KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 10e juli 1964 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij de inwerkingtreding van sommige bepalingen van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg wordt bepaald voor het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers", heeft de 17e juli 1964 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 10 juillet 1964, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "mettant en vigueur pour le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs, certaines dispositions de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale", a donné le 17 juillet 1964 l'avis suivant :

Aangezien artikel 8 van het ontwerp artikel 3, § 1, zevende lid, van de besluitwet van 10 januari 1945 wijzigt, moet ook naar dat lid verwezen worden in het eerste lid van de aanhef.

\+

\+ +

Het ontwerp strekt in de eerste plaats ertoe, de toepassing van de wet van 25 april 1963 op het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers te regelen en de op die instelling betrekking hebbende wetgeving aan die wet aan te passen; daarom wordt in de aanhef terecht verwezen naar artikel 23 van de wet van 25 april 1963.

Bovendien wordt in artikel 5 van het ontwerp ook het aantal leden van het beheerscomité bepaald. Dit voorschrift is genomen ter uitvoering van artikel 2, tweede lid, van de wet van 25 april 1963. Dit artikel moet dus ook in de aanhef worden vermeld.

\+

\+ +

In de aanhef van het ontwerp moet melding worden gemaakt van de wetten en koninklijke besluiten die door het ontwerp worden gewijzigd.

\+

\+ +

Artikel 18 van de wet van 25 april 1963 betreft het personeel van de instellingen die onder de wet vallen en bepaalt onder meer dat het personeel door het beheerscomité wordt benoemd, bevorderd en ontslagen.

.../...

Voorschriften die de tot benoemen bevoegde overheid aanwijzen, raken het statuut van het personeel (zie onder meer het advies van de Raad van State d.d. 16 juni 1960 over het koninklijk besluit van 14 februari 1961 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, Belgisch Staatsblad van 15 maart 1961, blz. 1983; arresten van de Raad van State, d.d. 1 april 1960, TISON, nr 7753, en NANGNIOT, nr 7754).

Zulke voorschriften moeten derhalve aan de syndicale raad van advies worden voorgelegd, bij toepassing van artikel 6, eerste lid, 1°, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten.

Indien op het statuut van de door de regeling bedoelde personeelsleden door de vaststelling van de datum van inwerkingtreding, als zodanig, nog andere gevolgen zouden intreden dan die welke uit de wettelijke regeling zelf reeds voortvloeien, zou het voorliggend besluit eveneens aan de syndicale raadpleging moeten onderworpen worden.

Is die genoemde voorwaarde vervuld wat betreft het beheer van het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers, dan is ook de raadpleging van de raad van beheer van die instelling vereist, overeenkomstig artikel 7, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 mei 1958. Zulks is ook het geval indien dit artikel wordt opgeheven, zoals hierna wordt voorgesteld, omdat het dan toch nog van toepassing blijft totdat dit ontwerp in werking treedt.

\+

\+ \+

Door vijf verschillende artikelen van dit ontwerp (artikelen 2, 3, 5, 6 en 9) wordt het koninklijk besluit van 28 mei 1958 gewijzigd; sommige artikelen van dit besluit (de artikelen 14 tot 17 en 23) worden zelfs door twee verschillende artikelen (artikelen 2 en 3) van het ontwerp gewijzigd. Het ware in dit geval overzichtelijker, alle wijzigingen in hetzelfde besluit aangebracht, in één artikel te groeperen. Hiertoe bestaat des te meer aanleiding, omdat het ontwerp twee besluiten van dezelfde datum met gedeeltelijk hetzelfde opschrift wijzigt (zie artikel 3), wat de mogelijkheid tot verwarring en vergissing nog vergroot. Welk gevaar voor vergissing bestaat, blijkt bijvoorbeeld hieruit, dat hetzelfde artikel 16 van het besluit van 28 mei 1958 door dit ontwerp tegelijkertijd wordt gewijzigd door artikel 2 en opgeheven door artikel 9.

Gelet op het grote aantal wijzigingen die in het koninklijk besluit van 28 mei 1958 worden aangebracht, ware de beste oplossing zelfs dit besluit door een gans nieuwe tekst te vervangen.

Indien de wijzigingen per wet of besluit worden gegroepeerd, wordt de volgorde van de artikelen van dit ontwerp bepaald door de datum van de wetten en besluiten die gewijzigd worden.

\+

\+ \+

Artikel 4 van het ontwerp past de benaming "Rijksdienst voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid" aan de thans geldende wetgeving aan.

.../...

In de Nederlandse tekst heeft deze aanpassing echter andere tekstwijzigingen tot gevolg dan die welke in het ontwerp zijn vermeld, zoals blijkt uit de hierna voorgestelde tekst (zie artikel 5).

\+

\+ . +

Artikel 5 van het ontwerp voegt een nieuw artikel 3 in het koninklijk besluit van 28 mei 1958 in, waarin een aantal bepalingen worden herhaald die reeds in artikel 9, § 3, van de wet van 16 maart 1954 en in de artikelen 2, 10, tweede lid, en 20 van de wet van 25 april 1963 voorkomen. Zulks is des te meer overbodig, omdat artikel 3, § 1, zevende lid, van de besluitwet van 10 januari 1945, zoals het door artikel 8 van dit ontwerp wordt gewijzigd, uitdrukkelijk bepaalt, dat die wetten op het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers toepassing vinden.

Van het genoemde artikel 3 moet alleen worden behouden de bepaling van het eerste lid, dat het ledenaantal van het beheerscomité is vastgesteld op twaalf leden, van wie zes de representatieve werkgeversorganisaties en zes de representatieve werknemersorganisaties vertegenwoordigen.

De bepaling, dat bij het fonds twee regeringscommissarissen, van wie één de Minister van Sociale Voorzorg en één de Minister van Financiën vertegenwoordigt, worden benoemd, komt reeds voor in artikel 11, eerste lid, van het betrokken koninklijk besluit.

\+

\+ +

.../...

Artikel 6 van het ontwerp duidt alleen aan welke titel de persoon die met het dagelijks beheer is belast, en zijn adjunct,dragen.

Deze bepaling hoort eerder thuis in het koninklijk besluit dat overeenkomstig artikel 9, tweede lid, van de wet van 25 april 1963 het statuut van die personen bepaalt. Zij zou alleen in het koninklijk besluit van 28 mei 1958 haar plaats vinden, indien hierin ook de andere statutaire bepalingen waren opgenomen.

Aangezien zulks niet het geval is, wordt artikel 6 van het ontwerp best weggelaten.

\+

\+ \+

Artikel 9 van het ontwerp heft de artikelen 4, 11, tweede lid, en 16 van het koninklijk besluit van 28 mei 1958 op.

Tot de opheffing van artikel 16 bestaat geen aanleiding, aangezien de daarin opgenomen voorschriften in geen andere wetten of besluiten voorkomen of ermee in strijd zijn.

Daarentegen dienen wel te worden opgeheven de artikelen 5 tot 10 van het genoemde koninklijk besluit, omdat de erin voorkomende bepalingen ofwel reeds in de wet van 25 april 1963 zijn opgenomen,ofwel krachtens artikel 19 van die wet het onderwerp moeten uitmaken van een regeling uitgevaardigd niet meer door de Koning, maar door het beheerscomité.

.../...

Er bestaat eveneens aanleiding tot opheffing van artikel 12 van hetzelfde besluit, omdat het een herhaling is van het bepaalde in artikel 13, § 1, van de wet van 16 maart 1954.

Ten slotte rijst de vraag of en in welke mate artikel 16 van de besluitwet van 25 februari 1947 moet worden opgeheven. Dit artikel omschrijft de bevoegdheid van de raad van beheer van het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers.

Deze bevoegdheid wordt geregeld door de wet van 25 april 1963, inzonderheid door de artikelen 13 tot 18.

Volgens artikel 13 "beschikt het beheerscomité over alle bevoegdheden, welke tot het beheer van de instelling nodig zijn".

Deze zeer ruime bevoegdheid omvat het verrichten van alle handelingen die een openbare instelling mag verrichten,maar ontslaat ze niet de voorwaarden in acht te nemen die daarbij door de geldende wetgeving worden opgelegd. Alzo zal bijvoorbeeld een machtiging vereist zijn voor het aanvaarden van schenkingen en legaten en voor het aangaan van dadingen overeenkomstig de artikelen 910 en 2045 van het Burgerlijk Wetboek.

Wat echter het aangaan van een compromis betreft, zulks is de openbare instellingen niet toegelaten bij toepassing van de artikelen 83, 1°, en 1004 van het Wetboek van burgerlijke rechtsvordering.

.../...

Nu wordt van deze regel afgeweken door artikel 16, vierde lid, van de besluitwet van 25 februari 1947, ten aanzien van het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers, dat de beheerraad toelaat "scheidsrechterlijke beslissingen in te roepen omtrent al de belangen van het Nationaal Fonds".

De Regering zal dienen te overwegen of het wenselijk is, die mogelijkheid ongedaan te maken met het oog op de eenvormigheid die door artikel 23 van de wet van 25 april 1963 wordt aangeprezen. Gaat ze die weg op, dan kan in verband met de wettigheid het volgende worden opgemerkt.

In de Senaatscommissie werd de vraag gesteld of artikel 23 van de wet van 25 april 1963 aan de Koning de macht toekent om bestaande bevoegdheden van de betrokken instellingen op te heffen. Het beloofde antwoord van de Minister op die vraag werd niet gegeven, zodat op dat punt twijfel kan bestaan omtrent 's Konings bevoegdheid (Senaat 1962-1963, gedr. stuk, nr 139, blz. 19).

Wat het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers betreft, kan die twijfel echter worden weggenomen, aangezien artikel 3, § 1, elfde lid, van de besluitwet van 10 januari 1945 de Koning toelaat, bij het vaststellen van de statuten van het fonds, de bepalingen van de besluitwet van 25 februari 1947 te wijzigen of op te heffen.

Aangezien het onderhavige ontwerp het statuut van het fonds wijzigt, vindt de Koning dus alleszins in het genoemde artikel 3 de bevoegdheid om artikel 16 desgewenst in zijn geheel op te heffen.

\+

\+ \+

.../...

In artikel 10 van het ontwerp is de datum van inwerkingtreding niet bepaald. Aan het besluit mag in geen geval terugwerkende kracht worden gegeven.

\+

\+ \+

Rekening houdende met de voornoemde opmerkingen, wordt voor het ontwerp de volgende tekst voorgesteld :

Koninklijk besluit ... (opschrift zoals in het ontwerp) ...

...

Gelet op de besluitwet van 25 februari 1947 tot samenvoeging en wijziging van de wetten betreffende het pensioenstelsel voor de mijnwerkers en de ermee gelijkgestelden, inzonderheid op artikel 16 ;

Gelet op de besluitwet van 10 januari 1945 ... , inzonderheid op artikel 3, § 1, gewijzigd bij ... ;

Gelet op de wet van 25 april 1963 ..., inzonderheid op de artikelen 2, tweede lid, en 23 ;

Gelet op het besluit van de Regent van 15 oktober 1947, genomen in uitvoering van de besluitwet van 25 februari 1947 tot samenvoeging en wijziging van de wetten betreffende het pensioenstelsel der mijnwerkers en de ermee gelijkgestelden, inzonderheid op artikel 60bis, ingevoegd bij het besluit van de Regent van 3 augustus 1949 ;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 28 mei 1958 houdende statuut van het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 augustus 1959 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 28 mei 1958 tot vaststelling van het statuut van het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers, inzake inrichting van de rust- en weduwenpensioenregeling, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 6 en 9 september 1958, 27 april 1959, 13 juni en 24 augustus 1961, 4 april 1962, 4 januari en 9 augustus 1963, 18 januari en 20 april 1964 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 januari 1960 ter uitvoering van artikel 2bis van de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden, inzonderheid op artikel 2, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 16 augustus 1960, 29 oktober 1962 en 5 mei 1964 ;

Gelet op het advies van de raad van beheer van het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers (1) ;

Gelet op het advies van de syndicale raad van advies van het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers (1) ;

Gelet op ... (zoals in het ontwerp) ... ;

.../...

(1) Onder voorbehoud van de opmerking hieromtrent in het advies gemaakt.

...

Artikel 1 (artikel 1 van het ontwerp).

Artikel 2 (artikel 8 van het ontwerp).

Artikel 3.-

Artikel 60bis van het besluit van de Regent van 15 oktober 1947 ... ingevoegd bij het besluit van de Regent van 3 augustus 1949, ... (voor het overige zoals artikel 7 van het ontwerp)...

Artikel 4 (1).-

In het koninklijk besluit van 28 mei 1958 houdende statuut van het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 1 worden de woorden "Arbeid en" geschrapt ;

2° artikel 3 wordt door de volgende bepaling vervangen :

"Artikel 3.- Het ledenaantal van het beheerscomité van het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers is vastgesteld op twaalf leden, van wie zes de representatieve organisaties van de werkgevers van de in artikel 2 bedoelde ondernemingen vertegenwoordigen en zes de representatieve organisaties van de werknemers van dezelfde ondernemingen vertegenwoordigen";

3° de artikelen 4, 5, 6, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 augustus 1959, 7 tot 10, 11, tweede lid, en 12 worden opgeheven ;

.../...

(1) Onder voorbehoud van het voorstel, het koninklijk besluit door een nieuw besluit te vervangen.

4° in de artikelen 11, eerste lid, 20, 21 en 29 worden de woorden "Arbeid en" geschrapt ;

5° in de artikelen 14, 15, 17 en 23 worden de woorden "de raad van beheer" vervangen door de woorden "het beheerscomité" en de woorden "Arbeid en" geschrapt;

6° in artikel 16 worden de woorden "de raad van beheer" vervangen door de woorden "het beheerscomité".

Artikel 5.-

In het koninklijk besluit van 28 mei 1958 tot vaststelling van het statuut van het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers, inzake inrichting van de rust- en weduwenpensioenregeling, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in de artikelen 3, 12, § 4, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 27 april 1959, 21, 39, 41, tweede lid, en 46, worden de woorden "Arbeid en" geschrapt ;

2° in artikel 6, vierde lid, 1°, worden de woorden "Rijksfonds voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid" vervangen door de woorden "Rijksdienst voor arbeidsvoorziening";

3° in artikel 27, § 3, vierde lid, en § 5, zesde lid, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 september 1958, worden de woorden "arbeidsbemiddeling en werkloosheid" vervangen door het woord "arbeidsvoorziening";

.../...

4° in artikel 27, § 5, eerste lid, worden de woorden "Rijksdienst voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid" vervangen door de woorden "Rijksdienst voor arbeidsvoorziening", en de woorden "als werkaanvragers ingeschreven waren, bij het gewestelijk bureau voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid" vervangen door de woorden "als werkzoekende ingeschreven waren bij een dienst voor openbare arbeidsbemiddeling";

5° in artikel 27, § 5, derde lid, worden de woorden "voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid" vervangen door de woorden "van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening".

Artikel 6.-

In artikel 2 ,vierde lid, van het koninklijk besluit van 7 januari 1960 ter uitvoering van artikel 2bis van de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 16 augustus 1960, 29 oktober 1962 en 5 mei 1964, wordt het woord "beheerraad" vervangen door het woord "beheerscomité".

Artikel 7 (1).-

Artikel 16 van de besluitwet van 25 februari 1947 tot samenvoeging en wijziging van de wetten betreffende het pensioenstelsel voor de mijnwerkers en de ermee gelijkgestelden wordt opgeheven.

Artikel 8 (artikel 10 van het ontwerp).

Artikel 9 (artikel 11 van het ontwerp).

...

...

(1) Onder voorbehoud van de opmerking daaromtrent in het advies gemaakt.

Etant donné que l'article 8 du projet modifie l'article 3, § 1er, alinéa 7, de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945, il s'indique de viser également cet alinéa à l'alinéa 1er du préambule.

\+

\+ +

Le projet a en premier lieu pour objet de régler l'application de la loi du 25 avril 1963 au Fonds national de retraite des ouvriers mineurs et d'adapter la législation relative à cet organisme à ladite loi; dès lors, c'est à juste titre que le préambule se réfère à l'article 23 de la loi du 25 avril 1963.

En outre, l'article 5 du projet détermine le nombre de membres du comité de gestion, ce en application de l'article 2, alinéa 2, de la loi du 25 avril 1963. Ce dernier article doit donc également être mentionné au préambule.

\+

\+ +

Il conviendrait de faire mention au préambule des lois et des arrêtés royaux que le projet modifie.

\+

\+ +

.../...

L'article 18 de cette loi concerne, en effet, le personnel des organismes qui tombent sous l'application de la loi, et dispose notamment que ce personnel est nommé, promu et révoqué par le comité de gestion.

Les dispositions désignant l'autorité investie du pouvoir de nomination touchent au statut du personnel (voyez notamment l'avis du Conseil d'Etat du 16 juin 1960 sur l'arrêté royal du 14 février 1961 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, Moniteur belge du 15 mars 1961, page 1983; arrêts du Conseil d'Etat du 1er avril 1960, TISON, n° 7753, et NANGNIOT, n° 7754).

De telles dispositions doivent, par voie de conséquence, être soumises au comité de consultation syndicale, en application de l'article 6, alinéa 1er, 1°, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics.

Si la fixation de la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet devait, comme telle, avoir sur le statut des agents intéressés d'autres effets que ceux qui résultent déjà de la réglementation légale elle-même, cet arrêté devrait lui aussi être soumis à la consultation syndicale.

Si la dite condition est remplie en ce qui concerne la gestion du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs, la consultation du conseil d'administration de cet organisme s'imposera d'autre part en vertu de l'article 7, alinéa 2, de l'arrêté royal du 28 mai 1958. Il en demeure ainsi même si ledit article est abrogé, conformément à la proposition qui sera faite ci-après, étant donné qu'il reste néanmoins d'application jusqu'à l'entrée en vigueur du présent projet.

\+

\+ \+ .../...

L'arrêté royal du 28 mai 1958 est modifié par cinq articles différents du projet (articles 2, 3, 5, 6 et 9); certains articles de cet arrêté (les articles 14 à 17 et 23) sont même modifiés par deux articles différents (articles 2 et 3) du projet. La matière serait d'une consultation plus aisée si un article unique groupait toutes les modifications qui sont apportées à un même arrêté. Une telle manière de procéder est d'autant plus indiquée que le projet modifie deux arrêtés de la même date, dont l'intitulé est en partie identique (voyez l'article 3), ce qui accroît le risque de confusion et d'erreur. Le danger d'erreur ressort notamment du fait que l'article 16 de l'arrêté du 28 mai 1958 est simultanément modifié par l'article 2 et abrogé par l'article 9 du présent projet.

Vu le nombre élevé de modifications que subit l'arrêté royal du 28 mai 1958, la meilleure solution consisterait à remplacer l'arrêté par un texte entièrement nouveau.

Si les modifications sont groupées par loi ou arrêté, l'ordre des articles du présent projet sera déterminé par la date des lois et des arrêtés qu'ils modifient.

\+

\+ \+

L'article 4 du projet adapte l'appellation "Office national du placement et du chômage" à la législation actuellement en vigueur.

.../...

Cette adaptation appelle, en ce qui concerne la version néerlandaise, d'autres modifications de texte que celles qui sont reprises dans le projet, ainsi qu'il ressort du texte proposé ci-après (voyez article 5).

\+

\+ +

L'article 5 du projet insère un nouvel article 3 dans l'arrêté royal du 28 mai 1958, article qui reprend un certain nombre de dispositions figurant déjà dans l'article 9, § 3, de la loi du 16 mars 1954 et dans les articles 2, 10, alinéa 2, et 20 de la loi du 25 avril 1963. Cette insertion est d'autant plus superflue que l'article 3, § 1er, alinéa 7, de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945, tel qu'il est modifié par l'article 8 du présent projet, dispose expressément que ces lois sont applicables au Fonds national de retraite des ouvriers mineurs.

Seule la disposition de l'alinéa 1er dudit article 3, qui fixe le nombre des membres du comité de gestion à douze, dont six représentent les organisations représentatives des employeurs et six les organisations représentatives des travailleurs, doit dès lors subsister.

La disposition selon laquelle deux commissaires du Gouvernement sont nommés auprès du fonds, dont l'un représente le Ministre de la Prévoyance sociale et l'autre le Ministre des Finances, figure déjà dans l'article 11, alinéa 1er, de l'arrêté royal en cause.

\+

\+ +

.../...

L'article 6 du projet détermine uniquement le titre que porte la personne chargée de la gestion journalière, ainsi que son adjoint.

Cette disposition trouverait mieux sa place dans l'arrêté royal qui détermine le statut des intéressés conformément à l'article 9, alinéa 2, de la loi du 25 avril 1963. Elle ne figurerait adéquatement dans l'arrêté royal du 28 mai 1958, que si celui-ci contenait aussi les autres dispositions statutaires.

Comme tel n'est pas le cas, l'article 6 du projet peut être omis.

\+

\+ \+

L'article 9 du projet abroge les articles 4, 11, alinéa 2, et 16 de l'arrêté royal du 28 mai 1958.

L'abrogation de l'article 16 ne s'impose pas, étant donné que les règles que cet article édicte ne figurent dans aucune autre loi ou arrêté ou ne vont à l'encontre d'aucune autre loi ou arrêté.

A l'inverse, les articles 5 à 10 dudit arrêté royal doivent être abrogés, les dispositions qu'ils portent figurant déjà dans la loi du 25 avril 1963, ou devant faire l'objet, en vertu de l'article 19 de cette loi, d'une réglementation arrêtée non pas par le Roi mais par le comité de gestion.

.../...

Il y a également lieu à abrogation de l'article 12 du même arrêté, qui ne constitue qu'un rappel de l'article 13, § 1er, de la loi du 16 mars 1954.

Enfin, on peut se demander si l'article 16 de l'arrêté-loi du 25 février 1947 doit être abrogé, et, dans l'affirmative, dans quelle mesure il doit l'être. Cet article détermine la compétence du comité de gestion du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs.

Cette compétence est réglée par la loi du 25 avril 1963, notamment par les articles 13 à 18.

Aux termes de l'article 13, "le comité de gestion dispose de tous les pouvoirs nécessaires à l'administration de l'organisme".

Ce pouvoir, très large, s'étend à tous les actes qu'un organisme public est autorisé à accomplir, mais ne le dispense pas de se conformer aux conditions imposées par la législation en vigueur. C'est ainsi, par exemple, qu'une autorisation est requise pour l'acceptation de donations et legs, et pour les transactions conformément aux articles 910 et 2045 du Code civil.

Toutefois, les organismes publics ne peuvent transiger, en application des articles 83, 1°, et 1004 du Code de procédure civile.

.../...

L'article 16, alinéa 4, de l'arrêté-loi du 25 février 1947 déroge à cette règle en ce qui concerne le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs, dont il habilite le conseil d'administration à "compromettre sur tous les intérêts du Fonds national".

Il appartiendra au Gouvernement d'examiner s'il est opportun, aux fins de réaliser l'uniformité que préconise l'article 23 de la loi du 25 avril 1963, de rapporter la faculté en question. Pour le cas où il s'y résoudrait, le Conseil d'Etat estime devoir faire l'observation suivante sur le plan de la légalité.

La commission du Sénat s'est demandé si l'article 23 de la loi du 25 avril 1963 confère au Roi le pouvoir de retirer des attributions aux organismes visés. La réponse ministérielle promise n'a pas été donnée, en sorte qu'un doute peut subsister quant au pouvoir du Roi en l'occurrence (Sénat, 1962-1963, Doc. parl., n° 139, p. 19).

Toutefois, ce doute peut être levé en ce qui concerne le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs, étant donné que l'article 3, § 1er, alinéa 11, de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 autorise le Roi, lors de la fixation des statuts du fonds, à modifier ou à abroger les dispositions de l'arrêté-loi du 25 février 1947.

Comme le présent projet modifie le statut du fonds, le Roi puise donc dans ledit article 3 le pouvoir d'abroger, s'il y a lieu, l'article 16 dans sa totalité.

\+

\+ \+

.../...

L'article 10 ne fixe pas la date de l'entrée en vigueur du projet. En aucun cas cependant, il ne peut être attaché à celui-ci effet rétroactif.

\+

\+ +

Compte tenu des observations qui précèdent, il est proposé de rédiger le projet dans les termes suivants :

Arrêté royal ... (l'intitulé comme au projet) ...

...

Vu l'arrêté-loi du 25 février 1947 coordonnant et modifiant les lois sur le régime de retraite des ouvriers mineurs et assimilés, notamment l'article 16;

Vu l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 ... , notamment l'article 3, § 1er, modifié par ... ;

Vu la loi du 25 avril 1963 ... , notamment les articles 2, alinéa 2, et 23;

Vu l'arrêté du Régent du 15 octobre 1947 pris en exécution de l'arrêté-loi du 25 février 1947 coordonnant et modifiant les lois sur le régime de retraite des ouvriers mineurs et assimilés, notamment l'article 60bis, inséré par l'arrêté du Régent du 3 août 1949;

.../...

Vu l'arrêté royal du 28 mai 1958 portant statut du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs, modifié par l'arrêté royal du 29 août 1959;

Vu l'arrêté royal du 28 mai 1958 portant statut du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs en matière d'organisation du régime de pensions de retraite et de veuve, modifié par les arrêtés royaux des 6 et 9 septembre 1958, 27 avril 1959, 13 juin et 24 août 1961, 4 avril 1962, 4 janvier et 9 août 1963, 18 janvier et 20 avril 1964;

Vu l'arrêté royal du 7 janvier 1960 portant exécution de l'article 2bis de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, notamment l'article 2, modifié par les arrêtés royaux des 16 août 1960, 29 octobre 1962 et 5 mai 1964;

Vu l'avis du conseil d'administration du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs (1) ;

Vu l'avis du comité de consultation syndicale du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs (1) ;

Vu ... (la suite comme au projet) ... ;

...

.../...

---

(1) Sous réserve de l'observation qui est faite à ce sujet dans l'avis.

Article 1er (article 1er du projet).

Article 2 (article 8 du projet).

Article 3.-

L'article 60bis de l'arrêté du Régent du 15 octobre 1947 ... inséré par l'arrêté du Régent du 3 août 1949, ... (la suite comme à l'article 7 du projet)...

Article 4 (1).-

Les modifications suivantes sont apportées à l'arrêté royal du 28 mai 1958 portant statut du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs :

1° à l'article 1er, les mots "du Travail et" sont supprimés;

2° l'article 3 est remplacé par la disposition suivante:

"Article 3. Le nombre des membres du comité de gestion du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs est fixé à douze, dont six représentants des organisations représentatives des employeurs des entreprises visées à l'article 2, et six représentants des organisations représentatives des travailleurs des mêmes entreprises";

3° les articles 4, 5, 6, modifié par l'arrêté royal du 29 août 1959, 7 à 10, 11, alinéa 2, et 12 sont abrogés;

.../...

(1) Sous réserve de la proposition visant au remplacement de l'arrêté royal par un arrêté nouveau.

4° aux articles 11, alinéa 1er, 20, 21 et 29, les mots "du Travail et" sont supprimés;

5° aux articles 14, 15, 17 et 23, les mots "conseil d'administration" sont remplacés par les mots "comité de gestion", et les mots "du Travail et" sont supprimés;

6° à l'article 16, les mots "conseil d'administration" sont remplacés par les mots "comité de gestion".

Article 5.-

Les modifications suivantes sont apportées à l'arrêté royal du 28 mai 1958 portant statut du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs en matière d'organisation du régime de pensions de retraite et de veuve :

1° aux articles 3, 12, § 4, modifié par l'arrêté royal du 27 avril 1959, 21, 39, 41, alinéa 2, et 46, les mots "du Travail et" sont supprimés;

2° à l'article 6, alinéa 4, 1°, les mots "Office national du placement et du chômage" sont remplacés par les mots "Office national de l'emploi";

3° à l'article 27, § 3, alinéa 4, et § 5, alinéa 6, modifié par l'arrêté royal du 6 septembre 1958, les mots "du placement et du chômage" sont remplacés par les mots "de l'emploi";

4° à l'article 27, § 5, alinéa 1er, les mots "Office national du placement et du chômage" sont remplacés par les mots "Office national de l'emploi", et les mots "ont été inscrits au bureau régional de cet office comme demandeurs d'emploi" sont remplacés par les mots "ont été inscrits à un service public de placement comme demandeurs d'emploi ";

.../...

5° à l'article 27, § 5, alinéa 3, les mots "du placement et du chômage" sont remplacés par les mots "de l'emploi".

Article 6.-

A l'article 2, alinéa 4, de l'arrêté royal du 7 janvier 1960 portant exécution de l'article 2bis de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, modifié par les arrêtés royaux des 16 août 1960 , 29 octobre 1962 et 5 mai 1964, les mots "conseil d'administration" sont remplacés par les mots "comité de gestion".

Article 7 (1).-

L'article 16 de l'arrêté-loi du 25 février 1947 coordonnant et modifiant les lois sur le régime de retraite des ouvriers mineurs et assimilés, est abrogé.

Article 8.- (article 10 du projet).

Article 9 (article 11 du projet).

...

...

- -

(1) Sous réserve de l'observation qui est faite à ce sujet dans l'avis.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
de Heren : Messieurs :	A. MAST,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	J. COYETTE, J. MASQUELIN,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	G. VAN HECKE, J. LIMPENS,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
	G. DE LEUZE,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. MAST.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. LENAERTS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. MAST.

Le rapport a été présenté par M. H. LENAERTS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) G. DE LEUZE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) A. MAST.