KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 20e december 1963 door de Minister van Nationale Opvoeding en Cultuur verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 1930 betreffende de inrichting van de tehuizen voor kinderen wier ouders geen vaste verblijfplaats hebben", heeft de 31e januari 1964 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale et de la Culture, le 20 décembre 1963, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 20 décembre 1930 relatif à l'organisation des pensionnats pour enfants dont les parents n'ont pas de résidence fixe", a donné le 31 janvier 1964 l'avis suivant :

Het ontwerp-besluit strekt ertoe nieuwe benoemingsvoorwaarden vast te stellen voor de ambten in de Rijkstehuizen voor kinderen wier ouders geen vaste verblijfplaats hebben. Te dien einde wordt het koninklijk besluit van 20 december 1930 houdende organiek reglement van de tehuizen voor kinderen wier ouders geen vaste verblijfplaats hebben, gewijzigd.

Er dient vooraf te worden opgemerkt dat dit koninklijk besluit tot nog toe niet in het Belgisch Staatsblad werd opgenomen. Derhalve heeft het besluit de verbindende kracht niet die voorzien is door artikel 6 van de wet van 31 mei 1961. De bekendmaking van bedoeld besluit zou nu best onder de vorm van een gecoördineerde tekst geschieden.

\+

\+ +

Het ontwerp vindt zijn wettelijke grondslag in artikel 14, § 4, van de gecoördineerde wetten op het lager onderwijs. Naar deze wetsbepaling zou het ontwerp in het eerste lid van de inleiding moeten verwijzen.

\+

\+ +

Indien het in de bedoeling ligt van de Regering enkel de vrouwelijke gediplomeerden van maatschappelijk assistent toe te laten tot het ambt van surveillant, wordt voor het tweede lid van het nieuw artikel 2, § 1, volgende tekst aanbevolen :

.../...

"Het ambt van surveillant mag evenwel ook toegewezen worden aan een kleuteronderwijzeres, een maatschappelijke assistente of een verpleegster".

\+
\+ +

Volgens de gemachtigde ambtenaar moet de kandidaat tot het ambt van directeur of huismeester behoren tot het onderwijzend Rijkspersoneel op het ogenblik van zijn bevordering.

Deze voorwaarde gesteld bij het nieuw artikel 2, § 2, 2°, zou beter als volgt worden uitgedrukt :

"2° de vaste hoedanigheid bezitten van personeelslid in een Rijksonderwijsinrichting".

De volgende voorwaarde, namelijk de hoedanigheid van Belg, zal steeds door de kandidaat vervuld zijn vermits het hier gaat om een bevordering van een personeelslid dat bij zijn recrutering aan die voorwaarde moest voldoen.

Daarom kan deze derde voorwaarde zonder bezwaar worden weggelaten.

\+
\+ +

Het "toegevoegd opvoedingspersoneel" waarvan gewag wordt gemaakt in de vijfde voorwaarde, littera b, komt blijkbaar nergens voor in de wetten en verordeningen op het lager onderwijs. De term "onderwijzend hulppersoneel" die in het technisch onderwijs voorkomt,of de term "opvoedend hulppersoneel" uit de wetgeving van het middelbaar onderwijs zou derhalve beter gekozen zijn.

\+
\+ +

.../...

Artikel 2 stelt enerzijds de datum vast waarop het besluit uitwerking zal hebben en houdt anderzijds een afwijkende bepaling in voor een bepaalde categorie van personeelsleden.

Het zou aangewezen zijn deze twee verschillende bepalingen in twee afzonderlijke artikelen op te nemen.

Volgens de gemachtigde ambtenaar zullen de bepalingen van het ontwerp-besluit alleen gelden voor hen die zelfs als waarnemer vóór 15 april 1963 reeds een van bedoelde bevorderingsambten uitoefenden. Het zal de Koning vrijstaan deze personeelsleden vast te benoemen niettegenstaande dat zij niet voldoen aan de nieuwe benoemingsvoorwaarden.

Het hoeft geen betoog dat belanghebbenden, zo zij ontsnappen aan de dwingende voorschriften van het ontwerpbesluit, moeten voldoen aan de wettelijke en reglementaire voorwaarden die op het ogenblik dat het huidig ontwerp van kracht zal worden, in voege zijn.

Anderzijds heeft deze bepaling niet voor gevolg benoemingen die vóór de bekendmaking van het ontwerpbesluit in overtreding met de bestaande wetgeving werden gedaan, te regulariseren.

Artikel 2 zou derhalve best worden gesteld als volgt :

.../...

"Artikel 2.-

De personeelsleden die vóór 15 april 1963 zelfs als waarnemer één der in artikel 1 genoemde ambten uitoefenden, kunnen in die functies vast benoemd worden op voorwaarde dat zij voldoen aan al de voorwaarden die vóór de inwerkingtreding van dit besluit van kracht waren".

Artikel 3.-

Dit besluit heeft uitwerking op 15 april 1963.

Artikel 4.-

... (zie artikel 3 van het ontwerp) ... .

L'arrêté en projet a pour objet de fixer de nouvelles conditions de nomination aux emplois à conférer dans les pensionnats de l'Etat pour enfants dont les parents n'ont pas de résidence fixe. A cette fin, il modifie l'arrêté royal du 20 décembre 1930 portant le règlement organique des pensionnats pour enfants qui n'ont pas de résidence fixe.

Il convient d'observer, en premier lieu, qu'à ce jour cet arrêté royal n'a pas été publié au Moniteur belge. En conséquence, il manque de la force obligatoire prévue par l'article 6 de la loi du 31 mai 1961. Cette publication gagnerait dorénavant à se faire sous la forme d'un texte coordonné.

\+

\+ \+

Le fondement légal du projet réside dans l'article 14, § 4, des lois coordonnées sur l'enseignement primaire, article qu'il conviendrait dès lors de mentionner à l'alinéa 1er du préambule.

\+

\+ \+

Si le Gouvernement entend que ne soient admises à l'emploi de surveillant que les titulaires d'un diplôme d'assistant social, il y aurait lieu de rédiger l'alinéa 2 du nouvel article 2, § 1er, ainsi qu'il suit :

"Toutefois, les emplois de surveillant peuvent aussi être confiés à une institutrice gardienne, à une assistante sociale ou à une infirmière".

\+

\+ \+

Selon le fonctionnaire délégué, le candidat à l'emploi de directeur ou d'économe doit faire partie du personnel enseignant de l'Etat au moment de sa promotion.

Cette condition, qui est posée par le nouvel article 2, § 2, 2°, devrait être formulée ainsi qu'il suit :

"2° posséder, à titre définitif, la qualité de membre du personnel d'un établissement d'enseignement de l'Etat".

La condition: être de nationalité belge, sera toujours remplie par le candidat puisqu'il s'agit de la promotion d'un membre du personnel qui a déjà dû satisfaire à cette condition lors de son recrutement.

Cette troisième condition peut donc être supprimée.

\+

\+ +

Les termes néerlandais "toegevoegd opvoedingspersoneel", dont il est fait usage dans l'énoncé de la cinquième condition, littera b, ne se retrouvent nulle part dans les lois et règlements sur l'enseignement primaire. Mieux vaudrait employer soit les termes "onderwijzend hulppersoneel" qui figurent dans la législation sur l'enseignement technique, soit les termes "opvoedend hulppersoneel" qui sont ceux de la législation relative à l'enseignement moyen.

\+

\+ +

.../...

L'article 2,d'une part, fixe la date à laquelle l'arrêté produira ses effets, d'autre part, contient une disposition dérogatoire pour une catégorie déterminée de membres du personnel.

Il s'indiquerait de consacrer un article distinct à chacune de ces deux dispositions.

Selon le fonctionnaire délégué, les dispositions de l'arrêté en projet ne s'appliqueront qu'à ceux qui, même à titre intérimaire, exerçaient dès avant le 15 avril 1963 un des emplois de promotion visés. Il sera loisible au Roi de nommer ces agents à titre définitif, alors même qu'ils ne remplissaient pas les nouvelles conditions de nomination.

Il va sans dire que les intéressés, s'ils échappent aux dispositions impératives de l'arrêté en projet, doivent remplir les conditions légales et réglementaires qui étaient requises au moment où le présent projet produira ses effets.

D'autre part, cette disposition n'aura pas pour conséquence de régulariser les nominations intervenu avant la publication de l'arrêté projeté en méconnaissance de la législation existante.

L'article 2 gagnerait donc à être rédigé ainsi qu'il suit :

.../...

"Article 2.-

Les membres du personnel qui, même à titre intérimaire, exerçaient avant le 15 avril 1963 un des emplois visés à l'article ler, peuvent être nommés à titre définitif dans ces fonctions, pour autant qu'ils réunissent les conditions qui étaient requises antérieurement à l'entrée en vigueur du présent arrêté".

Article 3.-

Le présent arrêté produit ses effets le 15 avril 1963.

Article 4.-

... (voir article 3 du projet) ...

---

kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
Heren : sieurs:	F.LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président,
	H.BUCH,	raadsheren van State,	
	G.VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat,	
	G.VAN HECKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	J.DE MEYER,	assesseurs de la section de législation,	
rouw : ame :	J.DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen Nederlandse en de Franse tekst d nagezien onder toezicht van H.F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht r de H.A.VANDER STICHELE, stituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M.A.VANDER STICHELE, substitut.

GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.DE KOSTER. (get.) F.LEPAGE.