23. AOUT 1961
Coordination (2)

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 4e augustus 1961 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling voor de handel in brandstoffen van Oost-Vlaanderen van bijzondere toepassingsmodaliteiten van de besluitwet van 25 februari 1947 betreffende het toekennen van loon aan de werknemers voor een bepaald aantal feestdagen per jaar", heeft de 11e augustus 1961 het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 4 août 1961, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal fixant, en ce qui concerne le commerce de combustibles de la Flandre orientale, des modalités spéciales d'application de l'arrêté-loi du 25 février 1947 relatif à l'octroi de salaires aux travailleurs pendant un certain nombre de jours fériés par an", a donné le 11 août 1961 l'avis suivant :

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt, dat de bijdrage van de werkgevers van ondernemingen die onder het gewestelijk paritair comité voor de handel in brandstoffen van Oost-Vlaanderen ressorteren, wordt "gestort door, bij elke betaling van loon, op het persoonlijk loonboekje, uitgereikt door het gewestelijk paritair comité voor de handel in brandstoffen van Oost-Vlaanderen, zegels ten belope van het overeenkomstig de bepalingen van artikel 2 berekende bedrag aan te brengen".

Artikel 4 van het koninklijk besluit van 6 maart 1953, dat door artikel 6 van het ontwerp wordt opgeheven, bepaalde dat de in artikel 3 van dat besluit bedoelde kaarten en zegels ter beschikking van de werkgevers werden gesteld door de "Beroepsvereniging van de kolenhandelaars van Oost-Vlaanderen (Bekov)".

De opdrachten van de paritaire comités zijn omschreven in artikel 10 van de besluitwet van 9 juni 1945 tot vaststelling van hun statuut.

Deze bepaling verplicht het paritair comité niet tot het afgeven van persoonlijke loonkaarten aan de onder zijn bevoegdheid vallende werkgevers.

Het is dus de vraag, of artikel 3 voldoende rechtsgrond vindt in artikel 6 van de besluitwet van 25 februari 1947, dat de Koning machtigt tot het stellen van regelen voor de toepassing van dat besluit, maar niet tot het verruimen van de bevoegdheid der paritaire comités met afwijking van de besluitwet van 9 juni 1945.

.../...

Anderzijds moge erop worden gewezen dat de Raad van State reeds heeft gesteld, dat de paritaire comités geen administratieve overheden zijn in de zin van artikel 9 van de wet van 23 december 1946.

Aangezien ten slotte de paritaire comités niet beschikken over vast personeel dat in een bepaalde maatschappelijke zetel werkt, is de doeltreffendheid van de in artikel 3 van het ontwerp bepaalde maatregel twijfelachtig.

Artikel 7 van het ontwerp bepaalt, dat het besluit 1 januari 1961 uitwerking zal hebben.

De in artikel 2 van het ontwerp vastgestelde bijdragen zijn echter hoger dan die welke de werkgevers moesten betalen krachtens het koninklijk besluit van 6 maart 1953, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 februari 1956.

De Koning moge dan aan artikel 6 van de besluitwet van 25 februari 1947 de bevoegdheid ontlenen om aan bepaalde werkgevers een compensatiestelsel op te leggen waarvoor bijzondere bijdragen worden betaald, die bepaling machtigt hem niet om die bijdragen en dus ook de last die voor de betrokken werkgevers uit de instelling van een bijzondere, afwijkende regeling voortvloeit, met terugwerkende kracht te verhogen.

L'article 3 du projet prévoit que la cotisation payée par les employeurs des entreprises relevant de la compétence de la commission paritaire régionale pour le commerce de combustibles de la Flandre orientale est "versée lors de chaque paie en apposant, sur le carnet de salaire personnel, délivré par la commission paritaire régionale pour le commerce de combustibles de la Flandre orientale, des timbres dont le montant est déterminé conformément aux dispositions de l'article 2".

L'article 4 de l'arrêté royal du 6 mars 1953, que le projet abroge en son article 6, prévoyait que les cartes et timbres visés à l'article 3 de cet arrêté étaient mis à la disposition des employeurs par la "Beroepsvereniging van de kolenhandelaars van Oost-Vlaanderen (Bekov)".

Les missions des commissions paritaires sont définies par l'article 10 de l'arrêté-loi du 9 juin 1945 fixant leur statut.

La commission paritaire n'est pas tenue par cette disposition de délivrer des cartes de salaire personnelles aux employeurs relevant de sa compétence.

On peut se demander dès lors si l'article 3 du projet trouve une base légale suffisante dans l'article 6 de l'arrêté-loi du 25 février 1947, qui permet au Roi de régler les modalités d'application de cet arrêté mais non d'étendre la compétence des commissions paritaires en dérogeant à l'arrêté-loi du 9 juin 1945.

.../...

D'autre part, il convient de rappeler que le Conseil d'Etat a déjà décidé que les commissions paritaires n'étaient pas des autorités administratives au sens de l'article 9 de la loi du 23 décembre 1946.

Enfin, les commissions paritaires ne disposant pas d'un personnel permanent travaillant à un siège social déterminé, on peut douter de l'efficacité de la mesure prévue par l'article 3 du projet.

L'article 7 du projet prévoit que l'arrêté produira ses effets le 1er janvier 1961.

Or, les cotisations prévues par l'article 2 du projet sont plus élevées que les cotisations dont le paiement était imposé aux employeurs par l'arrêté royal du 6 mars 1953, modifié par l'arrêté royal du 21 février 1956.

Si le Roi trouve dans l'article 6 de l'arrêté-loi du 25 février 1947 le pouvoir d'imposer à certains employeurs un système de compensation réalisé par le paiement de cotisations spéciales, cette disposition ne l'autorise pas à augmenter rétroactivement ces cotisations, et, par conséquent, la charge qui résulte pour les employeurs intéressés de l'institution d'un régime dérogatoire spécial.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
de Heren : Messieurs :	A. VRANCKX,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	H. BUCH,	raadsheren van State,	
	G. HOLOYE,	conseillers d'Etat,	
	F. VAN GOETHEM,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	J. LIMPENS,	assesseurs de la section de législation,	
	C. ROUSSEAUX,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VRANCKX.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. DUCHATELET, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VRANCKX.

Le rapport a été présenté par M. L. DUCHATELET, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) C. ROUSSEAUX.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) A. VRANCKX.