ML. L. 5882/1/V.

Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
6-IX 1957
coördinatie (1)

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 7e augustus 1957 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende toekenning van een toelage voor overwerk aan sommige leden van het onderwijzend en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs", heeft de 13e augustus 1957 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 7 août 1957, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "accordant une allocation pour surcroît de travail à certains membres du personnel enseignant et assimilé du Ministère de l'Instruction publique", a donné le 13 août 1957 l'avis suivant :

Het ontwerp van besluit dat aan de Raad van State voorgelegd wordt, regelt de toekenning van een toelage voor overwerk aan sommige leden van het onderwijzend en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs. De regelen die het inhoudt, zouden,krachtens een omzendbrief van de Minister van Openbaar Onderwijs d.d. 6 september 1952, in feite reeds sedert 1 september 1952 toepassing vinden.

\+

\+ +

Rechtsgrond voor het ontwerp van besluit zijn de wetten welke de Koning machtigen de bezoldigingsregeling van het onderwijzend en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs vast te stellen (ontwerp dat op 22 oktober 1956 aan de Raad van State is voorgelegd, L.5459). De aanhef dient dan ook deze wetten te vermelden in plaats van artikel 67 van de Grondwet.

\+

\+ +

Volgens de gemachtigde van de Regering wil artikel 1, tweede lid, van het ontwerp nader bepalen, dat de titularis van een bijbetrekking voor wie het overgangsstelsel geldt dat geregeld is in artikel 40 van de na 's Raads advies geredigeerde tekst van het ontwerp

.../...

van bezoldigingsregeling (artikel 46 van het oorspronkelijk aan de Raad van State voorgelegde ontwerp), voor deze betrekking geen toelagen wegens overwerk ontvangt.

Alleen reeds omdat de bezoldigingsregeling de door dit personeelslid uitgeoefende betrekking als bijbetrekking aanmerkt, wordt hem de toekenning van de bezoldiging wegens de bijbetrekking gewaarborgd en wordt de toepassing van de regeling inzake toelagen voor overwerk terzijdegesteld.

Artikel 1, tweede lid, is dus overbodig.

\+

\+ \+

De artikelen 7 en 8 regelen de uitwerking van het besluit. Is het met ingang van 1 september 1952 zonder beperking van toepassing, het geldt ook voor de periode van 1 januari 1951 tot 31 augustus 1952, mits de volgens de nieuwe bezoldigingsregeling berekende netto-bezoldiging van het personeelslid hoger is dan de bezoldiging welke dit personeelslid onder het voorgaande bezoldigingsstelsel genoot.

Deze bedoelingen kunnen logischer in een enig artikel worden weergegeven, als volgt :

.../...

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 1952.

Voor de periode van 1 januari 1951 tot 31 augustus 1952 echter vindt het toepassing op personeelsleden aan wie het nieuw bezoldigingsstelsel bij toepassing van artikel 47 van het koninklijk besluit van ... houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, een hogere netto-bezoldiging verzekert dan zij onder het vorige stelsel genoten".

De toepassing van die bepaling is grotendeels afhankelijk van artikel 47 van de bezoldigingsregeling (ontwerp L.5883). Volgens de toelichting van de gemachtigde van de Regering, volstaat de combinatie van beide bepalingen om de verkregen rechten te vrijwaren.

Gelet enerzijds op de verscheidenheid van de bijzondere toestanden die zich kunnen voordoen en, anderzijds, op de onnauwkeurigheid van de regelen die de bezoldiging voor overwerkuren tot nog toe hebben geregeld, heeft de Raad van State niet kunnen nagaan of de in uitzicht gestelde bepalingen de verkregen rechten wel voldoende vrijwaren.

Le projet d'arrêté soumis au Conseil d'Etat règle l'octroi de l'allocation pour surcroît de travail à certains membres du personnel enseignant et assimilé du Ministère de l'Instruction publique. Il formulerait des règles qui sont appliquées en fait depuis le 1er septembre 1952 en vertu d'une circulaire du Ministre de l'Instruction publique du 6 septembre 1952.

\+

\+ +

Le projet d'arrêté trouve son fondement légal dans les mêmes lois que celles qui permettent au Roi d'établir le statut pécuniaire du personnel enseignant et assimilé du Ministère de l'Instruction publique (projet soumis au Conseil d'Etat le 22 octobre 1956, L.5459). Ce sont ces lois qu'il y aurait lieu de viser au préambule aux lieu et place de l'article 67 de la Constitution.

\+

\+ +

Selon le fonctionnaire délégué, l'article 1er, alinéa 2, du projet a pour objet de préciser que le titulaire d'une fonction accessoire bénéficiaire du régime transitoire organisé par l'article 40 du projet de statut pécuniaire rédigé après l'avis du Conseil d'Etat (article 46 du projet primitif soumis au Conseil d'Etat) ne sera pas rémunéré pour cette fonction par des allocations pour surcroît de travail.

Le fait que le statut pécuniaire qualifie de fonction accessoire la fonction exercée par cet agent suffit à garantir l'octroi de la rémunération afférente à la fonction accessoire et à écarter l'application du régime des allocations pour surcroît de travail.

L'article 1er, alinéa 2, est donc superflu.

\+

\+ \+

Les articles 7 et 8 traitent des effets de l'arrêté. Si celui-ci est applicable sans restriction à partir du 1er septembre 1952, il est également applicable pour la période du 1er janvier 1951 au 31 août 1952, à condition que la rétribution nette de l'agent, calculée selon le régime pécuniaire nouveau, soit supérieure à la rétribution dont celui-ci bénéficiait sous le régime pécuniaire antérieur.

Ces intentions seraient plus logiquement exprimées dans un article unique ainsi rédigé :

"Le présent arrêté a effet le 1er septembre 1952.

Toutefois, pour la période du 1er janvier 1951 au 31 août 1952, il s'applique aux agents auxquels le nouveau régime pécuniaire assure, par application de l'article 47 de l'arrêté royal du .... portant

statut pécunia re du personnel enseignant, scientifique et assimilé du Ministère de l'Instruction publique, une rémunération nette supérieure à celle dont il bénéficiait sous le régime antérieur".

L'application de cette disposition dépend étroitement de l'article 47 du statut pécuniaire (projet L.5883). Selon les affirmations du délégué du Gouvernement, la combinaison de ces deux dispositions suffira à protéger les droits acquis.

Eu égard, d'une part, à la diversité des situations particulières qui peuvent se présenter et, d'autre part, à l'imprécision des règles qui ont présidé jusqu'à présent à la rémunération des heures de surcroît de travail, le Conseil d'Etat est dans l'impossibilité de vérifier si les dispositions prévues garantissent suffisamment les droits acquis.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	F.LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	G.HOLOYE, G.VAN BUNNEN,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	L.FREDERICQ, J.LIMPENS,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
	M.JACQUEMIJN,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H.J.SAROT, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M.J.SAROT, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) M.JACQUEMIJN.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.