L.75/1

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

CONSEIL D'ETAT
BUREAU DE COORDINATION
RAAD VAN STATE
COORDINATIEBUREAU

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre,

saisi par le Ministre de la Justice

le 30 novembre 1946

d'une demande d'avis

sur un projet d'arrêté du Régent fixant provisoirement le nombre et le rôle de nomination des conseillers de la Chambre de recours instituée au Ministère de la Justice

a donné en sa séance du

6 décembre 1946

l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer,

verzocht door

op 6 december 1946

de Minister van Justitie

op , hem

van advies te dienen over

een ontwerp van besluit van de Regent houdende voorlopige vaststelling van het getal en de rôle van benoeming van de Bijzitters van de Raad van beroep opgericht bij het Ministerie van Justitie

heeft ter zitting van

6 december 1946

het volgend advies gegeven :

Observation préliminaire.

Le projet d'arrêté soumis au Conseil d'Etat a pour objet d'apporter une dérogation provisoire à l'article 84, b, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat.

Cette dérogation concerne exclusivement le nombre et le mode de nomination des assesseurs de la Chambre de recours instituée au Ministère de la Justice. Il s'agit donc, en l'espèce, d'un arrêté de portée particulière.

Or, le statut des agents de l'Etat est établi par un arrêté de portée générale. Un arrêté de portée particulière peut-il déroger à un arrêté de portée générale ?

La question est discutée (Alibert,Le contrôle juridictionnel de l'administration, Paris, 1926, p.266; Waline, Manuel élémentaire du droit administratif, Sirey, 1946, p. 122; Moureau, Du Recours pour excès de pouvoir, p.329; Moureau et Simonard, Le Conseil d'Etat de Belgique, Rev. Dr. pub. 1948, p.177; Velge, Conseil d'Etat, p.173; Civ. Brux., 26 juin 1946, avec note P.de Visscher Rec.Jur. Dr. adm. 1947, N°2,pp 33 ss.; Brux. 28 févr. 1948, avec note Lespès, ibid., 1948, N°2, pp.33 ss).

Pour éviter toute contestation quant à la régularité du projet, il serait souhaitable que le gouvernement prenne une disposition dérogatoire générale et étende à tous les départements les règles particulières envisagées pour le seul Ministère de la Justice.

A noter qu'il existe pour le Ministère des Finances un arrêté analogue au projet ici examiné (Arrêté du Régent du 19 février 1948, Moniteur, 29 février 1948, p. 1666).

*
* *

Sous le bénéfice des considérations qui précèdent, le projet appelle les observations suivantes:

INTITULE.

Le projet ne comporte pas d'intitulé. Il faut en prévoir un.

PREAMBULE.

La référence aux articles 82 et suivants de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 ne suffit pas. Il faut également viser le titre XIV où il est question des Comités du personnel.

La mention de l'accord des organismes syndicaux intéressés n'est pas légalement nécessaire. Il convient, en conséquence, de supprimer cette mention.

L'article 84, b, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 porte que les assesseurs sont choisis parmi les agents ayant au moins 35 ans d'âge et 15 ans de bons services.

Il ne semble pas que le projet ait entendu déroger à ces dispositions. Il convient donc de les rétablir dans le texte.

Le surplus ne comporte que des modifications d'ordre rédactionnel.

En conséquence, le Conseil d'Etat propose le texte suivant:

L.75/1.

Texte proposé

MINISTERE DE LA JUSTICE

ARRETE DU REGENT FIXANT PROVISOIREMENT LE NOMBRE ET LE MODE DE NOMINATION DES ASSESSEURS DE LA CHAMBRE DE RECOURS INSTITUEE AU MINISTERE DE LA JUSTICE

Charles, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les titres X et XIV de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat;

Vu l'arrêté ministériel du 23 juillet 1946 instituant au Ministère de la Justice une commission consultative paritaire pour l'examen des questions intéressant le personnel;

Considérant qu'en attendant la fixation de la nouvelle représentation des organisations professionnelles au comité du personnel du Ministère de la Justice, il convient de confier à ces organisations professionnelles, dans la mesure où elles sont représentées à la commission consultative paritaire, les mandats d'assesseurs qui leur sont attribués au sein de la chambre de recours;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Ministre de la Justice et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er -

Par dérogation provisoire à l'article 84, b de de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, portant le statut des agents de l'Etat, la chambre de recours du Ministère de la Justice se compose de huit assesseurs dont une moitié est choisie par le Ministre et l'autre par les organisations professionnelles suivantes :

1° Centrale Générale des Services Publics : deux
2° Centrale Chrétienne des Services Publics : un
3° Syndicat Libéral des Agents des Services Publics : un.

Les assesseurs sont choisis parmi les agents ayant au moins trente-cinq ans d'âge et quinze ans de bons services.

Article 2 -

Le Ministre de la Justice est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à le

PAR LE REGENT:
Le Ministre de la Justice,

Voorafgaande opmerking.

Het ontwerp van besluit waarover de Raad van State wordt geraadpleegd heeft tot doel een voorlopige afwijking in te voeren van artikel 84, b, van het Koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende het Statuut van het Rijkspersoneel.

Deze afwijking betreft uitsluitend het getal en de wijze van benoeming der bijzitters van de Raad van Beroep, opgericht bij het Ministerie van Justitie. Het gaat hier bijgevolg om een besluit met bijzondere draagwijdte.

Het Statuut van het Rijkspersoneel echter wordt vastgesteld door een besluit met algemene draagwijdte.

Mag een besluit met bijzondere draagwijdte afwijken van een besluit met algemene draagwijdte?

De kwestie wordt besproken. (Alibert, Le contrôle juridictionnel de l'administration, Paris, 1926, p. 266; Waline, Manuel élémentaire du droit administratif, Sirey, 1946, p. 122 ; Moureau , Du Recours pour excès de pouvoir p. 329; Moureau et Simonard, Le Conseil d'Etat de Belgique, Rev. Dr. pub. 1948, bl. 177; Velge, Conseil d'Eta bl. 173; Civ. Brux., 26 Juni 1946, met nota P. de Visscher, Rec. Jur. Dr. adm. 1947, n° 2, bl. 33 en vlg; Bruss., 28 Februari 1948, met nota Lespès, ibid., 1948, n° 2, bl. 33 en vlg.).

Om alle betwisting omtrent de regelmatigheid van het ontwerp te vermijden, ware het wenselijk dat de Regering een algemene afwijkingsbepaling zou nemen en de bijzondere regelen, die alleen voor het Ministerie van Justitie in aanmerking worden genomen van toepassing zou maken voor al de departementen.

.../...

Op te merken valt dat er,voor het Ministerie van Financiën, een besluit bestaat analoog aan het onderhavig ontwerp. (Besluit van de Regent van 19 Februari 1948, Staatsbl., 29 Februari 1948, blz. 1666).

*
* *

Onder voorbehoud van de voorafgaande overwegingen, vallen de volgende opmerkingen omtrent het ontwerp te maken :

TITEL.

Het ontwerp is niet getiteld. Er moet een titel aan gegeven worden.

INLEIDING.

De verwijzing naar de artikelen 82 en volgende van het koninklijk besluit van 2 October 1937 volstaat niet. Er moet eveneens verwezen worden naar Titel XIV waarin er gehandeld wordt over de personeelsraden.

Wettelijk is het niet noodzakelijk melding te mak van het akkoord van de syndicale organismen. Deze vermelding mag bijgevolg wegvallen.

Artikel 84, b, van het koninklijk besluit van 2 October 1937 bepaalt dat de bijzitters aangewezen worden onder de ambtenaren, beambten of bedienden die ten minst 35 jaar oud zijn en 15 jaren goede dienst hebben.

Blijkbaar heeft het ontwerp van deze bepalingen niet willen afwijken. Zij moeten dus in de tekst weer worden opgenomen.

.../...

Verder worden slechts wijzigingen in de redactie aangebracht.

De Raad van State stelt derhalve volgende tekst voor :

MINISTERIE VAN JUSTITIE

Besluit van de Regent houdende voorlopige vaststelling van het getal en de wijze van benoeming van de bijzitters van de Raad van Beroep opgericht bij het Ministerie van Justitie.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de titels X en XIV van het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende het Statuut van het Rijkspersoneel;

Gelet op het ministerieel besluit van 23 Juli 1946 houdende oprichting bij het Ministerie van Justitie van een Paritaire Commissie van Advies voor onderzoek van de kwesties betreffende het personeel;

Overwegende dat, in afwachting van de vaststelling der nieuwe vertegenwoordiging der beroepsverenigingen in de personeelsraad van het Ministerie van Justitie, het geschikt is de mandaten van bijzitters die hun in de Raad van Beroep zijn aangewezen, toe te vertrouwen aan deze beroepsverenigingen, in de verhouding waarin zij bij de Paritaire Commissie van Advies vertegenwoordigd zijn;

Gelet op hat advies van de Raad van State;

Op de voordracht van de Minister van Justitie en op advies van de in Raad vergaderde Ministers;

.../...

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.-

In voorlopige afwijking van artikel 84, b, van het koninklijk besluit van 2 October 1937, houdende het Statuut van het Rijkspersoneel, is de Raad van Beroep van het Ministerie van Justitie samengesteld uit acht bijzitters waarvan een helft aangewezen wordt door de Minister en de andere helft door de volgende beroepsverenigingen :

1° Algemene Centrale der Openbare Diensten : twee

2° Christelijke Centrale der Openbare Diensten: een

3° Liberaal Vakverbond van de agenten der Openbare Diensten: een.

De bijzitters worden aangewezen onder de ambtenaren beambten of bedienden die ten minste vijf en dertig jaar oud zijn en vijftien jaren goede dienst hebben.

Artikel 2.-

De Minister van Justitie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te

Vanwege de Regent :

De Minister van Justitie,

Etaient présents : Waren aanwezig :

Messieurs : J. SUETENS, président du Conseil d'Etat, Président
De Heren : voorzitter van de Raad van State , Voorzitter

V. DEVAUX , Conseillers d'Etat
M. SOMERHAUSEN , Raadsheren van State.

S. DOR , Assesseurs de la section de législation
A. BERNARD , Bijzitters van de afdeling wetgeving.

G. PIQUET, greffier adjoint , Greffier,
adjunct-griffier , Griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de

M. SUETENS, président

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van

de H. SUETENS, voorzitter

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,