ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 28 octobre 1964, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif aux conditions d'entrée, de séjour et d'établissement en Belgique des ressortissants des pays membres de la Communauté Economique Européenne et des membres de leur famille", a donné le 13 novembre 1964 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 28e oktober 1964 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de voorwaarden waaronder onderdanen van de landen die lid zijn van de Europese Economische Gemeenschap en hun familieleden in België mogen binnenkomen, er verblijven en er zich vestigen", heeft de 13e november 1964 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 1er, alinéa 1er, du projet, les dispositions de l'arrêté royal du 25 mars 1961 relatif aux conditions d'entrée, de séjour et d'établissement des étrangers en Belgique cessent d'être applicables aux ressortissants des Etats membres de la Communauté économique européenne, et l'alinéa 2 du même article dispose : "Notre Ministre de la Justice arrête ces conditions en se conformant aux dispositions des conventions conclues avec ces Etats et aux règlements et directives arrêtés par la Communauté économique européenne".

Selon l'article 2 A de la loi du 28 mars 1952 sur la police des étrangers, modifié par la loi du 30 avril 1964 : "Aucun étranger ne peut pénétrer ou séjourner en Belgique que s'il y est autorisé par le Ministre de la Justice dans les formes déterminées par arrêté royal ou s'il satisfait à certaines conditions fixées par conventions internationales, par règlement pris en vertu de celles-ci, par la loi ou par arrêté royal".

Le texte de cette disposition est précis : les conditions auxquelles doivent satisfaire les étrangers pour pénétrer ou séjourner en Belgique peuvent être fixées dans l'ordre international par une convention ou par un règlement pris, en vertu d'une convention, par une autorité internationale habilitée à cette fin et, dans l'ordre interne, par la loi ou par le Roi.

La police des étrangers est une matière qui relève du pouvoir législatif en vertu de l'article 128 de la Consitution. Le Roi ne peut, en l'absence d'une disposition légale qui l'y autoriserait, transmettre au

Ministre de la Justice le pouvoir qui lui a été délégué par le législateur.

L'article 1er, alinéa 2, est dépourvu de base légale et il appartient au Roi lui même d'arrêter les conditions d'entrée de séjour et d'établissement des ressortissants des Etats membres de la Communauté économique européenne en se conformant au traité qui l'institue ainsi qu'aux règlements et directives qu'a édictés la Communauté.

Quant à l'alinéa 1er du même article, son entrée en vigueur avant que les nouvelles conditions applicables aux ressortissants de la Communauté économique européenne ne soient fixées, aurait pour effet de créer le vide juridique puisqu'aucune réglementation ne serait plus pendant cet intervalle applicable aux intéressés. Cet inconvénient sera évité si, suivant l'avis exposé ci-avant, le Roi règle lui-même l'ensemble de la matière visée par le projet.

Luidens artikel 1, eerste lid, van het ontwerp zijn de bepalingen van het koninklijk besluit van 25 maart 1961 betreffende de voorwaarden waaronder vreemdelingen België mogen binnenkomen, er verblijven en er zich vestigen, niet langer toepasselijk op onderdanen van Lid-Staten van de Europese Economische Gemeenschap. Het tweede lid van hetzelfde artikel bepaalt : "Onze Minister van Justitie stelt die voorwaarden vast met inachtneming van de bepalingen van de met die Staten gesloten overeenkomsten en van de verordeningen en richtlijnen die door de Europese Economische Gemeenschap zijn vastgesteld".

Van zijn kant bepaalt artikel 2 A van de wet van 28 maart 1952 op de vreemdelingenpolitie, gewijzigd bij de wet van 30 april 1964 : "Geen vreemdeling mag in België binnenkomen of verblijven tenzij hij van de Minister van Justitie vergunning heeft gekregen in de vorm bepaald bij koninklijk besluit, of voldoet aan bepaalde voorwaarden vastgesteld bij internationale overeenkomsten, bij verordeningen krachtens deze overeenkomsten genomen, bij de wet of bij koninklijk besluit".

De tekst van die bepaling is duidelijk : de voorwaarden waaraan vreemdelingen moeten voldoen om in België binnen te komen of te verblijven, kunnen op internationaal vlak worden bepaald bij een overeenkomst of bij een verordening die een daartoe bevoegde internationale overheid krachtens een overeenkomst vaststelt; op binnenlands vlak kunnen ze worden bepaald door de wetgever of door de Koning.

De vreemdelingenpolitie is een materie die, ingevolge artikel 128 van de Grondwet, tot de bevoegdheid van de wetgevende macht behoort. Bij gemis van een

.../...

wetsbepaling die hem daartoe zou machtigen, kan de Koning onmogelijk de hem door de wetgever opgedragen bevoegdheid aan de Minister van Justitie overdragen.

Voor artikel 1, tweede lid, is derhalve geen rechtsgrond voorhanden; de Koning zelf moet de voorwaarden vaststellen waaronder onderdanen van Lid-Staten van de Europese Economische Gemeenschap het land mogen binnenkomen, er verblijven en er zich vestigen, met inachtneming van het Europese Economische Gemeenschap-verdrag en van de verordeningen en richtlijnen die door deze Gemeenschap zijn vastgesteld.

Over het eerste lid van hetzelfde artikel moet worden opgemerkt, dat het in werking treden ervan vooraleer de nieuwe, op de onderdanen van de Europese Economische Gemeenschap toepasselijke voorwaarden vastgesteld zijn, een juridisch vacuum zou doen ontstaan, aangezien er intussen voor de betrokkenen geen enkele regeling zou gelden. Dit euvel zou vermeden worden indien, zoals hierboven is voorgesteld, de Koning zelf de hele materie van het ontwerp regelde.

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,
de Heren : eerste voorzitter,

G. HOLOYE, conseillers d'Etat,
J. MASQUELIN, staatsraden,

P. ANSIAUX, assesseurs de la section de législation,
P. DE VISSCHER, bijzitters van de afdeling wetgeving,

G. DE LEUZE, greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. E. JOACHIM, auditeur général.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. JOACHIM, auditeur-generaal.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) G. DE LEUZE.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J. SUETENS.