MTL. L.6130/2.

Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
L
2 4 III 1958
Traduction à la Ch. Overzetting van de K.

ROYAUME DE BELGIQUE. coordination (2) KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 18 février 1958, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif aux promotions de grade et aux concours d'accession à la catégorie supérieure au Ministère des Communications", a donné le 21 février 1958 l'avis suivant:

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 18e februari 1958 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de bevorderingen tot een hogere graad en de vergelijkende examens voor overgang naar de hogere categorie bij het Ministerie van Verkeerswezen", heeft de 21e februari 1958 het volgend advies gegeven :

Le projet tend à établir entre les diverses administrations du Ministère des Communications des "barrières à l'avancement de grade" au sens de l'article 21 de l'arrêté royal du 7 août 1939 sur le signalement et l'avancement des agents de l'Etat. L'article 2 prévoit, toutefois, que les concours d'accession à la catégorie supérieure sont ouverts à tous les agents du Ministère.

\+

\+ +

Pour reprendre la terminologie des articles 70 et suivants du statut des agents de l'Etat et de l'arrêté royal du 7 août 1939, l'intitulé devrait être rédigé comme suit :

"Arrêté royal relatif à l'avancement de grade et aux concours d'accession à la catégorie supérieure au Ministère des Communications".

\+

\+ +

Aux termes du premier alinéa de l'article 1er du projet, les agents du Ministère des Communications ne pourront avancer en grade que dans l'administration dont ils relèvent. Le Conseil d'Etat n'ayant pas connaissance d'un texte réglementaire déterminant ces administrations, propose, pour éviter des contestations, d'en donner la liste dans le projet.

Il résulte d'une note pour le Conseil des Ministres, communiquée au Conseil d'Etat, que ces administrations sont: les Services généraux, l'Administration des transports, l'Administration de l'aéronautique, le Commissariat général au tourisme, l'Administration de la navigation intérieure, l'Administration des postes et l'Administration de la marine.

\+

\+ \+

L'arrêté royal du 25 mai 1957, modifiant l'arrêté du Régent du 5 septembre 1946 portant fixation du cadre organique et des barèmes du personnel du Ministère des Communications, a classé l'emploi de secrétaire général parmi ceux relevant des services généraux. Sous réserve de l'application du second alinéa de l'article 1er, les agents appartenant aux services généraux seraient donc les seuls à pouvoir accéder à la fonction de secrétaire général.

Les attributions du secrétaire général s'étendant à toutes les administrations du ministère, il ne serait guère conforme aux principes d'une bonne administration de limiter le choix du Roi aux agents d'une seule administration d'ailleurs peu développée.

Bien qu'il ignore les intentions du Gouvernement à ce sujet, le Conseil d'Etat pense, toutefois, que les auteurs du projet n'ont pas voulu modifier la réglementation actuelle, qui permet le choix du secrétaire général parmi les fonctionnaires de tous les services réunissant les conditions statutaires requises. Le texte qu'il propose maintient le régime en vigueur pour la nomination à cette fonction.

\+

Le troisième alinéa de l'article 2 assure aux lauréats des concours d'accession à la catégorie supérieure un "droit de priorité" pour la nomination dans l'administration de leur choix. Il ne s'agit pas d'un véritable droit de priorité qui serait valable à l'égard de tous les agents, mais d'une préférence qui départagera les lauréats d'un même concours.

\+

\+ +

Le texte que le Conseil d'Etat propose pour le dispositif du projet tient compte des observations formulées ci-dessus. Il apporte, en outre, au projet des modifications de pure forme qui ne nécessitent pas de commentaire.

\+

\+ +

TEXTE DU DISPOSITIF DU PROJET PROPOSE PAR LE CONSEIL D'ETAT.

Article 1er.-

Le Ministère des Communications comprend les administrations suivantes : Services généraux, Administration des transports, Administration de l'aéronautique, Commissariat général au tourisme, Administration de la navigation intérieure, Administration des postes, Administration de la marine.

Section 1. De l'avancement de grade.

Article 2.-

Sauf lorsqu'il s'agit de pourvoir à la fonction de secrétaire général, l'avancement de grade des agents du Ministère des Communications n'est attribué que dans l'administration dont ils relèvent.

Il ne peut être dérogé à cette règle qu'à défaut de candidat réunissant toutes les conditions statutaires requises pour l'avancement de grade au sein de l'administration intéressée.

Section 2. Des concours d'accession à la catégorie supérieure.

Article 3.-

Les concours d'accession à la catégorie supérieure sont ouverts aux agents de toutes les administrations du Ministère des Communications qui remplissent les conditions statutaires requises.

Il ne peut être dérogé à cette règle que pour des concours d'accession à certains emplois déterminés par Nous, nécessitant de la part de leur titulaire des aptitudes ou des connaissances particulières.

Les lauréats qui se classent en ordre utile à un concours d'accession, bénéficient, à leur demande, et suivant l'ordre de leur classement, du droit de choisir, dans la limite des emplois vacants, l'administration dans laquelle ils seront nommés.

.../...

Article 4.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Article 5.-

Notre Ministre des Communications est chargé de l'exécution du présent arrêté.

De bedoeling van het ontwerp is: tussen de verschillende besturen van het Ministerie van Verkeerswezen "afsluitingen voor de bevordering tot een hogere graad" in te stellen in de zin van artikel 21 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende het signalement en de bevordering van het Rijkspersoneel. Volgens artikel 2 echter zullen de vergelijkende examens voor overgang naar de hogere categorie voor alle personeelsleden van het Ministerie openstaan.

\+

\+ +

Aansluitend bij de terminologie van de artikelen 70 en volgende van het statuut van het Rijkspersoneel en van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939, leze men het opschrift als volgt :

"Koninklijk besluit betreffende de bevordering tot een hogere graad en de vergelijkende examens voor overgang naar de hogere categorie bij het Ministerie van Verkeerswezen".

\+

\+ +

.../...

Artikel 1, eerste lid, van het ontwerp zegt : "De personeelsleden van het Ministerie van Verkeerswezen kunnen een bevordering tot een hogere graad slechts bekomen in het bestuur waarvan zij afhangen".

Daar de Raad van State niet op de hoogte is van een reglementstekst die deze besturen bepaalt, wordt voorgesteld de lijst ervan in het ontwerp op te nemen, zodat geen betwisting kan ontstaan.

Naar blijkt uit een nota voor de Ministerraad die aan de Raad van State is medegedeeld, zijn deze besturen : de Algemene Diensten, het Bestuur van het vervoer, het Bestuur der luchtvaart, het Commissariaat-generaal voor toerisme, het Bestuur der binnenvaart, het Bestuur der posterijen en het Bestuur van het zeewezen.

\+

\+ \+

Het koninklijk besluit van 25 mei 1957, tot wijziging van het besluit van de Regent van 5 september 1946 houdende vaststelling van het organiek kader en de weddeschalen van het personeel van het Ministerie van Verkeerswezen, heeft de betrekking van secretaris-generaal onder de Algemene Diensten opgenomen. Onverminderd de toepassing van het tweede lid van artikel 1, zouden alleen ambtenaren van de Algemene Diensten secretaris-generaal kunnen worden.

.../...

Daar de bevoegdheden van de secretaris-generaal zich over alle besturen van het Ministerie uitstrekken, ligt het niet in de lijn van de beginselen van een goede administratie de keuze van de Koning te beperken tot ambtenaren van een enkel overigens niet zeer omvangrijk bestuur.

De Raad van State kent weliswaar de bedoeling van de Regering niet, maar meent toch dat de stellers van het ontwerp geen wijziging hebben willen brengen in de huidige regeling, volgens welke de secretaris-generaal kan worden gekozen uit de ambtenaren van alle besturen die aan de statutaire eisen voldoen. In de tekst die de Raad voorstelt, is de thans voor benoeming in die graad geldende regeling behouden.

\+

\+ \+

Het derde lid van artikel 2 geeft degenen die voor een vergelijkend examen voor overgang naar de hogere categorie zijn geslaagd, een "recht van voorrang" voor benoeming in het door hen gekozen bestuur. Het gaat hier niet om een werkelijk recht van voorrang, dat ten aanzien van alle personeelsleden kan worden uitgeoefend, maar om een voorkeur die dient om de doorslag te geven bij de keuze uit de geslaagden van eenzelfde examen.

\+

\+ \+

De tekst welke de Raad van State voor de artikelen van het ontwerp voorstelt, houdt rekening met de hiervoren gemaakte opmerkingen en met enige vormwijzigingen die geen commentaar behoeven.

\+

\+ \+

.../...

DOOR DE RAAD VAN STATE VOORGESTELDE TEKST VAN DE ARTIKELEN.

Artikel 1.-

Het Ministerie van Verkeerswezen bestaat uit de volgende besturen : Algemene Diensten, Bestuur van het vervoer, Bestuur van de luchtvaart, Commissariaat-generaal voor toerisme, Bestuur der binnenvaart, Bestuur der posterijen, Bestuur van het zeewezen.

Afdeling 1. - Bevordering tot een hogere graad.

Artikel 2.-

Behalve om het ambt van secretaris-generaal te begeven, worden personeelsleden van het Ministerie van Verkeerswezen uitsluitend in het bestuur waartoe zij behoren tot een hogere graad bevorderd.

Van deze regel mag alleen worden afgeweken wanneer in het betrokken bestuur geen kandidaat voldoet aan alle eisen, die het statuut aan de bevordering tot een hogere graad verbindt.

.../...

Afdeling 2. - Vergelijkende examens voor overgang naar de hogere categorie.

Artikel 3.-

Vergelijkende examens voor overgang naar de hogere categorie zijn toegankelijk voor de personeelsleden van alle besturen van het Ministerie van Verkeerswezen die aan de eisen van het statuut voldoen.

Van deze regel mag alleen worden afgeweken bij vergelijkende examens voor overgang naar sommige door Ons vastgestelde betrekkingen, waarvan de titularis over een bijzondere bekwaamheid of bevoegdheid moet beschikken.

De geslaagden die bij een vergelijkend overgangsexamen gunstig gerangschikt zijn, hebben op hun verzoek en in de volgorde van de rangschikking, het recht om, voor zover er openstaande betrekkingen zijn, het bestuur te kiezen waarin zij zullen worden benoemd.

Artikel 4.-

Dit bestluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Artikel 5.-

Onze Minister van Verkeerswezen is belast met de uitvoering van dit besluit.

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : de Heren :	F.LEPAGE,	conseiller d'Etat, raadsheer van State,	président, voorzitter,
	L.MOUREAU, G.HOLOYE,	conseillers d'Etat, raadsheren van State,	
Madame : Mevrouw :	J.DE KOSTER,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M.J.LIGOT, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H.J.LIGOT, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) J.DE KOSTER.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) F.LEPAGE.