ML. - 1 - L. 7602/2/V.

28. SEP 1961

Transmis à [illegible]

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 31e augustus 1961 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van fotograaf in de ambachts- de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen", heeft de 13e september 1961 het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 31 août 1961, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "instaurant des conditions d'exercice de la profession de photographe dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie", a donné le 13 septembre 1961 l'avis suivant :

Het ontwerp-koninklijk besluit bepaalt de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van fotograaf, in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen.

In dit verband herinnert de Raad van State aan het advies dat zijn afdeling administratie, IIIe vakantiekamer, de 26e juli 1961 op verzoek van de Minister van Middenstand heeft gegeven bij toepassing van artikel 6 van de wet van 23 december 1946.

Volgens dit advies kunnen sommige fotografen in bepaalde gevallen niet worden geacht handelaars of ambachtslieden te zijn. In dergelijke gevallen zal de voorgenomen reglementering dus niet voor die fotografen gelden.

\+

\+ \+

Artikel 2 omschrijft het beroep van fotograaf. Volgens het tweede lid van dit artikel dienen de in het eerste lid genoemde activiteiten op een zelfstandige wijze, voor rekening van derden en met winstoogmerk te worden uitgeoefend.

Voor zover deze bepaling ook slaat op 3° van het eerste lid, dit is de detailverkoop, is zij natuurlijk verkeerd, want detailverkoop geschiedt stellig niet voor rekening van derden.

Met inachtneming van deze opmerking stelt de Raad van State voor, artikel 2 te lezen als volgt :

.../...

"Artikel 2.-

§ 1. Het beroep van fotograaf, in de zin van dit besluit, bestaat in het gewoonlijk en op een zelfstandige wijze uitoefenen van één of meer van de volgende activiteiten :

1° het maken van een fotografische opname van enig wezen of object ;

2° het ontwikkelen en het verrichten van enige andere bewerking, nodig voor het reproduceren van enige opname ;

3° de detailverkoop van alle opname- en projectieapparaten, van hun bijhorigheden, van speciaal verpakte scheikundige produkten en van gevoelige materialen die dienstig zijn voor de evengenoemde activiteiten.

Met de onder 1° en 2° omschreven activiteiten worden die bedoeld welke voor andermans rekening en met winstoogmerk worden uitgeoefend.

§ 2. Onder de toepassing van dit besluit vallen niet :

1° de in § 1, 1° en 2°, genoemde prestaties wanneer ze noodzakelijk zijn voor een eigen commerciële, industriële, wetenschappelijke of medische activiteit ;

2° de activiteit als beroepskineast ;

3° de verkoop van zwart-witte rolfilms".

+

+ +

.../...

De in artikel 2 gegeven definitie van het beroep van fotograaf zal een terugslag hebben op de activiteiten van andere beroepen, zoals dat van drogist, horlogemaker, juwelier, boekhandelaar, opticien en souvenirhandelaar. Deze handelaars verkopen immers soms bij hun gewone artikelen een of ander van de onder artikel 2, 3°, genoemde voorwerpen.

Aangezien het ontwerp alleen de verkoop van zwart-witte rolfilms buiten de reglementering stelt, zal het ook tot gevolg hebben dat de verkoop van kleurfilms en omkeerfilms (diapositieven) verboden wordt, onder meer aan eigenaars van verkoopautomaten voor films.

\+

\+ \+

Krachtens artikel 4 van de wet van 24 december 1958 dienen de beroepsuitoefeningsvoorwaarden door het hoofd van de onderneming of, bij diens ontstentenis, door één van zijn met het beheer van het bedrijf belaste aangestelden te worden vervuld.

Artikel 4 van het ontwerp past die wettelijke verplichting toe op hem die het beroep van fotograaf wenst uit te oefenen.

Artikel 3 van het ontwerp, waarin het toepassingsgebied van de ontworpen reglementering wordt omschreven, laat echter toe dat de onderneming vijf onderscheiden bedrijfszetels telt.

.../...

Door deze bepaling wordt het mogelijk, dat degene die het bewijs van de vereiste kennis heeft geleverd, slechts in één der bedrijfszetels aanwezig zal zijn.

In de overige bedrijfszetels zal er bijgevolg geen enkele waarborg bestaan dat de verbruiker beschermd zal zijn "tegen de onbekwaamheid in de dienstverlening van het foto- en cinematografisch bedrijf", zoals in de motivering van het verzoekschrift staat.

Indien de Regering meent deze bepaling te moeten handhaven, ware ze beter als volgt gesteld :

"Artikel 3.-

De in artikel 1 bedoelde ondernemingen zijn die welke niet meer dan vijf onderscheiden bedrijfszetels tellen waar een van de in artikel 2, § 1, genoemde activiteiten wordt uitgeoefend, alsmede die welke ten hoogste twintig personen te werk stellen".

\+

\+ \+

Artikel 5 van het ontwerp somt de diploma's, getuigschriften en brevetten op waaruit blijkt dat de houders ervan voldoen aan de vereisten betreffende de algemene kennis, de handelskennis en de beroepskennis.

.../...

Behalve het onderwijs gegeven in het kader van de beroepsopleiding en -volmaking in ambacht en nering, zouden er, volgens de gemachtigde ambtenaar, voor gans het land slechts drie scholen bestaan waar het beroep kan worden geleerd.

Men kan zich terecht afvragen of het onder die omstandigheden niet voorbarig is, zulke veeleisende reglementering op te leggen.

Uit de parlementaire voorbereiding blijkt trouwens, dat de Minister van Middenstand het noodzakelijk achtte, "alvorens de beroepsuitoefeningsvoorwaarden vast te leggen, een net van instellingen van vakonderwijs in te richten" (Verslag Eeckman namens de Kamercommissie voor de middenstand, Kamer, 1958-1959, gedr.st.nr 44-4 d.d. 9 december 1958, blz. 12).

In § 2, 2, van dit artikel schrappe men de woorden "... of afdeling ...".

\+

\+ \+

Krachtens artikel 6, eerste lid, is een praktische leertijd van vier jaar vereist.

Het tweede lid van dit artikel bepaalt echter :

"Het leerjaar in een technische of beroepsschool of leergang kan slechts in aanmerking komen voor zover het ten minste 200 uren werkelijke praktijk omvat".

.../...

Naar de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard, zouden de leerlingen slechts in twee van de bestaande scholen ten hoogste twee jaar praktische leertijd kunnen doen gelden.

De Regering moge dan ook oordelen of vier jaar leertijd geen te strenge eis is.

\+
\+ \+

In artikel 7 dient in fine verwezen te worden naar artikel 2, § 1.

\+
\+ \+

In verband met de vorm van het ontwerp worden de volgende wijzigingen voorgesteld :

"Koninklijk besluit tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van fotograaf, in de ambachts-, de kleine en ...".

....

Artikel 1.-

De uitoefening van het beroep van fotograaf is als hoofd- of bijberoep in een ambachts-, een kleine of middelgrote handels- of een kleine nijverheidsonderneming onderworpen aan de in dit besluit bepaalde voorwaarden.

...

Artikel 4.-

Iedere natuurlijke of rechtspersoon ...

.../...

I. Algemene kennis.

...

B. Moedertaal :

Gebruikelijke en spraakkunstige spelling, woordleer en zinsbouw ...

II. Handelskennis.

A. Handelstechniek en beheer der onderneming ...

III. Beroepskennis.

Elementaire kennis van de foto- en cinematografische optiek betreffende de verscheidene lenzen, voorzetlenzen en filters en alles wat ermee verband houdt : brandpunt, sluiters, diafragma, belichtingstijd en meetmethodes.

Elementaire kennis ... behandeling van zwart-witte en kleurenfilm.

Elementaire kennis van de fotografische scheikunde en van de scheikundige produkten die gebruikt worden in het foto- en filmbedrijf.

..../...

Kennis van de samenstelling van de baden en van de procédés voor het ontwikkelen, fixeren en bewerken van negatieven en positieven in zwart-wit en in kleuren.

Elementaire kennis van de gevoelige materialen en hun fotografisch en cinematografisch gebruik, in zwart-wit en in kleuren.

Elementaire kennis van foto- en cinematografische artikelen voor de detailverkoop : alle apparaten en bijhorigheden. Gebruik, laden en ontladen en eenvoudige herstelling daarvan.

Begrippen van elementaire fysica.

...

Artikel 7.-

Onverminderd de bepalingen ... aan een der in artikel 2, § 1, beschreven activiteiten.

---

Le projet d'arrêté royal instaure les conditions d'exercice de la profession de photographe, dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie.

A ce sujet, le Conseil d'Etat rappelle l'avis de la section d'administration du Conseil d'Etat, IIIe chambre des vacations, donné le 26 juillet 1961 sur demande formulée par le Ministre des Classes moyennes, en application de l'article 6 de la loi du 23 décembre 1946.

Selon cet avis, certains photographes ne peuvent, dans certains cas, être considérés ni comme commerçants ni comme artisans. Par conséquent, en pareils cas, ces photographes échapperont à la réglementation projetée.

\+

\+ \+

L'article 2 définit la profession de photographe. Selon l'alinéa 2 de cet article, les activités énumérées à l'alinéa 1er doivent être exercées pour compte de tiers, dans un but lucratif et de manière indépendante.

En tant que cette disposition se rapporte également au 3° de l'alinéa 1er, c'est-à-dire à la vente au détail, elle est évidemment erronée, puisque la vente au détail ne s'effectue certainement pas pour compte de tiers.

.../...

Compte tenu de cette observation, le Conseil d'Etat propose la rédaction suivante pour l'article 2 :

"Article 2.-

§ 1er. La profession de photographe, au sens du présent arrêté, consiste à exercer, de manière habituelle et indépendante, une des activités suivantes ou plusieurs d'entre elles :

1° réaliser des prises de vue de tout être ou objet;

2° effectuer le développement ... (comme au projet)...;

3° vendre au détail ... (comme au projet) ...

Les activités définies aux 1° et 2° s'entendent d'activités exercées pour compte d'autrui et dans un but lucratif.

§ 2. Ne tombent pas sous l'application du présent arrêté :

1° les prestations prévues au § 1er, 1° et 2°, lorsque celles-ci sont nécessaires à la réalisation d'une activité propre, que celle-ci soit commerciale, industrielle, scientifique ou médicale;

2° l'activité de cinéaste professionnel;

3° la vente de roll-films noir et blanc".

\+

\+ \+

.../...

La définition de la profession de photographe donnée par l'article 2 aura une incidence sur les activités exercées dans d'autres professions, telles que celle de droguiste, d'horloger, de bijoutier, de libraire, d'opticien, de marchand de souvenirs. Ces commerçants, en effet, vendent parfois accessoirement l'un ou l'autre des objets énumérés au 3° de l'article 2.

Par ailleurs, en n'exceptant de la réglementation que la vente des roll-films noir et blanc, le projet aura également pour effet d'interdire la vente de films en couleurs et de films inversibles (diapositives), notamment aux propriétaires d'appareils distributeurs automatiques de films.

\+

\+ \+

En vertu de l'article 4 de la loi du 24 décembre 1958, les conditions d'exercice de la profession doivent être remplies par le chef de l'entreprise ou, à son défaut, par un de ses préposés chargé de la gestion de l'entreprise.

L'article 4 du projet applique cette prescription légale à celui qui désire exercer la profession de photographe.

.../...

Comme l'article 3 du projet, qui définit le champ d'application de la réglementation projetée, permet que l'entreprise compte cinq sièges d'exploitation distincts, il se pourra donc que la personne ayant fourni la preuve des connaissances requises ne soit présente que dans un des sièges d'exploitation.

Il n'y aura, dès lors, aucune garantie que, dans les autres sièges d'exploitation, le consommateur soit protégé "contre l'incompétence des services rendus dans la branche photo et cinéma", comme le fait valoir l'exposé des motifs de la requête.

Au cas où le Gouvernement estimerait devoir maintenir la disposition dont s'agit, le Conseil d'Etat propose de la rédiger comme suit :

"Article 3.-

Les entreprises visées à l'article 1er sont celles qui ne comptent pas plus de cinq sièges distincts d'exploitation où s'exerce l'une ou l'autre des activités énumérées à l'article 2, § 1er, ainsi que celles qui occupent vingt personnes au maximum".

\+

\+ \+

L'article 5 du projet énumère les diplômes, certificats et brevets établissant que les personnes qui en sont titulaires satisfont aux conditions de connaissances générales, commerciales et professionnelles requises.

.../...

En dehors de l'enseignement donné dans le cadre de la formation et du perfectionnemment professionnel dans les métiers et négoces, il n'existerait pour tout le pays, selon le fonctionnaire délégué, que trois écoles où les connaissances professionnelles peuvent être acquises.

Dans ces conditions, n'est-il pas prématuré d'imposer une réglementation aussi sévère ?

Au cours des travaux parlementaires, le Ministre des Classes moyennes a d'ailleurs souligné la nécessité de "créer un réseau d'établissements d'enseignement professionnel avant de fixer les conditions d'exercice de la profession" (Rapport Eeckman au nom de la commission de la Chambre des Classes moyennes, Chambre 1958-1959, Doc. n° 44-4 du 9 décembre 1958, p.12).

En ce qui concerne la rédaction de cet article, il y a lieu de supprimer les mots "... ou d'une section ... " qui figurent au § 2, 2.

\+

\+ + +

En vertu de l'article 6, alinéa 1er, un apprentissage pratique de quatre années est exigé.

L'alinéa 2 de cet article dispose toutefois :

"L'année d'apprentissage dans une école ou dans un cours technique ou professionnel ne pourra être prise en considération que pour autant qu'elle comporte un minimum de 200 heures de pratique effective".

.../...

Selon les renseignements fournis par le fonctionnaire délégué, ce ne serait que dans deux des écoles existantes que les élèves auront la possibilité de faire valoir au maximum deux ans d'apprentissage pratique.

Le Gouvernement aura, dès lors, à apprécier si l'exigence de quatre années d'apprentissage n'est pas trop sévère.

\+

\+ \+

L'article 7 devrait renvoyer in fine à l'article 2, § 1er.

\+

\+ \+

Quant à la forme, il est proposé de rédiger l'intitulé du projet comme suit :

"Arrêté royal instaurant des conditions d'exercice de la profession de photographe, dans les entreprises de ... ".

Quant aux observations de forme relatives à la version néerlandaise du projet, elles sont indiquées dans le texte néerlandais de l'avis.

---

| De kamer was samengesteld uit | | La chambre était composée de | |
|---|---|---|---|
| de Heren : Messieurs : | L. MOUREAU, | raadsheer van State, conseiller d'Etat, | voorzitter, président, |
| | G. VAN BUNNEN, K. MEES, | raadsheren van State, conseillers d'Etat, | |
| | A. BERNARD, F. DUCHENE, | bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation, | |
| Mevrouw : Madame : | J. DE KOSTER, | adjunct-griffier, greffier adjoint, | griffier. greffier. |

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. K. MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. CLAES, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. K. MEES.

Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) L. MOUREAU.