IL. L. 6151/2.

Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
2 2 IV 1958
coordination (2)

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 4 mars 1958, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "concernant les douanes et les accises", a donné le 7 mars 1958 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 4e maart 1958 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "inzake douanen en accijnzen", heeft de 7e maart 1958 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour objet essentiel d'attribuer au Roi des pouvoirs extrêmement larges en matière de douanes et d'accises. Ces pouvoirs seront conférés pour un temps indéterminé et habiliteront notamment le Roi à remplacer, par une taxe intérieure dont il déterminera discrétionnairement la nature et le montant, "les droits d'entrée à caractère fiscal", et à "prendre toutes autres mesures en matière de douane et d'accises, propres à assurer la bonne exécution d'actes internationaux, ces mesures pouvant comprendre l'abrogation ou la modification de dispositions légales".

Pressé de donner son avis d'extrême urgence, le Conseil d'Etat, qui est actuellement saisi d'un nombre considérable de projets de lois et d'arrêtés pour lesquels l'urgence est également invoquée, n'a pas pu consacrer à l'examen du projet le temps qui serait nécessaire.

Il doit, dès lors, se limiter à formuler certaines réserves.

A l'égard de l'article 1er, § 1er, 4°, cité ci-avant, en tant qu'il vise à permettre au Roi de modifier les lois de douane et d'accises en vigueur, non seulement pour les mettre en concordance avec les traités internationaux, mais encore en vue d'assurer, par toute mesure nouvelle, ce qu'il estimera propre à la bonne exécution des actes internationaux en général.-La notion de bonne exécution est fort large et imprécise. De plus, celle d'actes internationaux est trop vague; elle ne comprend pas seulement les traités conclus en la forme mais tous accords ou arrangements, même ceux conclus entre administrations en vue de régler des questions de pratique journalière.

./.

A l'égard de l'article 2, en raison de l'extrême généralité des termes de cet article qui érige en infraction pénale les infractions quelconques aux lois et arrêtés pris en matière de douane et d'accises, dès lors qu'elles ne sont pas déjà punies par d'autres dispositions.

Het ontwerp strekt er in hoofdzaak toe, de Koning uiterst ruime bevoegdheid in douane- en accijnszaken te verlenen. Op grond van deze bevoegdheid, die voor onbepaalde tijd wordt toegekend, zal hij de "invoerrechten van fiscale aard" kunnen vervangen door een binnenlandse heffing waarvan hij aard en bedrag naar goedvinden zal bepalen, en"zal hij alle andere maatregelen kunnen nemen inzake douanen en accijnzen, om de goede uitvoering te verzekeren van internationale akten, hieronder begrepen zijnde het opheffen of het wijzigen van wetsbepalingen".

Bij de Raad van State, die thans een zeer groot aantal ontwerpen van wetten en besluiten in spoedbehandeling heeft, is ook in dit geval op uiterste spoed aangedrongen, zodat het hem niet mogelijk is geweest, aan het onderzoek van het ontwerp de nodige tijd te besteden.

Hij moet zich dan ook tot het maken van enig voorbehoud beperken.

Een eerste voorbehoud geldt het zoëven aangehaalde artikel 1, § 1, 4°, voor zover dit de Koning toestaat, de bestaande douane- en accijnswetten te wijzigen, niet alleen om ze met de internationale verdragen in overeenstemming te brengen, maar ook om door enige nieuwe maatregel te voorzien in hetgeen hij bevorderlijk acht voor de goede uitvoering van internationale akten in het algemeen. Het begrip "goede uitvoering" is erg ruim en onduidelijk. Ook het begrip "internationale akten" is te vaag ; daaronder vallen

.../...

niet alleen de volgens de vormen gesloten verdragen, maar ook alle akkoorden of schikkingen, zelfs tussen administraties gesloten om vraagstukken van dagelijkse praktijk te regelen.

Een ander voorbehoud geldt artikel 2, dat in uiterst algemene bewoordingen is gesteld en als strafmisdrijf aanmerkt alle overtredingen van wetten en besluiten in douane- en accijnszaken, voor zover zij niet reeds door andere bepalingen strafbaar zijn gesteld.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs :	F.LEPAGE,	conseiller d'Etat,	président
De Heren :		raadsheer van State,	voorzitter
	L.HOUREAU,	conseillers d'Etat,	
	G.HOLOYE,	raadsheren van State,	
Madame :	J.DE KOSTER,	greffier adjoint,	greffier
Mevrouw :		adjunct-griffier,	griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M.G.PIQUET, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H.G.PIQUET, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) J. DE KOSTER.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) F. LEPAGE.