Coordination (2)

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 23e mei 1960 door de Minister van Culturele Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de voorzieningen betreffende de overgang van het personeel van het N.I.R. naar de Instituten der Belgische Radio en Televisie (B.R.T.)", heeft de 17e juni 1960 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires culturelles, le 23 mai 1960, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les modalités de transfert du personnel de l'I.N.R. aux Instituts de la radiodiffusion-télévision belge (R.T.B.)" a donné le 17 juin 1960 l'avis suivant :

Het ontwerp heeft tot doel, de regelen vast te stellen volgens welke het personeel van het Belgisch Nationaal Instituut voor radio-omroep (N.I.R.) wordt overgeplaatst naar de drie instituten van de Belgische Radio en Televisie (B.R.T.) ingesteld bij de wet van 18 mei 1960. Rechtsgrond is artikel 32, § 2, van die wet, waarmede blijkens de parlementaire voorbereiding (parl. doc. Senaat, zittijd 1958-1959, nr 317, blz. 17,en ibidem. zittijd 1959-1960, nr 119, blz.16) vrijwaring van verkregen rechten van het thans in dienst zijnde personeel wordt beoogd.

Die wetsbepaling luidt als volgt :

"§ 2. De leden van het personeel van het Belgisch Nationaal Instituut voor radio-omroep gaan over naar de in deze wet bedoelde instituten, overeenkomstig de daartoe door de Koning te treffen voorzieningen.

Die instituten nemen ten aanzien van dat personeel de verplichtingen over die het Belgisch Nationaal Instituut voor radio-omroep heeft aangegaan".

Volgens de inlichtingen die door de gemachtigde van de Regering aan de Raad van State werden verstrekt, is de volgende regeling aangenomen.De meeste personeelsleden van het Belgisch Nationaal Instituut voor radio-omroep vinden bij een van de drie instituten hun oude betrekking terug. Zij worden ambtshalve overgeplaatst (artikel 1).

.../...

Er zijn er echter die op het kader van de drie instituten geen met hun oude overeenstemmende betrekking zullen terugvinden, namelijk de sectiechefs, wier betrekking door de hogere van dienstchef zal worden vervangen. Zij zullen voorlopig met dat ambt worden belast (artikel 2). Van andere betrekkingen bij het Belgisch Nationaal Instituut voor radio-omroep was de instelling nog niet goedgekeurd door de Minister tot wiens bevoegdheid het Algemeen Bestuur behoort, zodat ze alleen voorlopig konden worden begeven. Titularissen daarvan zullen volgens het ontwerp in hun tijdelijk ambt worden "bevestigd" (artikel 2).

Artikel 3 regelt de benoeming in betrekkingen die voorlopig worden bekleed door personeelsleden die geen overeenkomstige betrekking hebben gekregen en door personeelsleden die in hun tijdelijk ambt werden bevestigd. Die benoemingen hebben plaats overeenkomstig het statuut dat van kracht is bij de oproep tot de kandidaten, dit is ofwel het huidige statuut ofwel het statuut dat volgens artikel 25 van de wet van 18 mei 1960 moet worden opgemaakt.

Artikel 3, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat die betrekkingen openstaan voor het personeel van de drie instituten. Volgens artikel 4 kan geen beroep op buitenstaanders worden gedaan zolang er nog wervings- en bevorderingsreserves zijn.

In zover het verbiedt een beroep op buitenstaanders te doen zolang er nog bevorderingsreserves zijn, doet artikel 4 zich voor als een statuutbepaling, ten ware zulk verbod reeds voorkwam in het personeelsstatuut van het Nationaal Instituut voor radio-omroep.

.../...

Met dat verbod beschermt het bewust artikel 4 feitelijk de rechten van personen die nog niet tot het Belgisch Nationaal Instituut voor radio-omroep behoren en treedt het blijkbaar buiten het kader van artikel 32, § 2, van de wet van 18 mei 1960, dat alleen voor het personeel van het Belgisch Nationaal Instituut voor radio-omroep geldt. Hoe het zij, in zover aan kandidaten die tot de wervingsreserves behoren, rechten zouden worden verleend waarop zij zich tegenover het Nationaal Instituut voor radio-omroep niet konden beroepen, zou ook die bepaling een nieuwe statuutbepaling zijn. De Raad van State is dan ook van oordeel, dat volgens artikel11 van de wet van 16 maart 1954 (1) het advies van de Minister tot wiens bevoegdheid het Algemeen Bestuur behoort, zou moeten worden ingewonnen.

\+

\+ \+

Volgens de gemachtigde van de Minister kan de toepassing van het nieuwe besluit leiden tot terbeschikkingstelling van personeelsleden die niet mochten worden benoemd in de betrekking die zij voorlopig bekleden of in het tijdelijk ambt waarin zij anders zouden worden bevestigd.

Alleszins kan worden betwijfeld of een besluit dat steunt op een bepaling die vrijwaring van de verkregen rechten van het in dienst zijnde personeel beoogt, wel zulke gevolgen mag hebben. De Regering zou

.../...

(1) Zie verklaring van Minister Harmel, Parl.Hand., Kamer, zittijd 1959-1960, nr 4, blz. 24.

moeten toezien, dat de personeelsleden van het Belgisch Nationaal Instituut voor radio-omroep bij de nieuwe instituten een betrekking krijgen die met hun vroegere gelijk staat.

\+

\+ +

Zowel in het opschrift als in de artikelen van het ontwerp schrijve men voluit "Belgisch Nationaal Instituut voor radio-omroep" en "Belgische Radio en Televisie".

Voorts is een artikel nodig, dat de Minister van Culturele Zaken met de uitvoering van het besluit belast.

Le projet d'arrêté a pour objet de fixer les modalités de transfert du personnel de l'Institut national belge de radiodiffusion (I.N.R.) aux trois instituts de la radiodiffusion-télévision belge (R.T.B.) créés par la loi du 18 mai 1960. Il est fondé sur l'article 32, § 2, de la loi, disposition qui, d'après les travaux préparatoires (doc. parl. Sénat, session 1958-1959, n°317, page 18, et ibidem session 1959-1960, n° 119, page 16), a pour objet de sauvegarder les droits acquis par le personnel actuellement en service.

Cette disposition est ainsi conçue :

"§ 2. Les membres du personnel de l'Institut national belge de radiodiffusion seront transférés aux instituts visés par la présente loi, conformément aux dispositions que le Roi prendra à cet effet.

Ces instituts reprennent à l'égard de ce personnel les obligations contractées par l'Institut national belge de radiodiffusion".

Selon les renseignements donnés au Conseil d'Etat par le délégué du Ministre, la procédure de transfert a été réglée comme suit . La plupart des membres du personnel de l'Institut national belge de radiodiffusion retrouveront dans l'un des trois instituts l'emploi qu'ils occupaient à l'Institut national belge de radiodiffusion. Leur transfert aura lieu d'office (article 1er).

.../...

Toutefois, certains ne retrouveront pas dans les cadres des trois instituts un emploi correspondant à celui qu'ils occupaient. Ce sera le cas des chefs de section,dont l'emploi disparaîtra et sera remplacé par l'emploi supérieur de chef de service. Ces agents seront chargés provisoirement de cet emploi (article 2). D'autres occupaient à l'Institut national belge de radiodiffusion des emplois dont la création n'avait pas encore été approuvée par le Ministre ayant l'Administration générale dans ses attributions. Ces emplois ne pouvaient être occupés qu'à titre temporaire. Le projet prévoit que les titulaires de ces emplois seront "confirmés" dans leurs fonctions temporaires (article 2).

L'article 3 règle la nomination aux emplois occupés provisoirement par les agents qui n'ont pas retrouvé d'emploi correspondant et par les agents confirmés dans leurs fonctions temporaires. Ces nominations auront lieu conformément au statut du personnel en vigueur au moment de l'appel aux candidats, c'est-à-dire soit le statut actuel, soit le statut dont l'élaboration est prévue à l'article 25 de la loi du 18 mai 1960.

L'article 3, alinéa 2, du projet prévoit que ces emplois seront accessibles aux agents des trois instituts. En vertu de l'article 4, les réserves de recrutement et de promotion devront être épuisées avant que l'on puisse faire appel à des candidats étrangers.

L'article 4 semble contenir une disposition de nature statutaire, en tant qu'il exclut les appels à des candidats étrangers avant l'épuisement des réserves

.../...

de promotion, à moins que pareil appel ne fût déjà exclu par le statut du personnel de l'Institut national de radiodiffusion . En excluant les appels à des candidats étrangers avant l'épuisement des réserves de recrutement, le même article protège en réalité les droits de personnes qui ne font pas encore partie de l'Institut national belge de radiodiffusion et semble déborder ainsi du cadre de l'article 32, § 2, de la loi du 18 mai 1960, qui s'applique aux membres du personnel de l'Institut national belge de radiodiffusion. Quoiqu'il en soit, dans la mesure où cette disposition accorderait aux candidats faisant partie des réserves de recrutement des droits qu'ils ne pouvaient invoquer à l'égard de l'Institut national de radiodiffusion, elle constituerait elle aussi une disposition statutaire nouvelle. C'est pourquoi le Conseil d'Etat estime que, conformément à l'article 11 de la loi du 16 mars 1954 (1), le Ministre ayant l'Administration générale dans ses attributions devrait être consulté.

\+

\+ \+

L'application du nouvel arrêté pourrait, selon le délégué du Ministre, entraîner la mise en disponibilité de certains membres du personnel qui ne seraient pas nommés à l'emploi qu'ils occupent provisoirement ou aux fonctions temporaires dans lesquelles ils seraient confirmés.

.../...

---

(1) Voir la déclaration faite par M. le Ministre Harmel, Doc. parl. , Chambre, session 1959-1960, n° 4, page 24.

Il est pour le moins douteux qu'un arrêté fondé sur une disposition qui a pour objet de sauvegarder les droits acquis par le personnel en fonctions puisse avoir cette conséquence. Le Gouvernement devrait veiller à ce que les membres du personnel de l'Institut national belge de radiodiffusion retrouvent dans le cadre des nouveaux instituts une situation équivalente à celle qu'ils occupaient.

\+

\+ +

Tant dans l'intitulé que dans le dispositif du projet, les sigles "I.N.R." et "R.T.B." doivent être remplacés respectivement par "Institut national belge de radiofiffusion" et par "Radiodiffusion-Télévision belge".

Le projet devrait également être complété par un article chargeant le Ministre des Affaires culturelles de l'exécution de l'arrêté.

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren :	A.VRANCKX,	raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs:		conseiller d'Etat,	président,
	G.VAN BUNNEN,	raadsheren van State,	
	K.MEES,	conseillers d'Etat,	
	F.DUCHENE,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	F.VAN GOETHEM,	assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw :	J.DE KOSTER,	adjunct-griffier,	griffier.
Madame :		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.A.VRANCKX.

Het verslag werd uitgebracht door de H.J.SAROT, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.A.VRANCKX.

Le rapport a été présenté par M.J.SAROT, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) A.VRANCKX.