Coordinatie (2)

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 16e juni 1959 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot herinrichting van de instellingen voor kinderbijslag", heeft de 19e juni 1959 het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 16 juin 1959, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "portant réorganisation des organismes d'allocations familiales", a donné le 19 juin 1959 l'avis suivant :

Het ontwerp van wet dat aan de Raad van State is voorgelegd, beoogt meer dan een "herinrichting" van de instellingen voor kinderbijslag. Het opschrift zal beter met de inhoud van het ontwerp overeenkomen wanneer het wordt gesteld als volgt :

"Ontwerp van wet tot vaststelling van een nieuwe regeling betreffende de instellingen voor kinderbijslag".

+
+ +

In de artikelen 7 en 8 schrappe men het woord "meest" vóór "representatieve" en in artikel 7 vervange men de woorden "arbeidersorganisaties" en "arbeidersvertegenwoordigers" door de woorden "werknemersorganisaties" en "werknemersvertegenwoordigers".

+
+ +

Artikel 11 van het ontwerp betreft het statuut van het personeel dat thans in dienst is in de bedoelde instellingen.

Onder het begrip "personeel" dient te worden verstaan niet alleen de ambtenaren van de bedoelde instellingen, maar ook de personen die met het dagelijks bestuur van die instellingen zijn belast.

.../...

Dat laatstgenoemde personen ook tot het personeel van de instelling behoren, lijdt geen twijfel wat betreft de vier kassen die genoemd worden in artikel 1, 2° tot 5°, van het ontwerp. In de organieke besluiten van die instellingen, zoals zij werden gewijzigd door de artikelen 15 tot 18 van de besluitwet van 10 januari 1947, worden de ambtenaren genoemd "de andere leden van het personeel". Deze woorden sluiten onmiddellijk aan bij een bepaling, die handelt over de directeur en de onderdirecteur, die met het dagelijks bestuur zijn belast. Hieruit volgt duidelijk dat ook deze laatsten tot het personeel van de instelling behoren.

Wat de Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen betreft, zou er twijfel kunnen bestaan of de directeur-generaal en de inspecteur-generaal tot het personeel worden gerekend.

De artikelen 12 en 13 van de besluitwet van 10 januari 1947, die het statuut van het personeel van de Rijksdienst regelen, sluiten klaarblijkelijk deze ambtenaren uit.

Duidelijkheidshalve zou het derhalve aanbeveling verdienen in het ontwerp te spreken van "het personeel en de personen die met het dagelijks bestuur belast zijn".

Bovendien worden, volgens de tekst van het ontwerp, de rechten van de personeelsleden der ontbonden instellingen slechts gevrijwaard, indien zij naar een andere instelling worden overgeplaatst. Alleen dan wordt hun het behoud van hun graad, hun anciënniteit en hun

.../...

wedde gewaarborgd. Aan de ambtenaren die niet worden overgeplaatst, wordt geen enkele wettelijke waarborg gegeven; evenmin wordt aan de Koning opgedragen om de nodige maatregelen tot vrijwaring hunner belangen te nemen.

Indien men in het ontwerp duidelijk tot uitdrukking wil brengen dat de belangen van alle personeelsleden zullen worden gevrijwaard, zou deze bedoeling door volgende tekst kunnen worden vertolkt :

"De Koning neemt de nodige maatregelen om de belangen van de personeelsleden van de in artikel 1 bedoelde instellingen en van de personen die met het dagelijks bestuur van die instellingen zijn belast, te vrijwaren. Deze personeelsleden en personen kunnen naar de instellingen van openbaar nut die onder de Minister van Sociale Voorzorg ressorteren, worden overgeplaatst, met behoud van hun graad, hun anciënniteit en hun wedde".

Ten slotte dient te worden opgemerkt dat, behalve de in artikel 3 van de besluitwet van 10 januari 1947 bedoelde personen, het huidig personeel van de Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen door een arbeidsovereenkomst verbonden is (Raad van State, arrest VANDERMOSTEN, nr 6164, IIIe kamer).

Het ontwerp zal ten gevolge hebben dat deze arbeidsovereenkomst wordt beëindigd, en dat deze bedienden, die in de op te richten instellingen worden benoemd of naar andere parastatale organismen worden overgeplaatst, onder statutair regime zullen vallen.

\+

\+ \+

.../...

De inleidende zin van artikel 13 vervange men door :

"Artikel 18 van de geordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gewijzigd bij de besluitwetten van 21 augustus 1946 en 28 februari 1947 en bij de wet van 27 maart 1951, wordt met de volgende bepaling aangevuld : ...".

+
+ +

De inleidende zin van artikel 15 zou beter als volgt luiden :

"Artikel 23, tweede en derde lid, van dezelfde wetten wordt door de volgende bepalingen vervangen : ...".

Voorts schrappe men in de voorgestelde tekst de woorden "het hiernavermelde".

+
+ +

In het eerste lid van de in artikel 16 voorgestelde tekst schrijve men : "... de helft van het bij artikel 23, 3°, bepaald minimum-aantal ...", en in het tweede lid : "... lager is dan het bij artikel 23, 4°, bepaalde minimum-aantal".

+
+ +

Artikel 18 leze men als volgt :

"<u>Artikel 18.-</u>

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, met uitzondering van de artikelen 15 en 16, die 1 januari 1961 in werking treden".

Le projet de loi soumis au Conseil d'Etat a une portée plus étendue que la simple "réorganisation" des organismes d'allocations familiales.

L'intitulé refléterait mieux la teneur du projet s'il était rédigé comme suit :

"Projet de loi fixant des règles nouvelles en ce qui concerne les organismes d'allocations familiales".

\+

\+ +

Aux articles 7 et 8, il y aurait lieu de supprimer les mots "les plus" qui précèdent le mot "représentatives"; en outre, dans la version néerlandaise de l'article 7, les mots "arbeidersorganisaties" et "arbeidersvertegenwoordigers" devraient être respectivement remplacés par "werknemersorganisaties" et "werknemersvertegenwoordigers".

\+

\+ +

L'article 11 du projet a trait au statut du personnel qui est actuellement en service dans les organismes en question.

Par "membres du personnel", il convient d'entendre non seulement les agents desdits organismes, mais encore les personnes qui sont chargées de leur gestion journalière.

\+

\+ +

.../...

Dans les quatre caisses visées à l'article 1er, 2° à 5°, du projet, ces dernières personnes appartiennent indubitablement au personnel de l'organisme. Les arrêtés organiques de ces caisses, tels qu'ils ont été modifiés par les articles 15 à 18 de l'arrêté-loi du 10 janvier 1947, emploient pour désigner les agents les termes "les autres membres du personnel". Ces termes font immédiatement suite à une disposition qui confie la gestion journalière au directeur et au sous-directeur. On ne peut qu'en déduire que ces derniers font également partie du personnel de l'organisme.

En ce qui concerne l'Office national de coordination des allocations familiales, un doute peut surgir sur le point de savoir si le directeur général et l'inspecteur général sont des membres du personnel.

Les articles 12 et 13 de l'arrêté-loi du 10 janvier 1947,qui règlent le statut du personnel de l'Office,excluent manifestement les précités.

Par souci de clarté, il se recommande, dès lors, de parler dans le projet du "personnel et des personnes chargées de la gestion journalière".

D'après le texte du projet, les intérêts des membres du personnel des organismes dissous ne seront sauvegardés que pour autant qu'ils soient transférés à un autre organisme. A cette condition seulement ils conserveront leur grade, leur ancienneté et leur traitement. Les agents qui ne sont pas transférés ne se voient accorder aucune garantie légale; le Roi n'est pas davantage chargé de prendre les mesures requises pour la sauvegarde de leurs intérêts.

Si l'on entend clairement exprimer dans le projet que les intérêts de tous les membres du personnel seront sauvegardés, le Conseil d'Etat propose, à cet effet, le texte suivant :

"Le Roi prend les mesures requises pour la sauvegarde des intérêts des membres du personnel des organismes visés à l'article 1er, ainsi que des personnes chargées de la gestion journalière de ces organismes. Ces membres du personnel et personnes pourront être transférés, en conservant leur grade, leur ancienneté et leur traitement, aux organismes d'intérêt public qui ressortissent au Ministre de la Prévoyance sociale".

Enfin, il échet d'observer qu'à l'exception des personnes visées à l'article 3 de l'arrêté-loi du 10 janvier 1947, le personnel actuel de l'Office national de coordination des allocations familiales est engagé dans les liens d'un contrat de louage de services (Conseil d'Etat, arrêt VANDERMOSTEN, n° 6164, IIIe chambre).

Le projet aura pour effet de mettre un terme à ce contrat et de placer les agents qui seront nommés dans les organismes à créer ou transférés à d'autres organismes parastataux, sous régime statutaire.

+

+ +

.../...

Le liminaire de l'article 13 devrait être remplacé par le texte ci-après :

"L'article 18 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié par les arrêtés-lois des 21 août 1946 et 28 février 1947 et par la loi du 27 mars 1951, est complété par la disposition suivante : ...".

\+

\+ +

Le liminaire de l'article 15 serait mieux rédigé comme suit :

"L'article 23, alinéas 2 et 3, des mêmes lois est remplacé par les dispositions suivantes : ...".

Par ailleurs, il y aurait lieu de supprimer dans le texte proposé les mots : "ci-après".

\+

\+ +

A l'alinéa 1er du texte proposé par l'article 16, il conviendrait d'écrire :"... la moitié du nombre minimum fixé à l'article 23, 3°...", et à l'alinéa 2 : "est inférieur au nombre minimum fixé à l'article 23, 4°".

\+

\+ +

L'article 18 devrait être rédigé comme suit :

"Article 18.-

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, à l'exception des articles 15 et 16 qui entrent en vigueur le 1er janvier 1961".

De kamer was samengesteld uit / La chambre était composée de

de Heren : / Messieurs :	A. VRANCKX,	raadsheer van State, / conseiller d'Etat,	voorzitter, / président,
	G.VAN BUNNEN, / K.MEES,	raadsheren van State, / conseillers d'Etat,	
Mevrouw : / Madame :	J.DE KOSTER,	adjunct-griffier, / greffier adjoint,	griffier. / greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.K.MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H.LENAERTS, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.K.MEES.

Le rapport a été présenté par M.H.LENAERTS, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) A.VRANCKX.