Raad van State
-.1 4 1958
coordination (1)

NL. L. 6066/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires étrangères, le 13 janvier 1958, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant l'avancement au grade de commis principal au Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur", a donné le 22 janvier 1958 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 13e januari 1958 door de Minister van Buitenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de bevordering tot de graad van eerstaanwezend klerk bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel", heeft de 22e januari 1958 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour objet de réserver aux commis le grade de commis principal au Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur. Il complète en outre, à égalité de signalement, la règle relative au classement selon l'ancienneté énoncée à l'article 22 de l'arrêté royal du 7 août 1939, en tenant compte non seulement de l'ancienneté dans le grade de commis, mais, le cas échéant, de l'ancienneté dans la troisième catégorie, de l'ancienneté au service de l'Etat et de l'âge des candidats.

\+

\+ \+

Le préambule n'indique pas la base légale du projet. Il y aurait lieu de viser l'article 66, alinéa 2, de la Constitution.

\+

\+ \+

L'arrêté en projet , en réservant le grade aux commis et en établissant des règles spéciales pour le classement selon l'ancienneté, déroge aux articles 21 et 22 de l'arrêté royal du 7 août 1939; cet arrêté devrait donc être visé dans le préambule.

\+

\+ \+

L'arrêté royal du 25 avril 1956 fixant le statut des agents du Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur confère au seul Ministre des Affaires étrangères, l'autorité statutaire sur ces agents, ce qui a pour effet d'assurer l'unité au sein de l'administration du Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur. Néanmoins, il s'agit de personnel qui est à la fois à la disposition du Ministre des Affaires étrangères et du Ministre du Commerce extérieur, suivant les attributions respectives de ces Ministres. C'est vraisemblablement la raison pour laquelle l'arrêté royal du 25 avril 1956 précité, de même que l'arrêté royal du 14 janvier 1954, qu'il a abrogé et remplacé, a été contresigné par les deux Ministres.

Etant donné que l'arrêté en projet modifie la situation statutaire d'agents qui, dans l'exercice de leurs fonctions, relèvent des deux Ministres, il conviendrait qu'il soit, comme le statut, proposé et contresigné à la fois par le Ministre des Affaires étrangères et par le Ministre du Commerce extérieur.

\+

\+ \+

Les autres observations que le projet soulève ne nécessitent pas de commentaire et résultent du texte proposé ci-après :

.../...

Arrêté royal réglant l'avancement au grade de commis principal au Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'Etat, notamment l'article 4;

Vu l'arrêté royal du 7 août 1939 sur le signalement et l'avancement des agents de l'Etat, notamment l'article 21 et l'article 22, modifié par l'arrêté royal du 24 septembre 1953;

Vu l'arrêté royal du 7 juillet 1953 relatif à certains grades des agents de l'Etat, notamment l'article 10, modifié par l'arrêté royal du 13 avril 1955;

Vu l'arrêté royal du 21 mars 1957 qui crée, au Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur, des emplois de commis principal;

Considérant ... (la suite comme au projet) ... ;

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires étrangères et de Notre Ministre du Commerce extérieur,

Het ontwerp strekt ertoe, de graad van eerstaanwezend klerk bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel voor te behouden voor klerken. Bovendien vult het de regel, die artikel 22 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 terzake van rangschikking volgens anciënniteit bij gelijk signalement stelt, in die zin aan dat niet alleen rekening wordt gehouden met de anciënniteit in de graad van klerk, maar, bij voorkomend geval, ook met de anciënniteit in de derde categorie, de anciënniteit in Staatsdienst en de leeftijd van de kandidaten.

+

\+ +

De aanhef vermeldt geen rechtsgrond voor het ontwerp. Men verwijze naar artikel 66, tweede lid, van de Grondwet.

+

\+ +

Door de graad aan de klerken voor te behouden en door bijzondere regels in te voeren voor de rangschikking volgens anciënniteit, wijkt het ontwerp-besluit af van de artikelen 21 en 22 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939, dat daarom in de aanhef moet worden vermeld.

+

\+ +

.../...

Het koninklijk besluit van 25 april 1956 tot vaststelling van het statuut der personeelsleden van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel kent het statutair gezag over die personeelsleden uitsluitend aan de Minister van Buitenlandse Zaken toe, met het gevolg dat de eenheid binnen het bestuur van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel is verzekerd. Niettemin staat dit personeel ter beschikking van de Minister van Buitenlandse Zaken én van de Minister van Buitenlandse Handel naar gelang van dezer respectieve ambtsbevoegdheid. Waarschijnlijk is het daarom, dat beide Ministers voormeld koninklijk besluit van 25 april 1956 en het door evengenoemd besluit opgeheven en vervangen koninklijk besluit van 14 januari 1954 mede hebben ondertekend.

Aangezien het ontwerp-besluit de statutaire toestand wijzigt van personeelsleden die in de uitoefening van hun ambt onder beide Ministers ressorteren, dient het, zoals het statuut, én door de Minister van Buitenlandse Zaken én door de Minister van Buitenlandse Handel te worden voorgedragen en ondertekend.

\+

\+ \+

De andere opmerkingen die bij het ontwerp zijn te maken, behoeven geen commentaar en blijken voldoende uit de hierna voorgestelde tekst :

.../...

Koninklijk besluit tot regeling van de bevordering tot de graad van eerstaanwezend klerk bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet ;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 4 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende het signalement en de bevordering van het Rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 21 en op artikel 22, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 september 1953 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 juli 1953 betreffende sommige graden van het Rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 10, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 april 1955 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 21 maart 1957 houdende instelling bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel van betrekkingen van eerstaanwezend klerk ;

.../...

Overwegende de noodzaak, de overgang naar de graad van eerstaanwezend klerk uit te sluiten voor stenotypisten en typisten die in hun specialiteit kunnen worden bevorderd, en voor andere personeelsleden van de derde categorie, die een op zijn minst gelijke bezoldigingsschaal hebben als aan de graad van eerstaanwezend klerk is verbonden ;

Op de voordracht van Onze Minister van Buitenlandse Zaken en van Onze Minister van Buitenlandse Handel,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel wordt de graad van eerstaanwezend klerk uitsluitend bij bevordering in graad toegekend aan de klerken.

Artikel 2.-

Bij gelijk signalement wordt de bevordering in graad bij voorrang toegekend :

a. aan het personeelslid met de hoogste anciënniteit in de graad van klerk ;

b. bij gelijke anciënniteit in de graad van klerk, aan het personeelslid met de hoogste anciënniteit in de derde categorie ;

.../...

c. bij gelijke anciënniteit in de graad van klerk en in de derde categorie, aan het personeelslid met de hoogste totale anciënniteit in Staatsdienst ;

d. bij gelijkheid volgens de onder a, b en c, genoemde criteria, aan het oudste personeelslid.

Artikel 3.-

Onze Minister van Buitenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Buitenlandse Zaken,

De Minister van Buitenlandse Handel,

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit	
Messieurs : de Heren :	F. LEPAGE,	conseiller d'Etat, raadsheer van State,	président voorzitter
	L. NOUREAU, G. HOLOYE,	conseillers d'Etat, raadsheren van State,	
	P. COART-FRESART, P. ANSIAUX,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
Madame : Mevrouw :	J. DE KOSTER,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. W. LAHAYE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. LAHAYE, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) J. DE KOSTER.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) F. LEPAGE.