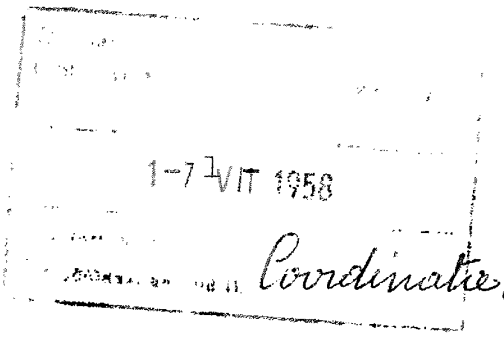
ADV.



L. 6289/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 17e juni 1958 door de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende indeling van functies in categorieën en bepaling van de modaliteiten van bevordering tot sommige van die functies", heeft de 4e juli 1958 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction, le 17 juin 1958, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant classement de fonctions en catégories et déterminant les modalités d'accès à certaines d'entre elles", a donné le 4 juillet 1958 l'avis suivant :

Het opschrift van het ontwerp lijkt te algemeen ; men kan er niet uit afleiden dat het hier alleen om personeel van het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw - sector Openbare Werken gaat.

Voorgesteld wordt :

"Koninklijk besluit houdende indeling in categorieën van personeel van het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw - sector Openbare Werken - en vaststelling van regelen inzake overgang en bevordering tot sommige functies bij dit Ministerie".

Het juiste opschrift van het besluit waarnaar in het zevende lid van de aanhef wordt verwezen is "Koninklijk besluit van 5 december 1955 tot vaststelling ...".

Vier van de vijf consideransen, namelijk de eerste en de laatste drie, dienen slechts tot motivering van wijzigingen in de indeling van het personeel in categorieën. Motivering van zodanige maatregelen is niet reglementair vereist ; de eerste en derde considerans zijn bovendien geheel nietszeggend en zouden zonder enig bezwaar kunnen wegvallen.

In het laatste lid van de aanhef leze men "en op het advies van Onze in raad vergaderde Ministers" in plaats van "en op in Raad overlegd advies van Onze Ministers".

+

\+ +

.../...

Bij artikel 2 en de daarbij behorende-tweede-considerans zijn de volgende opmerkingen te maken.

Deze bepaling, die volgens haar eigen bewoordingen een overgangsbepaling moet zijn, is zulks niet.- Zoals de erin vervatte regel is geformuleerd kan hij immers op elke "titularis van het ambt van hydrograaf bij de dienst der kust" nu of in de toekomst toepassing vinden.

Wat nu de considerans betreft, ligt de zaak enigszins anders. Zoals zij is gesteld doet zij haast onvermijdelijk het vermoeden rijzen dat de maatregel tot verantwoording waarvan zij strekt alleen wordt getroffen om een bepaalde persoon te begunstigen. Uit de uitleg die de gemachtigde ambtenaar heeft verstrekt, blijkt echter dat, al zal die maatregel slechts toepassing vinden op één persoon, hij door objectieve, onpersoonlijke en met de strekking van de regeling ter zake verband houdende overwegingen is verantwoord.

Het verdient aanbeveling artikel 2 en de considerans die ermede in verband staat zo te redigeren dat, enerzijds duidelijk blijkt dat men hier met een overgangsbepaling te doen heeft en anderzijds geen verkeerde indruk wordt gegeven omtrent het nagestreefde oogmerk.

Volgende teksten worden in overweging gegeven :

"Overwegende dat het personeelslid dat het ambt van hydrograaf bij de dienst der kust heeft uitgeoefend hierdoor heeft doen blijken van de hoedanigheden en de kennis, die van een personeelslid der eerste categorie zijn vereist;-

.../...

Artikel 2.-

Bij wijze van overgang en bij afwijking van de bepalingen van het statuut van het Rijkspersoneel, kan het personeelslid dat sedert ... het ambt van hydrograaf bij de dienst der kust bekleedt, tot de graad van hoofd van ... (voorts zoals in het ontwerp, met weglating echter van de overbodige verwijzing naar artikel 16 van het statuut)."

\+

\+ +

Terwille van de overeenstemming met de terminologie van het koninklijk besluit van 30 maart 1939 omtrent de indeling in categorieën van het Rijkspersoneel, leze men de artikelen 1, 3, 5 en 6 als volgt :

"Artikel 1.-

Het hoofd van de hydrografische dienst wordt ... ingedeeld.

Artikel 3.-

De beproever bij het bruggenbureau wordt ... ingedeeld.

.../...

Artikel 5, eerste lid.-

Er wordt een graad van hoofdmecanicien bij het bestuur der waterwegen ingesteld.

De hoofdmecanicien bij het bestuur der waterwegen wordt bij de vierde categorie van het Rijkspersoneel ingedeeld.

Artikel 6.-

Het hierna opgesomde personeel der waterwegen wordt bij de vierde categorie van het Rijkspersoneel ingedeeld : ...".

+
+ +

In artikel 4 vervange men het woord "opgeheven" door "afgeschaft".

+
+ +

Luidens artikel 8 van het ontwerp wordt artikel 2 van het besluit van de Regent van 8 augustus 1945 opgeheven.

.../...

Aangezien niet alleen het personeel waarvan sprake in artikel 2 van dit besluit, doch ook dit waarop artikel 1 van hetzelfde besluit betrekking heeft, opgenomen is in de opsomming onder artikel 6 van het ontwerp, is het geraden vermeld besluit in zijn geheel op te heffen.

Wordt aan deze wenk gevolg gegeven, dan zou het zesde lid van de aanhef, waarin naar het besluit van 8 augustus 1945 wordt verwezen, moeten wegvallen.

\+

\+ \+

Tenslotte moge nog worden opgemerkt dat de indeling van het personeel van het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw, zoals zij blijkt uit de bij het koninklijk besluit van 30 maart 1939 gevoegde tabel, reeds zo talrijke en ingrijpende, afschoon niet uitdrukkelijke wijzigingen heeft ondergaan, dat het geraden is bedoelde tabel te vervangen door een nieuwe tabel, waarin met de in de indeling aangebrachte wijzigingen rekening wordt gehouden.

L'intitulé du projet semble par trop général; il n'en ressort pas, en effet, que le projet ne concerne que les agents du Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction - secteur Travaux publics.

L'intitulé suivant est proposé :

"Arrêté royal portant classement en catégories d'agents du Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction - secteur Travaux publics - et déterminant les modalités d'accession et d'avancement à certaines fonctions de ce Ministère".

L'intitulé néerlandais exact de l'arrêté visé à l'alinéa 7 du préambule est le suivant : "Koninklijk besluit van 5 december 1955 tot vaststelling ...".

Quatre des cinq considérants, c'est-à-dire le premier et les trois derniers, tendent uniquement à justifier les modifications qui sont apportées au classement des agents en catégories. Aucune disposition réglementaire n'oblige à motiver une mesure de l'espèce; par ailleurs, les premier et troisième considérants sont absolument dépourvus de portée et peuvent sans inconvénient être omis.

Au dernier alinéa du préambule de la version néerlandaise, il convient d'écrire "en op het advies van Onze in raad vergaderde Ministers" au lieu de "en op in Raad overlegd advies van Onze Ministers".

\+

\+ \+

.../...

L'article 2 et le deuxième considérant qui s'y rapporte, appellent les observations suivantes :

L'article 2 qui, selon ses propres termes, devrait être une disposition transitoire, n'en est pas une. En effet, telle qu'elle est formulée, la règle édictée par cet article est susceptible d'application à tout "titulaire de la fonction d'hydrographe au service de la côte", aussi bien à un titulaire futur qu'au titulaire actuel.

Le considérant prête lui aussi à critique mais pour un autre motif. Tel qu'il est rédigé, il porte forcément à croire que la mesure qu'il tend à justifier n'est prise qu'en vue d'avantager une personne déterminée. Il résulte toutefois des explications fournies par le fonctionnaire délégué que, tout en ne s'appliquant qu'à une seule personne, cette mesure est justifiée par des considérations objectives, impersonnelles et en rapport avec le but poursuivi par la réglementation en la matière.

Il se recommande de rédiger l'article 2 et le considérant qui s'y rapporte de manière, d'une part, à faire clairement ressortir qu'il s'agit d'une disposition transitoire et, d'autre part, à ne pas donner une fausse impression sur le but poursuivi.

Les textes suivants sont proposés :

"Considérant que l'agent qui a exercé la fonction d'hydrographe au service de la côte a justifié par là des qualités et connaissances exigées d'un agent de la première catégorie;

.../...

Article 2.-

A titre transitoire et par dérogation au statut des agents de l'Etat, l'agent titulaire depuis le ... de la fonction d'hydrographe au service de la côte, peut être nommé au grade de chef... (la suite comme au projet, sous réserve toutefois de supprimer la référence superflue à l'article 16 du statut)".

\+

\+ \+

En vue de la concordance avec la terminologie de l'arrêté royal du 30 mars 1939 sur le classement des agents de l'Etat en catégories, il convient de rédiger les articles 1er, 3, 5 et 6, comme suit :

"Article 1er.-

Le chef du service de l'hydrographie est classé ... l'Etat.

Article 3.-

Le préposé aux essais au bureau des ponts est classé... l'Etat.

Article 5.- alinéa 1er :

Il est créé un grade de chef-mécanicien à l'administration des voies hydrauliques.

Le chef-mécanicien à l'administration des voies hydrauliques est classé dans la quatrième catégorie des agents de l'Etat.

Article 6.-

Les agents des voies navigables énumérés ci-après sont classés dans la quatrième catégorie des agents de l'Etat".

\+

\+ \+

Dans la version néerlandaise de l'article 4, il convient de remplacer le mot "opgeheven" par "afgeschaft".

\+

\+ +

Aux termes de l'article 8 du projet, l'article 2 de l'arrêté du Régent du 8 août 1945 est abrogé.

Etant donné que non seulement les agents dont il est question au dit article 2 mais aussi les agents visés à l'article 1er du même arrêté sont repris dans l'énumération de l'article 6 du projet, il est souhaitable d'abroger l'arrêté tout entier.

Si cette suggestion était adoptée, l'alinéa 6 du préambule, qui vise l'arrêté du 8 août 1945, devrait être supprimé.

\+

\+ +

Enfin, il échet d'observer que le classement des agents du Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction, tel qu'il ressort du tableau annexé à l'arrêté royal du 30 mars 1939 a déjà fait l'objet de modifications si nombreuses et si importantes, quoique non expresses, qu'il se recommande de remplacer le dit tableau par un nouveau qui tienne compte des modifications apportées au classement.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. SUETENS, eerste-voorzitter,
Messieurs : premier président,

G. VAN BUNNEN, raadsheren van State,
K. MEES, conseillers d'Etat,

F. VAN GOETHEM, bijzitters van de afdeling wetgeving,
G. VAN HECKE, assesseurs de la section de législation,

C. ROUSSEAUX, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. K. MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VAN HAECKE, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. K. MEES.

Le rapport a été présenté par M. R. VAN HAECKE, substitut.

De GRIFFIER - LE GREFFIER,
(get.) C. ROUSSEAUX.

De VOORZITTER - LE PRESIDENT,
(get.) J. SUETENS.