Adjunct voor Financiën, gegeven op ...;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie,".

Krachtens artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, moet in de aanhef het akkoord van de Minister van Financiën worden vermeld, want het gaat hier om een besluit "waardoor ofwel de ontvangsten beïnvloed kunnen worden, ofwel nieuwe uitgaven kunnen ontstaan".

\+ +

In het eerste lid van artikel 3 is sprake van "professor of ereprofessor van het hoger onderwijs"; deze tekst houdt geen rekening met de indeling van de leden van het academisch en wetenschappelijk personeel van de Rijksuniversiteiten, zoals die is vastgesteld in de wet van 6 juli 1964.

\+

Het tweede lid van artikel 4 zou als volgt kunnen worden gelezen :

"De Staat dekt de risico's niet die ontstaan door het feit dat die personen hun eigen voertuig gebruiken".

+

Artikel 6 zou als volgt moeten worden gelezen :

"Artikel 6.-

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 1964".

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,

Heren : eerste voorzitter,

G. HOLOYE, conseillers d'Etat,
J. MASQUELIN, staatsraden,

P. ANSIAUX, assesseurs de la section de législation,
P. DE VISSCHER, bijzitters van de afdeling wetgeving,

G. DE LEUZE, greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.
Le rapport a été présenté par M. R. VAN HAECKE, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VAN HAECKE, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G. DE LEUZE.

(s.) J. SUETENS.