MTL.

26 JAN 1962
Coordinatie (2)

L.7935/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 14e mei 1962 door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit houdende indeling van de graad van administratief secretaris bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin en vaststelling van de voorwaarden voor bevordering tot die graad, heeft de 18e mei 1962 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et de la Famille, le 14 mai 1962, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal classant le grade de secrétaire administratif au Ministère de la Santé publique et de la Famille, et fixant les conditions d'avancement à ce grade, a donné le 18 mai 1962 l'avis suivant :

## ALGEMENE OPMERKINGEN.

I.

Het ontwerp strekt tot vaststelling van de voorwaarden voor bevordering tot administratief secretaris bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin. Een in het Belgisch Staatsblad van 13 januari 1962 bekendgemaakt koninklijk besluit van 10 november 1960 had hetzelfde doel. Een nieuw besluit wil de Regering in hoofdzaak vaststellen omdat zij voor het besluit van 10 november 1960 verzuimd heeft het nochtans vereiste advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, in te winnen.

De Regering gaat te werk als volgt : het koninklijk besluit van 10 november 1960 wordt ab initio ingetrokken en het onderhavige ontwerp zal tot die datum terugwerken (zie de artikelen 2 en 3 van het ontwerp).

De terugwerking welke de artikelen 2 en 3 van de Regeringstekst aan het ontwerp willen verlenen, kan niet worden aanvaard. Zij is overbodig want, naar de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard, is de enige betrekking van administratief secretaris bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin vacant. Zij is bovendien onwerkzaam : een in het verleden krachtens het koninklijk besluit van 10 november 1960

.../...

genomen beslissing kan zij niet geldig maken. De Koning is immers niet bevoegd om onwettige akten te onttrekken aan de bij artikel 107 van de Grondwet of bij artikel 9 van de wet van 23 december 1946 gestelde sancties (1).

De nauwkeurigste en tevens eenvoudigste oplossing zou zijn, geen enkele bepaling van het ontwerp te doen terugwerken. Het is onnodig het koninklijk besluit van 10 november 1960 ab initio in te trekken; opheffing volstaat. Bovendien is het voldoende dat het ontwerp voor de toekomst beschikt : het moet dus eerst in werking treden op de door het gemeen recht vastgestelde datum of, ten vroegste, de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

II.

De Raad van State, afdeling wetgeving, is evenmin om advies verzocht naar aanleiding van het koninklijk besluit van 28 januari 1960 "houdende indeling van de betrekking van administratief secretaris in de categorieën van het Rijkspersoneel" (Belgisch Staatsblad van 8 februari 1960). De vraag of 's Raads advies nodig is voor een besluit dat alleen maar een graad van Rijksambtenaar bij een van de door het statuut bepaalde categorieën indeelt, kan worden betwist.

.../...

---

(1) Advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, over een ontwerp dat het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten geworden is (Omn. 1955 - blz. 290).

Hoe dan ook, de strekking van het ontwerp bevestigt de rangschikking van de graad van administratief secretaris in de tweede categorie. Om iedere moeilijkheid te voorkomen, lijkt het meer geraden het koninklijk besluit van 28 januari 1960 op te heffen en het ontwerp aan te vullen met een bepaling die de graad van administratief secretaris bij de tweede categorie indeelt.

## BIJZONDERE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp moet, zoals gebruikelijk is, een opschrift krijgen.

2. Het is onnodig te verwijzen naar de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State.

3. De eerste considerans lijkt overbodig.

De tweede considerans zou moeten worden gewijzigd. De voornaamste reden voor het vaststellen van een nieuw besluit is immers, dat het koninklijk besluit van 10 november 1960 niet voor advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, is voorgelegd. Dit verzuim kan bezwaarlijk worden beschouwd als een "materiële vergissing" in het besluit.

.../...

Met inachtneming van deze opmerkingen leze men de tekst van het ontwerp als volgt :

KONINKLIJK BESLUIT HOUDENDE INDELING VAN DE GRAAD VAN ADMINISTRATIEF SECRETARIS BIJ HET MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID EN VAN HET GEZIN EN VASTSTELLING VAN DE VOORWAARDEN VOOR BEVORDERING TOT DIE GRAAD.

---

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET,

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 4, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 7 december 1959 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 maart 1939 betreffende de indeling in categorieën van het Rijkspersoneel ;

Gelet op het koninklijk besluit van 24 november 1953 houdende vaststelling van het organiek kader van het administratief personeel en van het meesters-, vak- en dienstpersoneel van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, inzonderheid gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 januari 1960 houdende omzetting van een betrekking van onderbureauchef in een betrekking van administratief secretaris ;

.../...

Overwegende dat bij de uitwerking van de besluiten van 28 januari 1960 en 10 november 1960 betreffende de graad van administratief secretaris bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, niet werd ingewonnen en dat dit verzuim dient te worden hersteld ;

Gelet op het advies van de syndicale raad van advies ;

Gelet op het akkoord van Onze Minister, Onder-Voorzitter van de Kabinetsraad, gegeven de 27e januari 1960 ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

De graad van administratief secretaris, ingesteld bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, wordt ingedeeld bij de tweede categorie van het Rijkspersoneel.

.../...

Artikel 2.-

De graad van administratief secretaris wordt uitsluitend bij wege van bevordering tot een hogere graad verleend aan leden van het personeel die tenminste twee jaar dienst hebben in de graad van onderbureauchef.

Artikel 3.-

Opgeheven worden :

1° het koninklijk besluit van 28 januari 1960 houdende indeling van de betrekking van administratief secretaris in de categorieën van het Rijkspersoneel ;

2° het koninklijk besluit van 10 november 1960 houdende bepaling van de voorwaarden om tot de graad van administratief secretaris te worden benoemd.

Artikel 4.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Artikel 5.- ... (artikel 4 van het ontwerp) ...

Gegeven te,

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

## OBSERVATIONS GENERALES.

I. Le projet tend à fixer les conditions d'avancement au grade de secrétaire administratif au Ministère de la Santé publique et de la Famille. Un arrêté royal du 10 novembre 1960, publié au Moniteur belge du 13 janvier 1962, avait le même objet. Si le Gouvernement se propose de prendre un nouvel arrêté, le motif principal en est que, lors de l'élaboration de cet arrêté du 10 novembre 1960, il a omis de demander l'avis du Conseil d'Etat, section de législation, qui était cependant requis.

Le système adopté par le Gouvernement consiste à "rapporter", c'est-à-dire à retirer ab initio, l'arrêté royal du 10 novembre 1960, et ensuite à faire rétroagir le projet à cette date du 10 novembre 1960 (voir les articles 2 et 3 du projet).

La rétroactivité que les articles 2 et 3 du texte du Gouvernement tendent à donner au projet, ne peut pas être admise. Cette rétroactivité est superflue puisque, selon les renseignements donnés par le fonctionnaire compétent, l'unique emploi de secrétaire administratif du Ministère de la Santé publique et de la Famille est vacant. En outre, cette rétroactivité est inopérante : elle ne peut avoir pour effet de valider aucune décision prise dans le passé en application de l'arrêté royal du 10 novembre 1960. En effet, il n'appartient pas au Roi de soustraire des actes administratifs aux sanctions établies par l'article 107 de la Constitution ou l'article 9 de la loi du 23 décembre 1946 (1).

.../...

(1) Avis du Conseil d'Etat, section de législation, sur un projet devenu l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics (Pasinomie 1955, pages 281-282).

La solution la plus exacte et la plus simple consisterait donc à ne donner effet rétroactif à aucune des dispositions du projet. Au lieu de rapporter ab initio l'arrêté royal du 10 novembre 1960, il suffit de l'abroger. En outre, il suffit que le projet dispose pour l'avenir : il ne doit donc entrer en vigueur qu'à la date fixée par le droit commun ou, au plus tôt, le jour de sa publication au Moniteur belge.

II. L'avis du Conseil d'Etat, section de législation, n'a pas été demandé non plus lors de l'élaboration de l'arrêté royal du 28 janvier 1960 "portant classement de l'emploi de secrétaire administratif dans les catégories des agents de l'Etat" (Moniteur belge du 8 février 1960). On peut discuter du point de savoir si un arrêté qui se borne à classer un grade d'agent de l'Etat dans une des catégories établies par le statut doit être soumis à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation. Quoiqu'il en soit, par son économie, le présent projet confirme le classement du grade de secrétaire administratif en seconde catégorie. Pour prévenir toute difficulté, il semble plus prudent d'abroger l'arrêté royal du 28 janvier 1960 et de compléter le projet par une disposition classant le grade de secrétaire administratif en deuxième catégorie.

.../...

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

1. Il convient, conformément à l'usage, de donner un intitulé au projet.

2. Il est inutile de faire mention de la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat.

3. Le premier considérant semble superflu.

Le second considérant devrait être modifié. En effet, le principal motif pour lequel le Gouvernement recourt à un nouvel arrêté est le fait que l'arrêté royal du 10 novembre 1960 n'avait pas été soumis à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation. Il semble difficile de qualifier cette omission d'"erreur matérielle" qui s'est glissée dans l'arrêté.

Compte tenu des observations qui précèdent, le Conseil d'Etat propose le texte suivant :

.../...

ARRETE ROYAL CLASSANT LE GRADE DE SECRETAIRE ADMINISTRATIF AU MINISTERE DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE LA FAMILLE, ET FIXANT LES CONDITIONS D'AVANCEMENT A CE GRADE.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, notamment l'article 4 modifié par l'arrêté royal du 7 décembre 1959;

Vu l'arrêté royal du 30 mars 1939 sur le classement des agents de l'Etat en catégories;

Vu l'arrêté royal du 24 novembre 1953 fixant le cadre organique du personnel administratif, du personnel de maîtrise et des gens de métier et de service du Ministère de la Santé publique et de la Famille, modifié notamment par l'arrêté royal du 12 janvier 1960 portant transformation d'un emploi de sous-chef de bureau en un emploi de secrétaire administratif;

Considérant que,lors de l'élaboration des arrêtés des 28 janvier 1960 et 10 novembre 1960 relatifs au grade de secrétaire administratif au Ministère de la Santé publique et de la Famille, le Conseil d'Etat, section de législation, n'a pas été consulté et qu'il y a lieu de réparer cette omission;

.../...

Vu l'avis du comité de consultation syndicale;

Vu l'accord de Notre Ministre, Vice-Président du Conseil de cabinet, donné le 27 janvier 1960;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Le grade de secrétaire administratif créé au Ministère de la Santé publique et de la Famille est classé dans la deuxième catégorie des agents de l'Etat.

Article 2.-

Le grade de secrétaire administratif est attribué exclusivement, par voie d'avancement de grade, aux agents qui comptent au moins deux ans de fonction dans le grade de sous-chef de bureau.

Article 3.-

Sont abrogés :

1° l'arrêté royal du 28 janvier 1960 portant classement de l'emploi de secrétaire administratif dans les catégories des agents de l'Etat.

.../...

2° l'arrêté royal du 10 novembre 1960 fixant les conditions d'accession au grade de secrétaire administratif.

Article 4.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Article 5.-

... (article 4 du projet) ...

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Santé publique
et de la Famille,

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J.SUETENS, eerste-voorzitter,
H.BUCH, raadsheren van State,
G.VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,
F.VAN GOETHEM, bijzitters van de afdeling wetgeving,
G.VAN HECKE, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : J.DE KOSTER, adjunct-griffier,

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.H.BUCH.

Het verslag werd uitgebracht door de H.Ch.HUBERLANT, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.DE KOSTER.

La chambre était composée de

Messieurs: premier président,

Madame : greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.H.BUCH.

Le rapport a été présenté par M.Ch.HUBERLANT, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.SUETENS.