MTL. - 1 - L.6804/1/V.

Coordination (1)

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre du Travail, le 22 août 1959, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "interprétatif de l'article 1er, paragraphe 1er, n° 23 de l'arrêté royal du 5 janvier 1957 fixant la dénomination, la compétence et la composition des commissions paritaires instituées en exécution de l'arrêté-loi du 9 juin 1945 fixant le statut des commissions paritaires", a donné le 16 septembre 1959 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 22e augustus 1959 door de Minister van Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot verklaring van artikel 1, paragraaf 1, nr 23 van het koninklijk besluit van 5 januari 1957 waarbij de benaming, de bevoegdheid en de samenstelling van de paritaire comité's, opgericht ter uitvoering van de besluitwet van 9 juni 1945 tot vaststelling van het statuut der paritaire comité's worden bepaald", heeft de 16e september 1959 het volgend advies gegeven :

C.E. - 2.X.59 COORD

Le projet est présenté comme étant un arrêté royal interprétatif de l'article 1er, § 1er, n° 23, de l'arrêté royal du 5 janvier 1957 fixant la dénomination, la compétence et la composition des commissions paritaires instituées en exécution de l'arrêté-loi du 9 juin 1945 fixant le statut des commissions paritaires.

Cet article 1er, § 1er, n°23, fixe le champ d'application de la commission paritaire nationale de l'industrie textile de l'arrondissement administratif de Verviers, moins les cantons d'Eupen, de Malmédy et de Saint-Vith. Il définit le champ d'application de cette commission comme s'appliquant aux entreprises suivantes : "lavoirs, carbonisages, peignages, filatures, retorderies, tissages, teintureries, apprêts et achèvements, triages, traitements des laines ou déchets, à l'exception des entreprises de la chapellerie, de la confection et de la fabrication de coton et de feutre".

Le projet tend à interpréter les termes "laines ou déchets" figurant à l'article 1er, § 1er, n° 23, comme désignant les laines ou déchets en provenance de tout stade, y compris les laines d'effilochage et les chiffons.

Il convient pourtant de constater que l'article 1er, § 1er, n° 20, qui définit le champ d'application de la commission paritaire nationale de l'industrie textile, le fait comme suit : "pour les entreprises des secteurs suivants qui occupent principalement du personnel textile à l'exception toutefois des entreprises

.../...

ressortissant à la commission paritaire nationale de l'industrie textile de l'arrondissement administratif de Verviers : effilochage, garnetage, lavage; carbonisage et peignage de laine; filature de coton, lin , laine, jute, chanvre, fibre dure, couverture, fils à coudre; corderie et ficellerie; fibres textiles artificielles et synthétiques; tissage de tissus en coton, en lin et mixte en lin, en fibranne, en laine, en soie, en jute, tissus lourds en lin, chanvre ou coton, étoffes pour corsets, rubans, élastiques, étiquettes, sangles, passementeries et tresses, couvertures et torchons, tapis et tissus d'ameublement, tapis noué main, tapis dénommés chenille, axminster, mourzouck et coco, tissage de rayonne et en général le tissage d'étoffes en fibres artificielles et/ou synthétiques; piquage de "cartons" ; dentellerie mécanique; fabrication de feutre et cloches pour chapeaux; ouates; classage, lavage, conditionnement et transformation de déchets textiles et chiffons; achèvement".

Sans rechercher dans quelle mesure le Roi peut interpréter rétroactivement un arrêté royal, le Conseil d'Etat constate qu'il est difficile de considérer le texte proposé par le projet comme étant une simple interprétation de l'article 1er, § 1er, n°23, de l'arrêté royal du 5 janvier 1957.

Il résulte, en effet, de l'omission au § 1er, n° 23, du terme "effilochage", alors que ce terme figure en tête de l'énumération contenue dans le n°20, que le Roi a entendu considérer les entreprises d'effilochage comme ressortissant à la commission paritaire nationale de l'industrie textile.

.../...

Le projet constitue, dès lors, une modification aux ressorts de la commission paritaire nationale de l'industrie textile et de la commission paritaire nationale de l'industrie textile de l'arrondissement administratif de Verviers, moins les cantons d'Eupen, de Malmédy et de Saint-Vith. Cette modification ne peut avoir d'effet rétroactif.

Het ontwerp wordt voorgesteld als een "koninklijk besluit tot verklaring van artikel 1, § 1, nr 23, van het koninklijk besluit van 5 januari 1957 waarbij de benaming, de bevoegdheid en de samenstelling van de paritaire comités, opgericht ter uitvoering van de besluitwet van 9 juni 1945 tot vaststelling van het statuut der paritaire comités,worden bepaald".

Dit artikel 1, § 1, nr 23, stelt de bevoegdheid van het nationaal paritair comité voor de vezelnijverheid uit het administratief arrondissement Verviers, behalve de kantons Eupen, Malmédy en Sankt-Vith, vast. Thans bepaalt het dat dit comité bevoegd is voor de volgende ondernemingen:"de wasserijen, de verkolingen, de kammerijen, de spinnerijen, de twijnderijen, de weverijen, de ververijen, het appreteren en afwerken, het sorteren, de behandelingen van wol of afval, met uitzondering van de ondernemingen van de hoedenmakerij, van de confectie en van de fabricage van katoen en vilt".

Het ontwerp wil de termen "wol of afval", die voorkomen in artikel 1, § 1, nr 23, interpreteren als te slaan op wol of afval afkomstig van alle stadia, met inbegrip van rafelwol en lompen.

Toch moet worden geconstateerd dat artikel 1, § 1, nr 20, de bevoegdheid van het nationaal paritair comité voor de vezelnijverheid als volgt vaststelt : "de ondernemingen van de volgende sectoren, waar hoofdzakelijk textielarbeiders werken, met uitzondering echter van de ondernemingen ressorterend onder het nationaal

.../...

paritair comité voor de vezelnijverheid van het administratief arrondissement Verviers : uitrafelen, garneteren; wolwasserij, verkoling en wolkammerij; spinnerijen van katoen, vlas, wol, jute, hennepvezels, harde vezels, dekens, naaigaren, touwfabrieken; kunstmatige en synthetische textielvezels; weverijen van stoffen in katoen, in vlas en gemengd vlas, in fibranne, in wol, in zijde, in jute, zware stoffen in vlas, hennep of katoen, stoffen voor keurslijven, linten, elastieken, etiketten, singels, passementwerk en vlechtwerk, dekens en dweilen, tapijten en stoffen voor stoffering, handgeknoopte tapijten, chenilletapijten, axminster, mourzouck en coco; machinekant; fabricage van vilt en hoedenvormen; watten; sorteren, wassen, verpakken en verwerken van vezelafval en lompen; veredeling".

Daargelaten in welke mate de Koning een koninklijk besluit met terugwerking kan interpreteren, stelt de Raad van State vast, dat de door het ontwerp voorgestelde tekst bezwaarlijk kan worden beschouwd als een loutere interpretatie van artikel 1, § 1, nr 23, van het koninklijk besluit van 5 januari 1957.

Het weglaten in § 1, nr 23, van de term "uitrafelen", terwijl die term toch vooraan staat in de opsomming onder nr 20, wijst er immers op dat de Koning de ondernemingen voor het uitrafelen heeft willen beschouwen als te ressorteren onder het nationaal paritair comité voor de vezelnijverheid.

.../...

Het ontwerp brengt dus een wijziging in de bevoegdheid van het nationaal paritair comité voor de vezelnijverheid en in die van het nationaal paritair comité voor de vezelnijverheid uit het administratief arrondissement Verviers, behalve de kantons Eupen, Malmédy en Sankt-Vith. Deze wijziging mag niet terugwerken.

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J.SUETENS, premier président,
de Heren : eerste-voorzitter,

G.HOLOYE, conseillers d'Etat,
K.MEES, raadsheren van State,

P.ANSIAUX, assesseurs de la section de législation,
G.VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,

C.ROUSSEAUX, greffier adjoint, — greffier.
adjunct-griffier, — griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.
Le rapport a été présenté par M.L.DUCHATELET, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.J.SUETENS.
Het verslag werd uitgebracht door de H.L.DUCHATELET, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,
(s.) C.ROUSSEAUX.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,
(s.) J.SUETENS.