MTL. L.7036/1.

- 14 MAI 1960

Coordination (2)

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 16 février 1960, d'une demande d'avis sur un projet de loi "autorisant le Roi à diviser le territoire des communes en deux ou plusieurs districts pour la tenue des actes de l'état civil", a donné le 2 mars 1960 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 16e februari 1960 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "waarbij de Koning gemachtigd wordt het grondgebied van de gemeenten in twee of meer distrikten in te delen voor het houden van de akten van de burgerlijke stand", heeft de 2e maart 1960 het volgend advies gegeven :

Le projet tend à permettre au Roi, par une disposition législative générale, de diviser les communes en districts pour la tenue des actes d'état civil.

Le Gouvernement expose que cette nouvelle loi lui permettra aussi de "régulariser la situation existante dans les localités où il a été fait, à tort, application de la loi du 18 floréal an X". Il s'agit des villes de Bruges et de Gand, dont les administrations ont cru pouvoir utiliser, à titre de "bureaux auxiliaires d'état civil", les anciennes maisons communales, après l'annexion de Zeebrugge au territoire de Bruges en 1902 et de Terdonk au territoire de Gand en 1927.

A la vérité, aucune disposition du projet ne prévoit la validation des actes qui ont été dressés en ces "bureaux", ni celle des mariages qui y ont été célébrés. Ces validations sont-elles nécessaires ? La réponse paraît devoir être négative. En effet, aucune disposition légale n'interdit de dresser des actes d'état civil en dehors de la maison communale, encore que les instructions administratives ne l'admettent qu'à titre tout à fait exceptionnel. Quant aux mariages célébrés dans les "bureaux auxiliaires", ils ne pourraient être annulés pour clandestinité: leur publicité a été assurée en fait plus efficacement que si elle avait eu lieu à la maison communale.

Le dernier alinéa de l'exposé des motifs devrait donc être omis.

\+

\+ \+

.../...

L'adoption du projet aura pour effet que, dans les districts où ne se trouve pas la maison communale, les mariages devront normalement être célébrés au local de district et devront être préalablement publiés à la porte de ce local. Il serait logique que le projet prévoie explicitement cette substitution du "local de district" à la "maison commune". A cet effet, l'alinéa 2 de l'article 93ter à insérer dans la loi communale a été complété dans le texte proposé ci-après.

Celui-ci contient en outre quelques modifications de forme, qui ne nécessitent pas de commentaire.

PROJET DE LOI MODIFIANT LA LOI COMMUNALE EN VUE DE PERMETTRE LA DIVISION DU TERRITOIRE DES COMMUNES EN DISTRICTS POUR LA TENUE DES ACTES DE L'ETAT CIVIL.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de Notre Ministre de la Justice,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de l'Intérieur et Notre Ministre de la Justice sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

.../...

Article unique.-

Un article 93ter, rédigé comme suit, est inséré dans la loi communale :

"Article 93ter. Pour la tenue des actes de l'état civil, le Roi peut, lorsque les circonstances le justifient, diviser le territoire de la commune en districts dont il fixe les limites.

Dans chaque district, les actes de l'état civil sont dressés et les registres conservés dans un local qui est spécialement affecté à cette destination et qui constitue la "maison commune" pour la publication et la célébration du mariage.

Les tables annuelles et décennales sont dressées pour chaque district séparément.

Lorsque les fonctions d'officier de l'état civil sont déléguées, le collège peut, par dérogation à l'article 93, les confier à un ou plusieurs échevins dont chacun aura compétence pour un ou plusieurs districts".

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

Le Ministre de la Justice,

Het ontwerp strekt ertoe, door een algemene wetsbepaling de Koning te machtigen om gemeenten voor het houden van de akten van de burgerlijke stand in districten in te delen.

In de memorie van toelichting zet de Regering uiteen, dat zij dank zij deze wet meteen "de bestaande toestand in de plaatsen waar de wet van 18 floreal jaar X ten onrechte is toegepast", zal kunnen regelen. Bedoeld worden hier de steden Brugge en Gent, waar de besturen hebben gemeend, na de inlijving van Zeebrugge bij het grondgebied van Brugge in 1902 en van Terdonk bij het grondgebied van Gent in 1927, de vroegere gemeentehuizen van deze plaatsen als "hulpbureaus van de burgerlijke stand" te mogen gebruiken.

In feite bevat het ontwerp geen bepaling over de geldigverklaring van in die "bureaus" opgemaakte akten of voltrokken huwelijken. Is zulke geldigverklaring noodzakelijk ? Het antwoord schijnt ontkennend te moeten zijn. Geen wetsbepaling verbiedt het opmaken van akten van de burgerlijke stand buiten het gemeentehuis, al staan de administratieve onderrichtingen het alleen bij hoge uitzondering toe. Huwelijken anderzijds, die in de "hulpbureaus" zijn voltrokken, zouden niet wegens clandestiniteit kunnen worden vernietigd, want in feite is er doeltreffender openbaarheid aan verleend dan op het gemeentehuis het geval zou zijn geweest.

Het laatste lid van de memorie van toelichting zou dus moeten vervallen.

\+

\+ \+

Wordt het ontwerp goedgekeurd, dan zullen, in de districten waarin het gemeentehuis niet gelegen is, de huwelijken normaal in het districtslokaal voltrokken en vooraf aan de deur daarvan afgekondigd moeten worden. Het ware logisch in het ontwerp uitdrukkelijk te bepalen, dat het "districtslokaal" in de plaats komt voor het "gemeentehuis". Te dien einde is het tweede lid van het in de gemeentewet in te voegen artikel 93ter in de hierna voorgestelde tekst aangevuld.

In die tekst komen bovendien enige vormwijzigingen voor, die geen commentaar behoeven.

ONTWERP VAN WET TOT WIJZIGING VAN DE GEMEENTEWET OPDAT HET GRONDGEBIED VAN DE GEMEENTEN VOOR HET HOUDEN VAN DE AKTEN VAN DE BURGERLIJKE STAND IN DISTRICTEN KAN WORDEN INGEDEELD.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van Onze Minister van Justitie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

.../...

Enig artikel.-

In de gemeentewet wordt een artikel 93ter ingevoegd, luidend als volgt :

"Artikel 93ter.- Voor het houden van de akten van de burgerlijke stand kan de Koning, wanneer de omstandigheden dit wettigen, het grondgebied van de gemeente indelen in districten, waarvan hij de grenzen bepaalt.

In elk district worden de akten van de burgerlijke stand opgemaakt en de registers bewaard in een daartoe speciaal bestemd lokaal, dat voor de afkondiging en de voltrekking van het huwelijk het "gemeentehuis" uitmaakt.

De jaarlijkse en tienjaarlijkse tabellen worden voor elk district afzonderlijk opgemaakt.

Wordt de bediening van ambtenaar van de burgerlijke stand gedelegeerd, dan kan het college ze, in afwijking van artikel 93, opdragen aan een of meer schepenen, die elk voor een of meer districten bevoegd zullen zijn".

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

De Minister van Justitie,

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,

L. MOUREAU, conseillers d'Etat,
G. HOLOYE,

A. BERNARD, assesseurs de la section de législation,
Ch. VAN REEPINGHEN, bijzitters van de afdeling wetgeving,

C. ROUSSEAUX, greffier adjoint, adjunct-griffier,

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. G.BOLAND, substitut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) C. ROUSSEAUX.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :

eerste-voorzitter,

raadsheren van State,

griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.G.BOLAND, substituut.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) J.SUETENS.