14. MAR 1962
Transmis a M.
Overgemaakt aan de H. Coordinations/2

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 19 janvier 1962, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions d'agréation des membres du personnel des établissements d'enseignement maritime subventionnés", a donné le 21 février 1962 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 19e januari 1962 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de voorwaarden tot erkenning van de personeelsleden der gesubsidieerde inrichtingen voor zeevaartonderwijs", heeft de 21e februari 1962 het volgend advies gegeven :

Le projet d'arrêté royal est pris en vertu des articles 35 et 46, 2°, de la loi sur l'enseignement maritime coordonnée le 20 septembre 1960. Il donne au Ministre des Communications ou à son délégué la faculté d'agréer les membres du personnel des établissements subventionnés; il fixe à cette fin les conditions que doivent remplir les membres du personnel. L'octroi des subventions - traitements et de la pension dépend de l'agréation . Le projet d'arrêté royal reprend et adapte les dispositions de l'arrêté royal du 29 décembre 1956 fixant les conditions d'agréation des membres du personnel des établissements subventionnés d'enseignement technique.

La légalité du projet d'arrêté royal doit être examinée.

En ce qui concerne les subventions-traitements:

Les articles 29 à 38 de la loi sur l'enseignement maritime énoncent les conditions que doivent remplir les établissements libres pour être admis aux subventions. Lorsque ces conditions sont réunies, un droit aux subventions naît au profit de l'établissement. Ce régime est identique à celui de la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique. Les subventions-traitements ne sont toutefois accordées que pour les membres du personnel qui répondent aux exigences de l'article 35 de la loi.

.../...

Aucun article de la loi sur l'enseignement maritime n'attribue au Roi la compétence pour instituer une agréation du personnel enseignant et pour fixer les conditions de celle-ci. L'article 35 de la loi, qu'invoque le préambule, ne peut servir de fondement légal au projet en ce qui regarde l'octroi des subventions-traitements.

En ce qui concerne les pensions :

En vertu de l'article 46, 2°, de la loi sur l'enseignement maritime, l'octroi et le calcul de la pension du personnel admis aux subventions se font suivant le système de la loi du 30 janvier 1954 régissant les pensions des membres du personnel des établissements privés de l'enseignement technique. L'article 46, 2°, ne fait donc que rendre applicable au personnel des établissements d'enseignement maritime subventionnés le système prévu par la loi du 30 janvier 1954 pour le personnel des établissements privés de l'enseignement technique. La disposition de cette loi qui prévoit l'agréation est l'article 2.

Cet article dispose :

"La pension n'est accordée qu'aux membres laïcs du personnel visé par l'article 1er, qui sont agréés définitivement et qui exercent une fonction principale dans l'enseignement technique".

Il prévoit donc une agréation définitive des membres laïcs du personnel.

.../...

Pour comprendre la portée de cette disposition, il convient de la replacer dans le mouvement législatif dont elle est un aboutissement. La loi du 29 juillet 1953 organique de l'enseignement technique prévoyait, dans son article 24, que les nominations des professeurs dans l'enseignement libre devaient être précédées d'une épreuve d'aptitude et qu'elles devaient être agréées soit à titre provisoire, soit à titre définitif. Lorsque la loi du 30 janvier 1954 mentionne cette agréation définitive, elle se borne à se référer à une notion fixée et précisée par la loi organique de 1953; elle n'attribue pas compétence au Roi pour organiser un régime d'agréation.

La loi du 27 juillet 1955 a abrogé les articles 24 et 55 de la loi organique de l'enseignement technique et a supprimé le régime de l'agréation des professeurs de l'enseignement libre pour lui substituer un système dans lequel les conditions mises à l'octroi des subsides sont déterminées directement dans la loi et dans lequel le pouvoir réglementaire du Roi est limité aux matières expressément indiquées par la loi. La loi du 29 mai 1959 et la loi du 23 mars 1960 sur l'enseignement maritime n'ont pas rétabli le régime d'agréation.

Les mots "qui sont agréés définitivement", contenus dans le premier alinéa de l'article 2 de la loi du 30 janvier 1954, sont donc implicitement abrogés par la loi du 27 juillet 1955, qui supprime le système de l'agréation des professeurs. Dès lors, l'article 2 de la loi du 30 janvier 1954 ne peut servir de fondement au projet.

Het ontwerp-koninklijk besluit wordt vastgesteld krachtens de artikelen 35 en 46, 2°, van de op 20 september 1960 gecoördineerde wet op het zeevaartonderwijs. Het geeft de Minister van Verkeerswezen of zijn gemachtigde het recht, leden van het personeel van gesubsidieerde inrichtingen te erkennen. Het stelt de eisen waaraan zij moeten voldoen om erkend te worden. Er kan geen weddetoelage of pensioen zijn zonder erkenning. De inhoud van het ontwerp-besluit is, met de nodige aanpassingen, ontleend aan het koninklijk besluit van 29 december 1956 houdende vaststelling van de voorwaarden tot erkenning van de personeelsleden der gesubsidieerde inrichtingen voor technisch onderwijs. Het behoort op zijn wettigheid te worden getoetst.

Wat de weddetoelagen betreft :

De artikelen 29 tot 38 van de wet op het zeevaartonderwijs noemen de voorwaarden waaraan vrije inrichtingen moeten voldoen, willen zij in de toelagenregeling opgenomen worden. Als aan die voorwaarden is voldaan, ontstaat voor de inrichting een recht op toelagen. Die regeling is dezelfde als in de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs. Weddetoelagen worden echter alleen maar verleend voor de leden van het personeel die aan de eisen van artikel 35 van de wet voldoen.

.../...

Geen artikel in de wet op het zeevaartonderwijs verklaart de Koning bevoegd om een erkenning van het onderwijzend personeel in te voeren en overeenkomstige voorwaarden vast te stellen. Artikel 35 van de wet, waarop de aanhef zich beroept, kan geen rechtsgrond voor het ontwerp zijn ter zake van weddetoelagen.

Wat de pensioenen betreft :

Krachtens artikel 46, 2°, van de wet op het zeevaartonderwijs wordt het pensioen van het in de toelagenregeling opgenomen personeel toegestaan en berekend volgens het systeem van de wet van 30 januari 1954 tot regeling van de pensioenen der leden van het personeel der privé-inrichtingen voor technisch onderwijs. Artikel 46, 2°, doet dus niets anders dan op het personeel van de gesubsidieerde inrichtingen voor zeevaartonderwijs het systeem toepasselijk te verklaren, dat in de wet van 30 januari 1954 voor het personeel van de privé-inrichtingen voor technisch onderwijs was vastgesteld. De bepaling in die wet die de erkenning eist is artikel 2, luidens hetwelk : "het pensioen slechts wordt toegekend aan de wereldlijke leden van het in artikel 1 bedoelde personeel, die definitief erkend zijn en een hoofdambt bij het technisch onderwijs uitoefenen".

Het eist dus een definitieve erkenning van het lekenpersoneel.

.../...

Om de strekking van die bepaling te begrijpen moet men ze zien in het wetgevingsproces waarvan ze een van de uitkomsten is geweest. De wet van 29 juli 1953 tot regeling van het technisch onderwijs bepaalde, onder artikel 24, dat de benoemingen van leraars in het vrij onderwijs moesten worden voorafgegaan door een bekwaamheidsexamen en dat zij als voorlopige dan wel als vaste benoeming moesten zijn erkend. Als de wet van 30 januar 1954 die erkenning vermeldt, beroept ze zich alleen op een begrip dat in de organieke wet van 1953 is vastgelegd en omschreven. Tot het invoeren van een erkenningsregeling verleent zij de Koning geen bevoegdheid.

De wet van 27 juli 1955 heeft de artikelen 24 en 55 van de wet tot regeling van het technisch onderwi opgeheven, en de erkenningsregeling voor leraars in het vrij onderwijs afgeschaft en vervangen door een systeem waarin de wet zelf de voorwaarden inzake toekenning van toelagen bepaalt en waarin 's Konings verordenende bevoegdheid wordt beperkt tot aangelegenheden, die de wet uitdrukkelijk noemt. Noch de wet van 29 mei 1959, noch de wet van 23 maart 1960 op het zeevaartonderwijs hebben de erkenningsregeling opnieuw ingevoerd.

De woorden "die definitief erkend zijn", in he eerste lid van artikel 2 van de wet van 30 januari 1954 zijn dus stilzwijgend opgeheven door de wet van 27 juli 1955, die het systeem van de erkenning van leraars afschaft. Als rechtsgrond voor het ontwerp-besluit is artikel 2 van de wet van 30 januari 1954 dus ondienstig

---

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,
de Heren : eerste-voorzitter,

L. MOUREAU, conseillers d'Etat,
G. HOLOYE, raadsheren van State,

A. BERNARD, assesseurs de la section de législation,
Ch. VAN REEPINGHEN, bijzitters van de afdeling wetgeving,

C. ROUSSEAUX, greffier adjoint, adjunct-griffier, greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.

Le rapport a été présenté par M.E.DEBRA, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.E. DEBRA, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) C. ROUSSEAUX.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) J. SUETENS.