KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 14e februari 1963 door de Minister van Cultuur, Adjunct voor Nationale Opvoeding, verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de modaliteiten van eedaflegging voor de personeelsleden van de vrije onderwijsinrichtingen, van de vrije diensten voor studie- en beroepsoriëntering en van de vrije psycho-medisch-sociale centra, met het oog op de betaling der staatstoelagen", heeft de 15e februari 1963 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Culture, Adjoint à l'Education nationale, le 14 février 1963, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant les modalités de prestation de serment pour les membres du personnel des établissements scolaires libres, des offices libres d'orientation scolaire et professionnelle et des centres libres psycho-médico-sociaux en vue du paiement des subventions de l'Etat", a donné le 15 février 1963 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt ertoe de modaliteiten te bepalen van de eedaflegging waartoe zekere leden van de vrije onderwijsinrichtingen, van de vrije diensten voor studie- en beroepsoriëntering en van de vrije psycho-medisch-sociale centra die staatstoelagen ontvangen, luidens de geldende wetgeving verplicht zijn.

Wat de vrije onderwijsinrichtingen betreft, vindt het ontwerp zijn rechtsgrond in artikel 28, 5°, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het kleuter, lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs.

In zover het betrekking heeft op de vrije diensten voor studie- en beroepsoriëntering en op de vrije psycho-medisch-sociale centra, vermeldt de aanhef als rechtsgrond, artikel 47 van het koninklijk besluit van 13 augustus 1962. Betreffende deze bepaling moet de Raad van State verwijzen naar de opmerking die hij in zijn advies van 29 maart 1962, nr 7847, gemaakt heeft bij het onderzoek van het ontwerp dat het koninklijk besluit van 13 augustus 1962 is geworden. Er dient echter toegegeven te worden dat de parlementaire voorbereiding van de wet van 29 mei 1959 en van de wet van 1 april 1960 betreffende de diensten voor studie- en beroepsoriëntering en de psycho-medisch-sociale centra zekere gegevens bevatten waaruit het misschien mogelijk zou zijn af te leiden, dat de Koning toch door de wetgever in artikel 3, zij het impliciet, gemachtigd werd de eedaflegging aan het personeel van de gesubsidieerde

.../...

vrije diensten en centra op te leggen (Kamer, 199, 1958-1959). In de uiterst korte tijd waarover hij beschikt, kon de Raad van State hier geen grondig onderzoek aan wijd Meent de Regering dat, wat de diensten en centra betreft, een rechtsgrond voorhanden is, dan moet in een tweede lid van de aanhef verwezen worden naar de wet van 1 april 1960, inzonderheid naar artikel 3.

\+

\+ +

Het ontwerp huldigt de schriftelijke eedaflegging. Gelet op het buitengewoon groot aantal eedplichtigen, lijkt de meer traditionele praktijk van de mondelinge eedaflegging niet geschikt. Opdat de eed met de vereiste ernst en zorg kan worden afgelegd, ware het raadzaam te bepalen dat hij eigenhandig geschreven, gedagtekend en getekend moet zijn en dat hij aan de Minister moet worden toegezonden door de inrichtende macht van iedere inrichting. Artikel 1 zou op dat punt moeten worden aangevuld.

Verder maakt artikel 1 geen onderscheid tussen de personeelsleden voor wie de daar bedoelde inrichtingen weddetoelagen van de Staat ontvangen en de personeelsleden voor wie zij er geen genieten. Wat de vrije onderwijsinrichtingen betreft, zijn alleen de eerstentot de eedaflegging verplicht. Derhalve moeten

.../...

alleen zij bij artikel 1 betrokken worden. Wat de diensten en centra betreft, moet hetzelfde artikel beperkt worden tot de leden van het technisch personeel.

Onder voorbehoud van hoger gedane opmerking zou artikel 1 als volgt kunnen worden gesteld :

"Artikel 1.-

De personeelsleden voor wie de vrije onderwijsinrichtingen, en de leden van het technisch personeel voor wie de vrije diensten voor studie- en beroepsoriëntering en de vrije psycho-medisch-sociale centra weddetoelagen van de Staat ontvangen, leggen schriftelijk in handen van de Minister van Cultuur, Adjunct voor Nationale Opvoeding, de eed af zoals die bepaald is in artikel 2 van het decreet van 20 juli 1831.

De eedformule wordt volledig eigenhandig geschreven, gedagtekend en ondertekend door de beëdigde.

Door toedoen van de inrichtende macht wordt de akte van eedaflegging bij een ter post aangetekende brief gezonden aan de Minister van Cultuur, Adjunct voor Nationale Opvoeding."

Le projet a pour objet de déterminer les modalités de la prestation de serment à laquelle sont astreints certains membres du personnel des établissements d'enseignement libres, des offices libres d'orientation scolaire et professionnelle et des centres libres psycho-médico-sociaux qui bénéficient de subventions de l'Etat.

Pour ce qui concerne les établissements d'enseignement libres, le projet puise son fondement légal dans l'article 28, 5°, de la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique.

En tant qu'il intéresse les offices libres d'orientation scolaire et professionnelle et les centres libres psycho-médico-sociaux, il invoque comme fondement légal l'article 47 de l'arrêté royal du 13 août 1962. Au sujet de ce dernier article, le Conseil d'Etat se doit de renvoyer à l'observation qu'il a formulée dans son avis n° 7847 du 29 mars 1962, donné précisément sur le projet qui est devenu l'arrêté royal du 13 août 1962. Sans doute les travaux préparatoires de la loi du 29 mai 1959 et de la loi du 1er avril 1960 sur les offices d'orientation scolaire et professionnelle et les centres psycho-médico-sociaux contiennent-ils certaines indications qui sont de nature à étayer l'opinion que le législateur a habilité le Roi dans l'article 3, encore que de manière implicite, à imposer la prestation de serment au personnel des

.../...

offices et centres libres subventionnés (Chambre, 199, 1958-1959), mais le Conseil d'Etat n'a pu, dans le délai extrêmement bref dont il a disposé, se livrer à un examen approfondi de cette question. Si le Gouvernement estime qu'il existe, pour ce qui concerne les offices et les centres, un fondement légal, il importerait de viser dans un nouvel alinéa 2 du préambule la loi du 1er avril 1960, notamment l'article 3.

\+

\+ \+

Le projet recourt à la prestation de serment par écrit. Etant donné le nombre exceptionnellement élevé des personnes astreintes à prêter le serment, la prestation orale, qui est la forme traditionnelle de la prestation de serment, apparaît peu indiquée. Pour que cette prestation ait lieu avec le sérieux et les garanties requises, il serait souhaitable de prévoir que la formule de serment sera écrite de la main de l'assermenté et signée et datée par lui et que l'acte sera transmis au Ministre par le pouvoir organisateur de chaque établissement. L'article 1er devrait être complété dans ce sens.

D'autre part, aucune distinction n'est faite à l'article 1er entre les membres du personnel pour lesquels les établissements intéressés reçoivent des subventions-traitements de l'Etat et ceux pour lesquels ils n'en reçoivent pa Pour ce qui concerne les établissement d'enseignement libres, les premiers sont seuls astreints au serment; seuls, ils doivent donc être mentionnés à l'article 1er, comme ne doivent être mentionnés, pour les offices et centres, que les membres du personnel technique.

.../...

Sous réserve de l'observation formulée ci-avant, il est proposé de rédiger l'article 1er ainsi qu'il suit :

"Article 1er.-

Les membres du personnel pour lesquels les établissements d'enseignement libres et les membres du personnel technique pour lesquels les offices libres d'orientation scolaire et professionnelle ainsi que les centres libres psycho-médico-sociaux reçoivent de l'Etat des subventions-traitements, prêtent par écrit entre les mains du Ministre de la Culture, Adjoint à l'Education nationale, le serment défini à l'article 2 du décret du 20 juillet 1831.

La formule du serment est entièrement écrite à la main, datée et signée par l'assermenté.

L'acte de prestation de serment est envoyé par lettre recommandée à la poste au Ministre de la Culture, Adjoint à l'Education nationale, par les soins du pouvoir organisateur".

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	F.LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président,
	A.MAST,	raadsheren van State,	
	G.VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat,	
	F.DUCHENE,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	G.VAN HECKE,	assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw :	J.DE KOSTER,	adjunct-griffier,	griffier.
Madame :		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H.A.VANDER STICHELE, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M.A.VANDER STICHELE, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.DE KOSTER. (get.) F.LEPAGE.